



在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话

(2018年4月26日)
习近平

这次座谈会是我主持召开的第二次长江经济带发展座谈会。上一次是2016年1月在长江上游的重庆召开,这一次放在长江中游的武汉召开。

推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策,是关系国家发展全局的重大战略,对实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要意义。

总体上看,实施长江经济带发展战略要加大力度。这是我这次调研和召开座谈会的目的。这几天,我先后到宜昌、荆州、岳阳、武汉以及三峡坝区等地,考察了企业转型发展、化工企业搬迁、非法码头整治、污染治理、河势控制和护岸工程、航道治理、湿地修复、水文站水文监测工作等方面的情况,还到乡村、企业、社区等地作了调研,沿途听取了湖北、湖南有关负责同志关于本省参与长江经济带发展的情况汇报。刚才,又听取了国家发展改革委、生态环境部、交通运输部、水利部负责同志和部分省市负责同志的发言,韩正同志也作了讲话。下面,结合调研情况和同志们的发言,我就3个问题讲点意见。

第一个问题:全面把握长江经济带发展的形势和任务

2016年1月5日,我在重庆主持召开的推动长江经济带发展座谈会上强调,长江是中华民族的母亲河,也是中华民族发展的重要支撑;推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑,把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护、不搞大开发,努力把长江经济

带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带,探索出一条生态优先、绿色发展新路子。

两年多来,推动长江经济带发展领导小组办公室会同国务院有关部门、沿江省市做了大量工作,在强化顶层设计、改善生态环境、促进转型发展、探索体制机制改革等方面取得了积极进展。一是规划政策体系不断完善,《长江经济带发展规划纲要》及10个专项规划印发实施,超过10个各领域政策文件出台实施。二是共抓大保护格局基本确立,开展系列专项整治行动,非法码头中有959座已彻底拆除,402座已基本整改规范,饮用水源地、入河排污口、化工污染、固体废物等专项整治行动扎实开展,长江水质优良比例由2015年底的74.3%提高到2017年第三季度的77.3%。三是综合立体交通走廊建设加快推进,产业转型升级取得积极进展,新型城镇化持续推进,对外开放水平明显提升,经济保持稳定增长势头,长江沿线11省市的地区生产总值占全国比重超过了45%。四是聚焦民生改善重点问题,扎实推进基本公共服务均等化,人民生活水平明显提高。

在肯定成绩的同时,我们也要清醒看到面临的困难挑战和突出问题。

一是对长江经济带发展战略仍存在在一些片面认识。两年多来,各级领导干部思想认识不断深化,但也有人的认识不全面、不深入。有的认为共抓大保护、不搞大开发就是不发展了,没有辩证看待经济发展和生态环境保护的关系。有的仍然受先污染后治理、先破坏后修

复的旧观念影响,认为在追赶发展阶段“环境代价还是得付”,对共抓大保护重要性认识不足。有的环境治理和修复项目推进进度偏慢、办法不多,甚至以缺少资金、治理难度大等理由拖延搪塞。这反映出一些同志在抓生态环境保护上主动性不足、创造性不够,思想上的结还没有真正解开。

二是生态环境形势依然严峻。流域生态功能退化依然严重,长江“双肾”洞庭湖、鄱阳湖频频干见底,接近30%的重要湖库仍处于富营养化状态,长江生物完整性指数到了最差的“无鱼”等级。沿江产业发展惯性较大,污染物排放基数大,废水、化学需氧量、氨氮排放量分别占全国的43%、37%、43%。长江岸线、港口乱占滥用、占而不用、多占少用、粗放利用的问题仍然突出。流域环境风险隐患突出,长江经济带内30%的环境风险企业位于饮用水源地周边5公里范围内,生产储运区交替分布。干线港口危险化学品年吞吐量达1.7亿吨、超过250种,运输量仍以年均近10%的速度增长。同时,出现了一些新问题,比如固体废物跨区域违法倾倒呈多发态势,污染产业向中上游转移风险隐患加剧,等等。

三是生态环境协同保护体制机制亟待建立健全。统分结合、整体联动的工作机制尚不完善,生态环境保护制度尚不完善,市场化、多元化的生态补偿机制建设进展缓慢,生态环境硬约束机制尚未建立,长江保护法治进程滞后。生态环境协同治理较弱,难以有效适应全流域完整性管理的要求。

四是流域发展不平衡不协调问题突出。长江经济带横跨我国东中西部,地区发展条件差异大,基础设施、公共服务和人民生活水平的差距较大。三峡库区、中部蓄滞洪区和7个集中连片特困地区脱贫攻坚任务还很繁重。区域合作虚多实少,城市群缺乏协同,带动力不足。

五是有关方面主观能动性有待提高。中央专项安排长江经济带生态环境保护的资金规模不大,有关部门涉及长江经济带生态环境保护资金安排的统筹程度不强、整体效率不高。地方投资力度和积极性欠缺,政策性金融和开发性金融的支持力度不够。企业和社会资本参与度不高。干部队伍配备不足,宣传教育不到位,人才培养和交流力度也不足。

第二个问题:推动长江经济带发展需要正确把握的几个关系

现在,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。新形势下,推动长江经济带发展,关键是要正确把握整体推进和重点突破、生态环境保护和发展经济、总体谋划和久久为功、破除旧动能和培育新动能、自身发展和协同发展等关系,坚持新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,加强改革创新、战略统筹、规划引导,使长江经济带成为引领我国经济高质量发展的生力军。

第一,正确把握整体推进和重点突破的关系,全面做好长江生态环境保护修复工作。推动长江经济带发展,前提是坚持生态优先,把修复长江生态环境摆在压倒性位置,逐步解决长江生态环境透支问题。这就要从生态系统整

体和长江流域系统性着眼,统筹山水林田湖草等生态要素,实施好生态修复和环境保护工程。要坚持整体推进,增强各项措施的关联性和耦合性,防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼。要坚持重点突破,在整体推进的基础上抓主要矛盾和矛盾的主要方面,采取有针对性的具体措施,努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接,实现整体推进和重点突破相统一。

近年来,各方围绕长江生态环境保护修复做了大量工作,但任务仍然十分艰巨。要再深入分析一下原因。化工污染治理和水环境治理、固体废物治理是有关联性的,抓的过程中有没有协同推进?抓湿地等重大生态修复工程时有没有从生态系统整体性特别是从江湖关系的角度出发,从源头上查找原因,系统设计后再实施治理措施?我看到一份材料反映,嘉陵江是长江上游重要支流,是四川、重庆的10余座城市的重要饮用水源,生态屏障战略意义重大。但是,经过30余年开发,嘉陵江上游布局了大量采矿冶炼企业,形成了200余座尾矿库,给沿江生态带来巨大威胁。位于嘉陵江中游分界点的一些城市反映,尽管他们坚持生态优先、加紧防治,但仍饱受防不胜防的输入型污染之痛,城区及沿江城镇几十万人人口饮用水安全频频受到威胁。从这个情况可以看出,目前长江生态环境保护修复工作“谋一域”居多,“被动地”重点突破多;“谋全局”不足,“主动地”整体推进少。这就需要正确把握整体推进和重点突破的关系。(下转A2版)

打好监督“组合拳”为高质量发展保驾护航

——市人大常委会调研督察“放管服”改革工作侧记

■记者 杨丹

“放管服”改革工作进行调研督察,进一步找准问题,推动落实。

对标先进多举措严要求

今年以来,国务院常务会议两次研究“放管服”改革议题,提出了具体明确的要求,我市将“放管服”改革作为一项重要工作,举全市之力加以深化推进。

“放管服”改革只有进行时,没有完成时,只有更好,没有最好。”6月8日,市人大常委会常务副主任葛平赴金湖开展深化“放管服”改革工作专项调研督察。据悉,市人大常委会将监督“放管服”改革作为今年的年度重点工作,打出了一套“组合拳”:3月份,在洪泽区开展“主任接待代表日”活动,专题听取人大代表对“放管服”改革的意见和建议;4月份,视察全市金融支持实体经济发展情况;5月份,在盱眙召开座谈会,听取南三县相关工作汇报,和市县调研队联合开展问卷调查,深入了解我市“放管服”改革中存在的深层次问题,还组织调研组赴浙江、广东、福建等地学习调研;6月份,常委会领导带队分赴七个县区开展专项调研督察,督察之后将向市委提交调研报告;市人大常委会还要听取审议市政府和相关部门的专项工作报告,并进行专题询问……

“我们县区的国土部门不掌握不动产登记的情况需要向原市级住建部门下属的信息公司调取数据,无法实现数据共享。”“市场准入集成服务中企业开办所涉及的开户许可办理仍需企业跑商业银行、商业银行跑人行,无法实现闭环审批。”“不少酒店类市场主体反映,酒店业涉及住宿、餐饮等多个领域,‘先照后证’改革将卫生、餐饮等许可改为后置,但办理卫生证还是需要凭环保、消防许可,而环保、消防仍然存在前置许可。”……(下转A2版)

我市聚力培育百亿企业集群

最高可获300万元资金支持

■记者 李明稳 通讯员 万士红 王松

本报讯 为做大做强骨干企业,打造一批具有重大引领带动作用的百亿级企业,近日,市政府出台《关于加快培育百亿工业企业的实施意见(试行)》,力争到2022年,全市应税开票销售超100亿元企业总数达10户以上,50-100亿元企业总数达15户以上。

《实施意见》聚焦“三新一食一智”(盐化巴土新材料、新一代信息技术、新能源汽车及零部件、食品、智能装备制造)优势特色产业和战略性新兴产业,明确培育对象为年应税开票20亿元以上的制造业企业或经审核认定实际固定资产投资20亿元以上、重大制造业项目;年新增应税开票10亿元以上的制造业企业或经审核认定实际完成年新增固定资产投资10亿元以上的重大制造业项目。培育工作将以产业培育和龙头打造相结合、招大引强和内生培育相结合、企业主导和政策引导相结合、综合施策与因企制宜相结合、过程激励与结果奖励相结合的原则,通过招商引资、并购重组、技术改造、挂牌上市等多项措施,推动形成百亿企业集群。

在《实施意见》中,政策扶持、财政奖补等措施成为加快培育百亿级企业的“推进器”。特别是围绕企业培育路径,在新上项目、兼并重组、挂牌上市等方面,给予过程性激励;达到阶段性预期目标的,给予结果性奖励。在鼓励企业创新方面,对企业研发投入总额占同期销售收入总额比例高于3%的企业,按年度发生费用增量的10%给予资金补助,最高可达200万元。对获批国家技术创新中心、国家企业重点实验室、国家企业技术中心等国家级平台的,给予每个国家级平台300万元支持。

废弃采石场奏响绿色生态曲

——洪泽区老子山镇龙旺山整治纪实

■记者 孔雷 通讯员 宋玉洪

“以前都是用炸药,噪音特别大,粉尘厉害,飞石很多,哪怕平时不炸山,一阵风就能把山上的粉尘吹进屋里。”洪泽区老子山镇山村村民温后春告诉记者,现在破山都用机器,地面也都盖上了防尘罩,老百姓终于告别了“腾云驾雾”的日子。

位于淮河岸边的龙旺山,当地百姓称之为“收狗山”,原为国营洪泽县老子山镇采石场,上世纪90年代采石场被废弃后,开采残余的山体存在塌方风险。为防止发生地质灾害,改善地容地貌、盘活闲置土地,“废弃露天采石场地质环境治理项目”获批上市,通过开挖残余山体,进行平整覆土整治。“由于修复整治初期都是使用炸药爆破开采,不仅产生了大量粉尘,还造成了严重的噪音污染,影响了周围村民的日常生活。”长山村副主任刘成斌说。

如今,“龙旺山废弃露天采石场地质环境治理项目”的整治工作得到了群众的广泛点赞。通过“变废为宝”,不仅防止了地质灾害,改善了当地的生态环境,节约了土地资源,还规划了老子山国家度假区,大大提升了周边宜居品质,实现了生态效益、经济价值、社会效益“三赢”。与此同时,该镇将进一步加大龙旺山绿化投入,对整理出来的土地进行全方位绿化,真正使龙旺山达到“青山”的效果。



国际自行车文化城

昨日,无人机航拍淮安市国际自行车文化城。该项目位于古黄河北侧,总建筑面积15560平方米,是以现代服务业为支撑,以体育产业、自行车文化休闲为品牌特色、会展旅游景观、低碳科技、人防为一体的多元化、复合型综合体。

■通讯员 贺德华

控污水 治差水 供优水 做靓水

我市全力提升水环境

■记者 唐筱薇 通讯员 陈乐

本报讯 为切实改善淮安河湖水环境,今年以来,我市坚持环境治理和生态保护并进,打出控污水、治差水、供优水、做靓水“组合拳”,扎实推进水污染防治工作,还老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的怡人景象。

控污水,强化刚性举措。实行总量前置审批机制,对于新、改、扩建项目,明确要求新增的主要水污染物排放量必须来源于上级审核认可的减排量,对于不能提供总量平衡方案的项目一律不予审批。对于污水排放量较大的企业,要求改进自身污水处理工艺。全面实施投资近19亿元的主城区控源截污工程,完成34个小区雨污分流及户外支管工程建设任务。

治差水,实施综合整治。实施污水处理设施扩能升级,基本完成全市城镇污水处理厂出水一级A提标改造工

程。全市所有县区正式印发畜禽禁养区划分方案,畜禽禁养区内227家畜禽养殖场全部关闭搬迁完毕。瞄准劣V类断面精准施策,对2条劣V类水体实行“一河一策”治理。

供优水,突出源头治理。在市区饮用水水源地上游及2个取水口设立4个监测断面,常态化开展所有市级、县级和部分典型农村饮用水水源地的调查评估工作,对水源地上下游周边企业开展常态化执法检查。加快集中式饮

