



今年以来,市工商局紧紧围绕市委、市政府中心工作,充分发挥职能作用,在改革中凝心聚力、攻坚克难,在服务上思路明确、创新实干,做到观念上适应、认识上到位、方法上对路、工作上得力。特别在念好“五字经”上做足文章,在“放管服”上狠下功夫,确保事事有真招、出实措、见成效。

念好“五字经” 做好“放管服”

——淮安市工商局服务地方经济发展纪实

■魏炜 卢克余

重在一个“简”字

市工商局将商事制度改革作为重要抓手,把促进地方经济发展放在首位。围绕服务“大众创业、万众创新”,用实实在在的改革举措、热情周到的服务,激发了各类市场主体的发展活力。

大力实施“全民创业”战略。积极开展登记制度改革和探索,在全国率先实施市场准入“双告知双承诺”制度。简化市场主体住所登记手续,放宽住所登记限制。制定了《淮安市工商行政管理局关于进一步放宽市场主体住所(经营场所)登记条件的暂行办法》。在“三证合一、一照一码”登记模式中,进一步缩短企业办理时限,实现申请人只需进一个门、提交一套材料,最多三个工作日内,即可办结工商、税务、质监业务,领取加载统一社会信用代码的营业执照。在营改增“一照一码”换照工作中,全市工商服务窗口克服困难,及时开通了营改增换照绿色通道,设立专门窗口、专人受理、专人打印发照,较好地完成了这项时间紧、任务重的工作。

推进工商登记注册“再提速”。该局积极开展互联网自助登记,在门户网站开设专门模块,实现名称预核、公司设立、变更等7类业务网上申请、后台审核,自动生成表格文书,实现一次提交、当场领照,减少申请人往返登记窗口的次数。目前名称预核和公司设立、变更等主要登记业务均已实现网上申请登记。另外,还与中国建设银行股份有限公司

淮安分行共同合作开发“工商E线通”注册项目,通过线上对接、线下服务,在全流程网上注册登记中为企业和个体工商户提供“一站式”代办登记服务。

与此同时,该局还发挥股权出质等职能,推进各类商事主体融资、转企、上市。上半年帮助苏益电器等5户企业成功实现新三板挂牌上市。

改革见成效,服务促发展。截至7月底,全市登记在册的各类市场主体31.9万户,注册资金达8449.1亿元,同比增长13.2%和50.3%,新发展私营企业1.02万户、个体工商户2.23万户。



副市长唐道伦出席全市工商行政管理重点工作推进会

强化一个“准”字

市工商局积极构建数据和信用监管新机制,向市场监管精准发力,在维护公平竞争市场秩序中发挥更好的作用。

加快大数据分析机制建设。积极做好信息化工作,提高数据质量,加快大数据数据库分析,确保市场主体登记信息和信用信息为服务经济、加强监管、科学决策提供依据。今年针对市场主体数据调整,及时对相关行政处罚信息进行补录,提高数据完整性、准确性、有效性;还先后与市纪委、市委组织部、市检察院、市人社局、市民政局、市综治办、市公安局、市教育局、市消防支队落实合作机制,实施政府部门间数据交换;并参与苏北五市经济运行动态、简政放权、公共资源交易等经济数据归集整理和推送。

强化信息公示工作,开展年报和“双随机”抽查。今年上半年,该局多次下发文件、召开专题会议,实地开展督查,适时数据通报,开通服务专线电话,以及通过网站、电台、电视台、报纸等加强年报宣传,同时还开展上门培训指导服务。截至6月底,全市共有24.4万户市场主体完成年报公示工作,年报公示率达85.8%,位居全省前列,外资企业年报率高达96.1%,位列全省第一。同时,对补报或存在两次及两次以上修改记录情形的企业公示信息,依法开展定向抽查。

推进联动监管机制。该局和市编办及有关部门沟通对接,推动市场监管信息平台上线,制定《淮安市部门联动监管实施办法》和《平台保障办法》,切实落实信息互联互通机制、协同监管机制、联合惩戒机制,实现政府部门间共联、共享、共管的新型市场监管机制。还制定出台《淮安市市场主体监管办法(试行)》,详细列出了工商机关职能范围内的监管责任清单,并就加强后续监管,从监管对象、监管事项、监管时间、监管人员、监管过程和处罚措施等6个方面进行细化,进一步提高工商监管效能。



市工商局党组书记、局长蔡莉在“两学一做”学习教育工作部署会上上专题党课

突出一个“实”字

市工商局注重在“实”字上求“效”,大力实施商标品牌战略,融资助企、消费维权等工作,全力服务地方经济发展。

在广告产业发展中,该局积极推进广告产业园区建设,加强对清河广告产业园、淮安软件园的服务指导,鼓励和支持广告企业参与文化产业、服务业专项资金项目的申报。为推动大众创业、万众创新,对于有发展潜力的中小微广告企业优质广告项目进行扶持,助推其快速发展壮大,还牵头筹建广告公益基金,扶持广告产业园区建设,争取省财政扶持资金380万元。同时,还成功举办“梦想之光感动淮安”微电影、“智创淮安”公益广告大赛等。

在诚信建设、融资助企等方面成效显著。创建“重合同守信用”企业599家,其中国家级13家、省级59家;创建“文明诚信市场”235家。还运用股权出质、动产抵押登记等服务职能,帮助400余户企业成功融资105亿元。在“红盾护农”行动中,积极向省局争取,在肥料、农药、植保机械、农机及农机配件定向抽检220批次,不定项抽检245批次。完善网络经营主体数据库。目前,我市有各类经营性网站3200多家,各类网店6018家,其中农民网店近500家,网络市场经营额不断提升。

在消费维权工作中,该局注重消费维权的宣传,加强流通领域商品质量监管,基础教育装备产品质量专项检查、节水器具市场专项整治、消防产品质量专项检查、成品油专项整治取得重大成效,共抽检商品668个批次。加强12315平台标准化建设和消费纠纷调解工作,投诉举报“三合一”软件试点运行和12315软件升级改造稳步推进。截至目前,全市受理消费者咨询、投诉和举报5510件,诉转案153件,为消费者挽回经济损失1500万元。



市工商局召开实施市场主体准入“双告知双承诺”制度新闻发布会

保证一个“严”字

市工商局党组书记、局长蔡莉强调指出,在市场经济中不仅需要健全的市场规则,更需要强化对违反市场规则行为的惩处,强化竞争执法就是彰显社会公平正义的基石,严格执法就是最好的服务。

今年以来,市工商局把竞争执法办案摆在更加突出的位置,有效整合办案资源,形成执法合力。主动与相关部门联动,拓展协作面,深化联动面,实现行政执法联动机制常态化。主动与相关处室联动,做好与12315消费投诉平台无缝对接,共同查处相关案件。保持上下联动,对县区查办案件给予协助指导。

在查办案件中,坚持从群众反映强烈的热点、难点等民生问题入手,先后启动了“医疗、汽车4S店和车辆检验检测”三大行业专项执法行动,有效规范医疗行业药品回扣、重复销售一次性注射器和就诊疗乱收费行为;打击汽车4S店商业贿赂、侵犯消费者权益行为;整治车辆检验检测企业在对汽车年检过程中滥收费用等违法行为。另外,还完善直销服务平台建设,不断提高行业监管信息化水平。其中,市打传工作在省政法委和省综治办的考核中位列全省第一。

为提升办案水平、提高办案质量、严格办案纪律,市工商局全面推行案源管理、案件内审、集体通案等案件内部管理制度,对执法程序、执法责任等方面进行全程监督,每件案源都公开,每起案件均严格把关,每个重大处罚决定均经集体研究决定,做到遵规守矩、依法行政,把执法的权力关进笼子里,保证行政处罚的公平、公正、规范。今年,该局稽查处被市政府法制办、市全面推进依法行政工作领导小组评为我市首批“行政执法规范化示范点”。



市工商局开展全市工商系统公平交易执法人员综合能力提升培训

瞄准一个“精”字

良好的精气神是做好一切工作的前提和动力。该局在“精”字狠下功夫,力求打造一支精专业、善监管、乐奉献、守规矩的工商队伍。

市工商局采取“走出去、请进来”等方式,着力强化队伍综合能力,全局上下把学习形成习惯,把提升形成风气。先后开展网络市场监管、公平交易执法、市场主体信用监管、企业注册登记等业务技能培训,为更好履职打下坚实的基础。在深化“两为”专项整治中,运用正反两方面例子,让广大干部

熟悉、掌握、恪守政治纪律和规矩,落实党风廉政建设“四项清单”,确保权力公开透明依法运行,让制度真正成为带电的“高压线”。同时,还深入开展“两学一做”、专题党课、法制学习、三进三帮、廉政警示等教育活动,全体党员干部都能带着问题学,针对问题整改,既提高了政治意识、大局意识,又增强了敢于担当、勇于作为、真抓实干的使命感,努力当好大众创业、万众创新的“先锋官”,深化改革的“先行官”,市场监管的“主力军”,市场秩序的“守护神”。

竞争和挑战激发斗志,责任和使命催人奋进。淮安工商人将继续突出抓改革强监管促发展,适应新常态新体制新形势,攻坚克难不停步、凝心聚力不松劲、坚持标准不马虎、创新实干不懈怠,发挥整体优势,形成整体合力,加大思路创新、工作创新、体制机制创新力度,为服务地方经济发展、打造优良的营商环境和公平竞争的市场秩序不懈努力,奋力推动全市工商工作再上新台阶,为建设“强富美高”新淮安作出新贡献。



市工商局副局长张曦率执法人员对节水器具市场进行专项检查

