

推进
现代化
社会治理
建设
高质量
平安淮安

■吴锦虎

党的十九大报告对社会治理创新工作作出了重大部署，为我们在新时代推进现代化社会治理、开创政法事业新局面提供了基本遵循和行动指南。学习贯彻党的十九大精神，推动市第七次党代会第二次会议精神落地生根，关键是要在学懂、弄通、做实上下好功夫，不忘初心、牢记使命，奋力建设高质量平安淮安。

深入学习领会十九大精神，凝聚推进现代化社会治理的思想共识

学习贯彻党的十九大精神，建设新时期平安淮安必须在深刻领会和全面把握十九大精神实质的基础上，把学习贯彻十九大精神与平安工作实际结合起来，把思想认识统一到现代化社会治理路径上来，切实凝聚起创新社会治理的多方合力。

推进现代化社会治理是贯彻落实党的十九大精神的应有之义。党的十九大报告深刻洞察世情国情党情变化，科学作出“中国特色社会主义进入了新时代”的重大政治判断，要在迅速变化的时代中赢得主动，在新的伟大斗争中赢得胜利，必须进一步解放思想，为党和国家事业发展、人民幸福安康、社会和谐稳定、国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。创新社会治理方式，推进国家治理体系和治理能力现代化是事关国家繁荣富强、社会和谐稳定、人民安居乐业的重要方面，必须从全局和战略的高度，深刻认识推进社会治理创新工作的重要性，切实把思想和行动统一到社会治理制度的创新与完善上来。

推进现代化社会治理是高水平全面建成小康社会的现实所需。随着改革进入攻坚期和深水区，各类矛盾日益凸显，风险与安全患叠加，高水平全面建成小康社会面临的矛盾更复杂、任务更繁重、压力更巨大，面对严峻复杂形势必须坚持系统性、全局性、综合性的思维，切实提高社会治理工作的前瞻性、预见性、实效性。

推进现代化社会治理是提升群众幸福感、满意度的必由之路。党的十九大报告指出，社会主要矛盾已经转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。主要矛盾的转化，体现了人民群众对美好生活的需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。为了有效回应这些新需要，解决社会的新矛盾，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想，创新社会治理方式，努力为群众提供更加优质的公共服务、更加平等的社会参与、更高水平的平安淮安。

紧盯平安淮安目标不动摇，增强推进现代化社会治理的行动自觉

党的十九大报告提出要打造共建共治共享的社会治理格局，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，形成有效的社会治理、良好的社会秩序。建设平安淮安要围绕市委市政府“把社会治理创新打造为淮安改革主品牌”的目标要求，进一步更新理念、创新机制、扩大参与，切实把专项治理与系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来，持续发力，久久为功，擦亮淮安社会治理“金字招牌”。

扩大社会参与，提升社会治理社会化水平。随着社会主体日益多元化，市场机制及社会机制的作用日益重要，社会治理是全社会共同的事业。深入推进网格化社会治理创新。扎实开展创新网格化社会治理机制试点工作，持续深化“多网融合”和“全科网格员”工程，统筹城管、环保、民政等多个部门网格的力量，按照“大融合、大共享、大应用”的思路，构建“闭环式”工作流程，把网格打造成采集信息发现风险的第一感知触角、化解矛盾纠纷消除隐患的第一前哨阵地、便民利民解决问题的第一服务窗口。深入推进矛盾纠纷多元化解。学习借鉴“枫桥经验”，充分发挥基层组织的自治力量，从源头上预防各类矛

盾纠纷的发生。大力实施“三调联动”提升工程，构建“大调解”工作格局，重点推进调解领域的补点扫盲、调解方式的流转变接、调解手段的智能拓展和调解成果的司法确认，切实发挥调解在定纷止争中的“稳压器”作用。深入推进市场化手段运用。坚持让专业的人做专业的事情，引导更多的市场主体参与社会治理。积极孵化培育社会组织，运用专业的力量为群众提供优质的服务；打造社会治安综合保险升级版，扩大保险范围，优化理赔服务，延长治安防控手臂，织密社会保障之网；依托各级平安志愿者协会，充分用好激励手段，组织开展志愿服务活动，鼓励引导更多的群众广泛参与社会治理。

坚持法治引领，提升社会治理法治化水平。法治是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要依托，是社会治理的基础性保障，要进一步创新方法、手段和载体，加快形成良法善治的工作局面。持续加强执法司法监督。深入推进执法监督“百千万”（百名专家听百案庭审评千案文书）工程。持续推进法治为民办实事工程。通过网站、微博、微信等渠道，广泛征集广大群众对物管、医疗、交通等重点领域的意见建议，并通过签订责任书、定期督查考核等形式，切实提高法治惠民项目实施精准性、针对性和实效性。持续优化公共法律服务。坚持把普法宣传作为全民守法的基础性工程来抓，运用群众喜闻乐见的方式让法治思想、理念深入人心，提升法治宣传质效。深入实施“司法解困直通车”工程。进一步做优“淮安法援”工作品牌，坚持“质量服务最优、受益群众最广、支出费用最低”的标准，让群众在司法实践中享受“法治红利”。

强化科技应用，提升社会治理智能化水平。信息时代的到来迫切需要我们转变思维方式，深度运用科技手段服务于现代社会治理，实现指挥决策智能化、打防管控精准化、风险防范超前化、便民服务高效化。加快立体化社会治安防控体系建设。围绕“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的实践应用目标，全面推开升级版技防建设，将“雪亮工程”建设纳入地方经济社会发展的总体规划，实施居民小区视频监控联网扩面工程，建好一片“天网”，守护一方平安。推动“四频一网”综治视联平台深度应用。目前，我市在全省率先建成市乡村四级视频会议、视频监控、视频接访、视频调解实时互联互通一体化共用共享平台，下一步要在如何完善功能设置，提高运行效率，建好“群众家门口的信访办和调解室”上下功夫。加强社会治理大数据平台建设。社会治理大数据平台是“智慧政法聚合工程”的重要内容，围绕“聚通用安”的目标，实现有关单位的设施联通、网络畅通、平台贯通、数据融通，为分析研判、指挥决策提供科学依据。

注重规范建设，提升社会治理专业化水平。社会治理专业化要求有专业的队伍、专业的理念、专业的技术和方法来进行社会治理和开展社会服务，通过规范的管理，推动社会治理协调有序、平稳健康发展。一方面切实提升服务发展大局的水平。要严厉打击危害人民群众生命财产安全的违法犯罪行为，强化金融领域风险隐患预警监测，加强交通运输、食药环、消防等领域的安全监管，突出抓好新一轮的扫黑除恶专项斗争，坚决铲除黑恶势力滋生土壤，为经济社会的发展创造和谐稳定的社会环境。继续开展“法治护航实体经济行动”，



着力构建服务淮安实体经济的“1+N”司法服务体系。加快实施生态司法绿坝工程，用法治红线守护绿水青山。另一方面切实提高基层基础建设水平。大力实施三级综治中心规范化提升工程，统筹各部门资源，为群众提供矛盾纠纷化解、公共法律服务等一站式服务。深化平安医院、平安校园等15类系列平安创建活动，以条块的小平安带动整体的大平安。

注重常态长效化机制建设，优化推进现代化社会治理的工作保障

社会治理工作难在整合、重在预防、贵在长效、安在制度、成在文明，是一项长期性、系统性、复杂性工作，必须创新体制机制，进一步明确工作思路和方法，抓好队伍、压实责任、强化保障，在新时代新背景新条件下开启我市社会治理工作的新征程。

坚持“五抓”工作法，细化工作举措。理念决定发展、思路决定出路，新时期社会治理工作面临的新任务和新压力迫切要求综治工作必须找准突破点和着力点，以创新工作方式的小杠杆撬动社会治理的大格局。实践证明“五抓”（即重抓服务大局、深抓改革创新、力抓法治引领、强抓智慧政法、狠抓基层基础）工作法是符合综治与平安建设内在规律和时代要求的工作方法。随着经济社会从高速增长阶段向高质量发展阶段，为适应社会治理工作的新要求，必须赋予“五抓”工作法新内涵、新标准，在更新理念、优化标准、完善举措等方面下功夫、出实招，真正让“五抓”工作法成为推动社会治理高质量发展的有力抓手。

坚持“五过硬”要求，强化队伍建设。任何时候人是一切的决定因素，新形势下，综治队伍肩负的任务更重，人民群众要求更高，推动社会治理创新，建设平安淮安必须要有一支召之即来、来之能战、战之能胜的综治干部队伍。要按照政治过硬、业务过硬、素质过硬、纪律过硬、作风过硬的要求，加强综治队伍正规化、专业化、职业化建设，努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的综治队伍。一方面要通过开展十九大精神大学习、大培训、“践行思来精神 争当忠诚卫士”等主题教育活动，切实提升综治干部的思想政治素质；另一方面要通过开展岗位练兵、实战培训等活动切实提高综治干部化解矛盾纠纷、做好治安防控工作、维护公共安全实战本领。同时要加强对纪律作风建设的力度，锲而不舍地加大正风肃纪力度，强化纪律约束力，努力营造风清气正、干事创业的良好生态。

坚持“五明确”标准，强化督查考核。推动社会治理创新关键在于抓落实、强抓推进，确保各项工作任务落地生根。明确工作目标。坚持以项目化的方式推进综治工作，年初即通过项目责任书的形式明确综治工作的目标、任务、完成时限等，实行挂图作战。明确责任范畴。严格落实平安法治建设领导责任制、单位责任制和部门责任制，健全完善主要领导负总责、分管领导具体负责、其他领导“一岗双责”的责任体系。明确推进举措。按照每月一督查、每季一观摩的工作安排，完善项目调研和信息沟通机制，倒排工期，有序推进。明确考核办法。切实发挥督查考核“指挥棒”作用，健全能定责、可追责的考核机制，创新督查形式，完善督查办法，进一步强化过程性考核，提高考核科学性。明确奖惩措施。注重考核结果的运用，切实形成奖优罚劣的正向激励，推动形成比学赶超、竞相发展的新态势。

（作者系市委政法委副书记、综治办主任）

推动淮安文化建设迈上新台阶

■王仅

“文化建设”是推进中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的一个重要方面。习近平同志在十九大报告中提出，要坚定文化自信，推动社会主义文化繁荣兴盛。

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。就发展中国特色社会主义文化，建设社会主义文化强国，党的十九大报告从牢牢掌握意识形态工作领导权、培育和践行社会主义核心价值观、加强思想道德建设、繁荣发展社会主义文艺、推动文化事业和文化产业发展五个方面进行了部署。

淮安是中国历史文化名城。悠悠岁月长河，钟灵毓秀的淮安大地孕育了光照千秋的璀璨文明，淮安成为华夏文明的重要发源地之一和历史文化重镇。淮安人杰地灵，诞生了一大批灿若星辰、彪炳史册的杰出人物，一代伟人周恩来、大军事家韩信、汉赋大家枚乘、《西游记》作者吴承恩……这一个一个名字在中华文明史上发出耀眼的光芒。

淮安要以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为根本指导，深入贯彻落实党的十九大精神，按照建设社会主义文化强国的要求，准确把握淮安文化建设现状，将满足人民群众的文化需求作为工作的出发点和落脚点，推动淮安文化建设迈上新台阶，努力建成现代文明与传统文化交相辉映的文化名城。

进一步强化文化阵地意识，大力培育和践行社会主义核心价值观，坚持以党的思想理论引领人、良好的道德风尚培育人、积极的主流舆论引导人。

全市各级党委和宣传部门要真正把意识形态工作的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在手中，营造更好的社会舆论氛围、筑牢文化自信。坚持社会主义先进文化发展方向，加强习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育，实施学习宣传贯彻十九大精神“三化三百”工程，推进理论学习宣传大众化、多样化、网络化。结合改革开放40周年、新中国成立70周年、建党100周年等重要时间节点，广泛总结宣传中国特色社会主义在淮安的成功实践和成果经验，坚定全市人民“四个自信”。在全社会深入开展“践行周恩来精神，建好总理家乡”专题教育实践活动，创新开展争当新时代淮安好人、争做模范共产党员、争创“践行周恩来精神模范团队”等活动，切实将周恩来精神内化于心、外化于行。突出身边人、身边事教育群众，运用各类文化形式，生动具体地弘扬真善美、鞭挞假恶丑。持续开展群众性精神文明创建，深入开展社会主义核心价值观“六进”活动，让文明风尚和社会正气充盈淮安的每一个角落。

进一步强化文化服务意识，积极营造有利于出精品、出人才、出成果的良好环境，不断繁荣发展文化事业和文化产业，最大限度满足群众文化需求。

壮大文化产业。树立“处处有文化”的大文化产业观，实施文化产业壮大工程，大力吸引民间资本发展文化产业。把握“互联网+”“文化+”时代机遇，推动文化与科技、金融、互联网、物流等深度融合，促进文化产业结构创新、链条创新、形态创新，加快培育新型高端文化业态。支持文化企业转型发展，探索设立文化产业基金和创新风险投资机制，鼓励企业推进对外文化交流、文化传播和文化贸易，着力打造淮安文化旗舰企业。

提升文化服务。深入实施文化惠民工程，加快公共文化服务网络建设，广泛开展周恩来读书节、“文化四送”等群众文化活动。要创造更好的文艺精品，创造出更多具有淮安特色的“传世之作”和深受群众欢迎的好作品，加强文化人才队伍建设，实施“文化菁英培养工程”，重点培育文化名家和“五个一批”人才，重视培养乡土文化能人和非遗文化传承人，打造一支德艺双馨的“文化准军”。

进一步强化文化品牌意识，放大淮安文化名城资源优势，深入挖掘地方特色文化“金矿”，全面推进文化体制机制改革，努力使淮安成为现代文明与传统文化交相辉映的文化名城。

打造文化标识。扎实推进大运河文化带淮安段建设，着力做好运河遗产保护、运河文脉传承、运河资源利用三篇文章，精心打造现实版“清明上河图”。坚持保护弘扬优秀传统文化，延续城市历史文脉，扎实开展历史文化资源基础研究，保护好传统街区、古建筑、古村落、古镇等物质文化遗产，传承好淮剧、淮海戏等戏曲文化以及洪泽湖渔鼓、金湖秧歌、十番锣鼓等非物质文化遗产，不断增强文化遗产的现实生命力。深入挖掘城市红色基因，利用好总理家乡、新四军军部等红色资源，加快周恩来干部学院周边综合环境提升，积极拓展爱国主义教育基地功能，重点打造“红色德育”品牌和“伟人故里”名片。挖掘做优一批淮安“老字号”。

（作者系淮安市委党校教师）

