

拧紧特种设备“安全阀” 当好人民生命“守护神”

■ 吕春雷 刘广波

特种设备之所以被称为“特种”设备，正是因为它应用广泛，一旦发生问题，将严重危及人民群众生命财产安全。根据我国现行的规定，纳入安全监管的特种设备共有八类，分别为锅炉、压力容器、压力管道、起重机械、电梯、大型游乐设施、场（厂）内专用机动车辆和客运索道。

近年来我市特种设备数量迅猛增长，年增速均超过10%。截止目前，淮安市共有特种设备4.3万台。其中，电梯1.5万台，压力容器1.4万台，其

他6类设备1.4万台。随着特种设备广泛使用，其相关的安全问题也不容忽视。近年来，全国各地发生过不少特种设备安全事故，这些事故折射出的是安全主体责任未落实、设备维护保养不到位，以及安全投入不足等问题。做好特种设备安全监管工作，要运用法律、行政、经济、市场等手段，提升安全治理能力的社会管理综合性系统工程，必须从科学发展的战略高度推进落实，拧紧特种设备“安全阀”当好人民生命“守护神”。

责任为本 以强烈的使命意识推动安全工作落地生根

一是建立高素质的监管队伍。监管人员素质的高低对特种设备安全工作举足轻重。因此，建立一支素质高、能力强、精干高效的安全监管队伍是迫在眉睫的重要任务。要引导他们树立正确的价值导向，增强使命感；要提高他们业务能力，增强创新工作的能动性；要大力推行岗位目标责任制，增强他们的执行力；要把强化职业道德与提高待遇相结合，增强他们的荣誉感。一方面着眼特种设备种类，有计划、分层次、有重点的抓好安全监管人员和经营相关单位领导的强制培训，并严格考核，使监管人员掌握现代安全管理办法，熟悉法律

法规和生产经营需要的安全知识。另一方面，将平时工作梳理出中的苗头隐患，通过剖析典型事例、专家解疑释惑、普及安全知识和防范技能，帮助各级安全监管人员提升开展工作的能力素质，从源头上落实安全管理。

二是积极培养崇高的职业素养。特种设备安全监管部门要自觉以工作职责为镜围绕思想、作风、技术、行为经常进行“政治体检”，提升精神境界，自我规范言行，确立做好安全监管工作是应尽之职，做不好安全监管工作是失职渎职的思想观念，认真履行自己的义务，让少一分危险、多一份保障成为工作追

求，坚决堵塞安全环节漏洞，让每个要素都无懈可击。要强化安全工作首位意识，完善制度、强化责任、加强管理、严格监管，把“规定动作”做到位，把“细枝末节”做完美，就能实现“乘数效应”，达到“聚变效果”。要对生命心怀敬畏，时刻不忘使命意识、责任意识、政治意识，带着对岗位的热情、对他人的感情，以及对社会的深情，始终把人民的生命财产高高举过头顶，以极端负责的精神投入到每一次检查抽查督查的战役中。

作风为要 以细致态度和责任推动安全工作有序进行

首先，要有严实的工作作风。严实既是人生态度也是行为展示。由于人的因素、物的变化以及环境的影响等会产生各种各样不安全因素，这些隐患、缺点、隐患，不进行整治或不采取有效措施，极易导致事故的发生。“不放过任何一个漏洞，不丢掉任何一个盲点，不留下任何一个隐患，不错过任何一个可疑之处”，应该成为安全监管人员的职业素养，也是作风要求。要重心下沉，每到一处既要发挥技术优势，也要发扬严实作风，对安全规范、制度落实、经费投入、技能培训、现场管理要一查到底，让看到、摸到、问到、闻到成为常态，确保每个环节不缺项、有人管、真落实，坚决防止出现因为安全监管人员任何一个疏忽可能成为人民群众关注的焦点。

其次，要有强烈的红线意识。要紧

紧扭住“发展不以牺牲人的生命为代价”这条红线，时刻以“不安”的心理和战略思维、创新思维谋划工作。一要从树立以人为本的理念上强化红线意识与底线思维。人民群众对“平安和谐”的朴实愿望就是党和政府对百姓的责任。要始终把保障人民群众生命财产安全置于重中之重，置于自己工作追求之上。二要从加强社会宣传层面上强化红线意识与底线思维。要采取多种形式向广大群众宣传安全工作的重要性，使其逐渐变成群众共识和自觉行动。要强化社会舆论监督作用，坚持正确的社会导向，建立健全安全工作举报制度，实行安全信息公开，接受群众监督，促进安全工作警钟长鸣。

再次，要有对社会的担当之责。特种设备安全监管人员要有勇于任事，有

责不诿的勇气，以使命意识敬畏担当，以工匠精神诠释担当，以真抓实干践行担当。对职责范围内的事决不口头上重视，思想上轻视，行为上漠视，对承担的任务坚持一干到底，注重工作实效；培养严谨的工作习惯，注重每个细节，任何情况下都能够标准不降、力度不减、高质高效。面对突发事件时，要一马当先靠前指挥，果断冷静。要切实将安全检查的过程作为结合实际宣传贯彻有关法律、法规和安全技术规范的过程；作为引导广大群众自觉遵循安全与劳动保护工作规章、条例和安全技术规范的过程；作为发现问题，化解风险、体现价值的过程；作为检验工作能力，工作效率，服务经济，服务社会，服务群众的的过程，树立起安全监管部门敬业与奉献、细致与精业的形象。

技术为先 以信息化科技手段实现安全监管关口前移

一是加大分析研判力度。工作既要一线平推，又要重点突出；既要创新思路方法，又要延伸监察触角。充分利用信息数据平台，对什么样的设备易出故障、经常出的什么故障、什么情况下集中出现故障、为什么出现故障、下一步怎么办作为一个课题来关注。要从大量的数据中举一反三，获得理性思考，探索形成解决问题的思路和招数。要定期研究分析各类特种设备面临的形势和存在的问题，特别是安全风险关键点、防范措施以及部分监管机构、检验单位、生产单位、使用单位各自工作实际和特点，重点研判各环节潜在各种风险，有针对性提出要求。

二是加大创新保障力度。“智能+安全”“大数据+安全”已经成为未来趋势。要以大数据时代，智能科技作为新手段为安全监管工作提供支柱支撑。

日前市质量技术监督局利用互联网和云技术主导开发的具有前瞻性、科学性和实用性“特种设备动态监管平台”，实现了智能化、数字化和可视化，极大地降低了执法者的风险，进一步规范了执法程序，实现基础数据管理、应急救援管理、监督检查管理、监督管理统计等九大内容实时共享，满足安全监管部门决策数据分析、任务跟踪等相关要求。

三是加大信息互通力度。充分利用微信公众号、微信、QQ群等方便快捷、成本低廉、普及面广、实时互动优点，将安委会成员单位、各级基层政府安全管理人员、检验人员、监管人员及企业的安全管理人员等纳入其中，加强特种设备安全监管部门与各业务单位之间的工作联系，拓宽信息渠道，实现对企业特种设备全方位、全覆盖、全时段的监管工作体系。

四是加大设备普查力度。安全监管人员要经常深入一线地区摸查排摸，核准特种设备基数，帮助使用单位建立健全特种设备使用档案，梳理各种表册、登记等信息，并对设备的使用保养记录、维修记录、安全日志等进行专项监督检查，建立完整、准确、可靠的监督管理技术档案和信息查询系统。

五是加大处置演练力度。只有平时训练有素，关键时刻才能保障有力。特种设备不仅数量多，而且种类杂，对救援也提出了又急又好的要求。依据安全监管条例、法律法规等有关规定，以推进应急机制建设，以锻炼队伍，增强实战本领为目的，适时举行各类特种设备应急处置演练，确保一旦遇到突发情况能够拉得出、救得下、有作为。

（作者：淮安市质监局局长、副局长）

深入推进农业供给侧改革 促进淮安现代农业提质增效

■ 梁文凤

今年中央一号文件再次聚焦“三农”问题并明确提出把深入推进农业结构性改革作为农业农村工作的主线。淮安市政府工作报告进一步提出，要深入推进农业结构性改革，进一步优化供给结构和资源配置，提高农业综合效益和竞争力。

供给侧结构性改革是推动新时期淮安现代农业发展的重要战略。世界各国的经济发展历程验证，城乡二元结构是影响经济走出“中等收入陷阱”的最大阻碍。对于拥有五百万人口的淮安市而言，农业具有举足轻重的作用和价值。从淮安所处的经济发展阶段看，农业、农村还是全面建成小康社会的短板，推动农业供给侧结构性改革，一方面，通过供给端发力，优化现代农业产业结构，以新供给创造新需求，强化农业基础支撑作用意义重大。另一方面，激发农业经济活力，促进农产品由无效和低端供给转向有效和中高端供给，将显著提高现代农业发展质量效益和竞争力。

近年来淮安市强力推动现代农业稳步发展，但仍需提升。发展现代农业，必须具备现代条件，用现代物质条件装备、用现代科学技术改造、用现代产业体系支撑、用培养的新型农民发展。在这个过程中，一定要处理好土地承包者和经营者的权益关系，引导农民在依法、自愿、有偿基础上流转土地经营权，并通过利益杠杆来调节和理顺政府部门、社会团体和农业经营主体之间的权益与协作关系，确保现代农业发展的过程成为土地承包者和经营者共同获益的过程。国务院《全国农业现代化规划（2016-2020年）》《规划》提出，到2020年，全国农业现代化取得明显进展，东部沿海发达地区等基本实现农业现代化，结合淮安实际，推动农业供给侧结构性改革，加快现代农业提质增效要突出以下几个着力点：

一是强化现代农业发展支撑保障。提高农业物质装备和技术水平，加强农业基础设施建设，推进小型农田水利建设和土地综合整治。大力开展高标准农田建设，全面改善农业生产条件。加大对农业发展的支持保护力度。建立健全财政支农投入稳定增长机制，充分发挥财政资金和货币政策工具的杠杆和引导作用，带动更多的社会资本、金融资源投向农业。

二是完善“4+1”现代农业格局。构建新型现代农业经营体系，鼓励农业企业化经营。以盱眙龙虾、淮安红椒等知名品牌为依托，做大做强一批农业龙头企业。规范发展农民专业合作社，推进大户规模经营。积极培育家庭农场和专业大户，鼓励和扶持外向型龙头企业到出口目标国或地区申请商标注册、创立品牌、设立海外销售窗口或商务代表处。发展农业电子商务。建立完善农业网络销售体系和服务体系。

三是培育新型职业农民。鼓励返乡农民工、大学生、退役士兵、农业科技人员投身农村创业，带动农民增收、农业增效。促进农业龙头企业、合作社与农户之间利益联结，扩大联耕联种联管联营试点范围，建设一批产业化示范基地。深入推进农村社区股份合作社和各类专业合作组织建设，发展壮大村级集体经济。加快引入涉农人才培养和培训机构，大力实施现代青年农场主、农民合作组织带头人、农业经纪人和各类农村实用人才等培养计划，提高农业现代化的人力资本保障。

四是大力实施农业名牌战略。加快推进无公害农产品、绿色食品、有机食品 and 地理标志商标认证工作，创建一批具有一定影响力的知名品牌。组织各类主体参加农产品展示展销活动，帮助开拓市场，提高农产品知名度。

一方面，提高品牌意识，将传统文化根植于品牌创建中。比如口味风格、饮食习惯包括名人故事、神话传说等，通过对丰富的文化资源深层次开发，可以带来淮安品牌农业的增值，创造巨大的经济效益。另一方面，线上线下相结合，实施“互联网+农产品品牌”营销计划。如阳澄湖大闸蟹在产品未上市之时，就利用微博在网上炒热，并实行团购预定，通过这样的“饥饿营销+网络营销”方式，获得了品牌的飞跃。淮安市相关企业、协会应当积极推进线上品牌农产品在电子商务平台上的发展，结合线下品牌农产品直销配送中心、农产品精品专营店和专业市场的建立，不断提高品牌农业的影响作用范围。

（作者系市委党校教师）