

“随机”不随意 执法不“任性”

——市质监局全力推进“双随机、一公开”营造公平竞争环境纪实

质量工作是经济社会发展的永恒主题,攸关人民群众生命财产安全,事关党和政府的良好形象。近年来,市质监局紧紧围绕民生主题、切实践行惠民宗旨,不断提升质监工作法治化水平,务实创新建设“幸福质监、品牌质监、廉洁质监”。

今年以来,市质监局通过建立大数据服务平台,逐步融合双随机应用、数据分析、风险提示、业务指导和法律查询等功能,力求将散落在相关处室的企业数据进行汇聚,实现科学合理、流程规范、安全可靠的互联互通和资源共享。“落实‘双随机、一公开’理念,实现随机抽取检查对象、随机选派检查人员、及时公布检查结果,从而提高监管效能,激发市场活力。”市质监局局长吕春雷表示。



双随机系统首页

及时落实 创新监管模式

所谓“双随机、一公开”,就是指在监管过程中随机抽取检查对象,随机选派执法检查人员,抽查情况及查处结果及时向社会公开。“双随机、一公开”监管是简政放权、放管结合、优化服务,深化行政审批制度改革,加强事中事后监管的重要举措之一。根据省局和市政府推进“双随机、一公开”工作要求,市质监局迅速召开推进会,确保“双随机、一公开”落实到位。

经前期调研,结合质监工作职能,市质监局双随机应用初步实现“一表两清单”、“两库一平台”、“两定一公开”。

制定“一表两清单”。该局对照权力清单,对法律赋予的检查事项进行梳理,并将最终确认的17个检查事项形成清单,要求按照清单组织随机抽查,不得擅自开展清单以外的执法检查。制定统一的执法检查表格,做到一张表格管检查。

建立“两库一平台”。该局通过摸清监管底数,健全了检查对象和检查人员名录库,并建立名录库动态调整机制。通过开发双随机应用系统,完善随机抽查程序,实现在线随机抽取检查对象、随机选派检查人员,对随机抽查做到全程留痕。

完善“两定一公开”。该局确定了合理的随机抽查比例和频次,既保证必要的抽查覆盖面和工作力度,又防止检查过多和执法扰民。通过门户网站,及时向社会公布随机抽查事项目录、随机抽查处理结果等信息,提高了履职透明度,拓宽了社会监督渠道。

“今年7月,我们已经实现随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员、及时公布检查结果,切实解决‘查谁、谁查、怎么查’的问题,确保执法严格、规范、公正。”市质监局法规处处长朱立群表示,将继续

推动“双随机、一公开”监管工作,组织业务处室根据各自工作性质,综合用好现场检查、能力验证、交叉检查、联合检查等手段,扩大检查覆盖面,增强检查威慑力。全面实现随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员、及时公布检查结果。统一“双随机、一公开”工作流程,从任务下达、任务执行、结果公开实现流程化管理,明确新增双随机任务、打印通知书、编辑检查结果、生成检查结果单、打印结果单、数据汇总、分管局长审批、对外公开检查结果等环节的平台操作方式、人员权限,同时根据发现的问题和线索生成移送书,使监管工作实现“闭环”管理。



双随机工作推进会

杜绝偏袒 营造公平环境

点击“双随机任务书”,点击“新增任务”,选择“抽查事项”,确定“检查时间”,抽取“检查人员”,点击“抽取企业(单位)”,设定“抽取方式”……打开“淮安市质量技术监督局大数据应用服务平台-双随机系统”,任务分配一目了然,简单便捷。

对于执法部门而言,如何选取执法对象,是一件十分严肃的事情。但不容忽视的是,有极少数的基层执法部门和人员,出于各种原因,过多过密地对一个执法对象或某个执法行业进行检查。甚至有的时候,多个执法部门同时对一个执法对象进行并不十分必要的检查。频繁的检查不仅让执法对象尤其是企业难以应付,很多时候还影响了他们的正常经营和生产,进而影响到地方经济和社会环境。而现在,全面落实“双随机、一公开”制度,无疑让执法对象的选择不再“任性”,避免了过多过滥执法检查的可能。

“随机抽取、随机分配,从根本上确保执法的公平公正。”市质监局质量处副处长顾涛表示,就以往的基层执法而言,大部分执法人

员都是秉公执法的。但长期以来,基层执法部门习惯于划片、划行业执法,执法对象、执法部门和执法人员处于长时间接触和交往当中,不可避免地会形成“熟人圈子”,使得人情执法、选择性执法的危险系数加大,不利于执法检查和处理的公正。而现在,双随机系统的使用让执法对象、执法部门和执法人员处于随时待命和变换当中,对执法“熟人圈子”的形成,无疑是一个有效破解,进而使得人情执法、选择性执法的危险系数大大降低。这有利于推动公正执法和公平处理,避免了执法滥权,也更符合全社会对于执法公正的期待。

同时,顾涛认为,执法结果和处理结果的随时公示,也给基层执法套上了一个群众可以随时监督的“执法锁”,有利于执法程序的合法化和处理结果的公正公平,让以往一些群众知晓度不高的执法,真正变得透明起来,能够有效地避免人情执法、随意执法等情况的发生。

长久推进 及时查漏补缺

实施“双随机、一公开”,不仅是贯彻政府工作要求,提高执法公正性,减轻企业负担,而且可以提高监管科学性,防范履职风险。

“‘双随机、一公开’首先有利于整合数据。我们质监局的业务处室原本都建有各自的系统,并保留有较完整的数据,现在借助双随机应用系统,可以对原有各系统间的信息进行整合共享,为大数据服务平台提供基础数据。其次,有利于充分履职。我们把落实权力清单和实施随机抽查工作一并开展,以双随机应用系统作为载体,落实权力清单制度,实现监管‘横到边、竖到底’全覆盖,减少日常工作的随意性。第三,有利于科学监管。我们按照对高风险低信用检查对象加强监管、对低风险高信用检查对象鼓励自律的原则,建立随机抽查风险和信用体系,设置检查权重,并通过系统随机确定检查对象。”吕春雷介绍。

当然,实施“双随机、一公开”制度,开辟了执法创新,优化了执法环境的第一步,但最终到底能不能真正实现这一制度的初衷和目的,关键还是要有赖于是否能够真心执行这一制度,通过合理程序、制度问责等,真正提升这一制度在基层实施的有效执行力。

对此,吕春雷表示,市质监局将持续落实随机抽查,公平、有效、透明地进行事中事后监管,切实履行法定监管职责。一是坚持依法监管。坚持运用法治思维和法治方式履行监管职能,严格执行有关法律,规范事中事后监管,落实监管责任,确保事中事后监管依法有序进行,推进随机抽查制度化、规范化。二是坚持公开公正。规范行政权力运行,切实做到公正文明执法,提升监管效能,减轻市场主体负担。实施随机抽查事项公开、程序公开、结果公开,保障市场主体权利平等、机会平等、规则平等。三是坚持科学推进。在推进随机抽查工作中,兼顾淮安经济发展水平,立足质监部门工作点多、面广、专业分工较多的特点,加强内外部的协调配合,确保随机抽查工作顺利开展。“同时,针对‘双随机、一公开’制度在实施中凸显的不足和问题,我们也在采取有效措施,制定详细有效的制度予以杜绝,及时应对堵漏。”吕春雷说。



使用双随机系统下达任务

■记者 叶列 费欣宇 通讯员 朱立群 陈兆辉

