

决胜“十四五” 矢志“当第一” 不断开创中心城区高质量跨越发展新局面

中共淮安市清江浦区委二届十次全会召开

■通讯员 仲崇庆 陈子喆
施博文 刘宇琦

本报讯 2024年12月30日，中国共产党淮安市清江浦区委二届十次全体会议召开。全会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会、二十届三中全会精神，深入落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和对淮安殷切嘱托，按照中央经济工作会议、省委十四届八次全会和省委经济工作会议、市委八届十次全会部署要求，动员全区上下扛牢使命担当，决胜“十四五”，矢志“当第一”，不断开创中心城区高质量跨越发展新局面。

全会由区委常委会主持。清江浦区委书记朱海波作了讲话。全会审议通过《中国共产党淮安市清江浦区委二届十次全体会议决议》。

全会认为，2024年，清江浦区委坚持把学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和党的二十届三中全会精神作为工作主线，系统落实中央和省市委决策部署，坚定实干实效，深化改革创新，团结带领全区上下攀高比强、跨越赶超，推动各项工作取得新的进展成效。一年来，我们坚定扛牢“走在前列、勇争第一、多作贡献”的责任担当，推动县域经济发展提质增效；准确把握“151”改革攻坚行动的实践要求，推动“3+1”重点改革任务落地见效；系统落实“在发展中保障和改善民生”的重大任务，推动人民生活品质不断提高；不断强化“以党的自我革命引领社会革命”的高度自觉，推动全面从严治党走深走实。

全会强调，站在“十四五”收官和“十五五”谋划承接的关键节点，我们要胸怀大局、认清大势、着眼大事，保持“扭住目标不放松、一张蓝图绘到底”的政治定力，不争论、不折腾、不犹疑，守正创新办好自己事，以更加主动姿态推动高质量跨越发展行稳致远。把握时代主题，必须激发“改革”根本动力。系统贯彻中央和省市委部署，把全面深化改革作为推动高质量发展、推进中国式现代化清江浦新实践的根本动力，扛牢改革担当，抓牢改革重点、把牢改革取向，努力以改革带动各方面工作全面进步。锚定目标定位，必须坚定“第一”发展追求，深刻把握市委的厚望期望、自身肩负的责任使命，充分认识到近年来接续推进“三城”建设带来的城乡布局之



变，深入实施“三大行动”带来的发展质效之变，创新打造“两大特色园区”带来的支撑平台之变，拓展“当第一”的格局、涵养“当第一”的胸怀、点燃“当第一”的激情，蹄疾步稳向着“全市当第一”目标迈进。落实使命任务，必须抓实“队伍”关键保障。聚焦解决好“干部会不会干”关键问题，深入实施干部推动高质量发展本领大提升工程，砥砺担当之志、淬炼担当之能、彰显担当之勇，持续营造积极向上的干事创业环境，更好激发干部担当作为、真抓实干。

全会指出，2025年全区工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会、二十届三中全会精神，深化践行习近平总书记

对江苏工作重要讲话精神和完整准确全面贯彻新发展理念，把握“五个必须统筹”的规律性认识，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，锚定“全市当第一”目标，纵深推进补短板、培优势、创特色“三大行动”，全力推动高质量跨越发展，进一步全面深化改革，更好统筹发展和安全，确保“十四五”规划圆满收官，为“十五五”良好开局打牢坚实基础。

全会在明确2025年全区经济社会发展主要预期目标后强调，要在传承用好2024年各项工作攻坚尤其是改革创新经验基础上，突出抓好五个方面工作，力争实现更好结果，为全市经济发展大局作出更大贡献。要坚定不移筑牢产业根基。坚持走新型工业化道路

不动摇，抢抓市委持续解决“空间要素不足”问题机遇，做好低效用地清理“后半篇文章”，做优2个特色产业园区，靶向开展项目攻坚，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要持续增强城市发展能级。坚持把中心城区作为最大的“功能载体”来打造，策应全域公共空间清理整治，提升城市建管水平，塑造城市功能优势，守好城市生态本底，进一步优化城市空间、完善城市配套，提升城市品质，不断增强综合承载力、集聚辐射力和对外吸引力。要更大力度促进乡村振兴。协同推进新型城镇化和乡村振兴两大战略，放大“一地三用”都市田园建设的带动作用，结合淮河水海道二期工程、二河东堤生态修复工程实施，统筹大运河以南全域，

推进产业升级、形象升级、效益升级，打造城乡融合的示范样板。要不断深化重点领域改革。深刻把握“唯有改革，才有出路、才能进步”，把改革创新贯穿高质量发展始终，聚焦落实市委“151”改革攻坚行动要求，放大“3+1”改革示范带动效应，加快国企平台深度转型、深化开发区改革创新、推动营商环境持续向好，不断为高质量发展积蓄新动能、厚植新优势。要加快基层治理探索创新。坚持问题导向、目标导向、结果导向，针对2024年底个别小区矛盾问题暴露出的网格化治理未“到底到边”等短板不足，大力实施党建引领基层治理提效工程，常态化推进基层书记大走访、集成化组建基层治理新架构、闭环化构建问题处置新机制，持续筑牢群众安定幸福的坚固底板。

在此基础上，要紧盯人民群众对美好生活的向往，突出抓好就业创业服务、公共服务优化、安全稳定保障，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

全会强调，事业发展，关键在党、关键在党员干部。全区各级党组织和党员干部要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，全面落实新时代党的建设总要求，在学思践悟中把牢正确方向、在强基固本中筑牢战斗堡垒、在从严管党治党中建设过硬队伍、在正风肃纪中涵养政治生态，从从实推动党的自我革命向纵深发展，为推动高质量跨越发展、实现“全市当第一”目标提供坚强政治保障。

就贯彻落实全会精神，朱海波强调，要“趁热打铁”抓好学习宣传。各地各部门要把学习贯彻全会精神作为当前的重要政治任务，迅速将全会部署安排转化为实实在在的落实举措、工作成效；宣传部门要坚持网上网下融合发力，全方位报道、多角度阐释、深层次解读全会精神，凝聚形成“走在前列、勇争第一、多作贡献”的浓厚氛围。要“久久为功”抓好任务落实。各地各部门要紧扣全会部署要求，早谋划、早行动、早落实，守正创新抓改革、靶向施策抓项目、以人为本抓民生，确保各项工作任务不折不扣落实到位。要“统筹兼顾”做好当前工作。临近岁末年初，各项工作纷繁复杂，大家要忙而不乱，抓好市迎考迎检、谋划开局起步、做好两会筹备、优化民生福祉、坚守廉洁底线，统筹推进各项工作。

清江浦区委委员、候补委员出席会议。区纪委监委和有关方面同志列席会议。

中国共产党淮安市清江浦区委二届十次全体会议决议

(2024年12月30日中国共产党淮安市清江浦区委二届十次全体会议通过)

中国共产党淮安市清江浦区委二届十次全体会议于2024年12月30日召开。区委常委会主持会议。出席会议的区委委员19名，候补委员5名。区纪委监委和有关方面同志列席了会议。

全会经过认真审议，决定批准朱海波同志代表区委常委会所作的题为《决胜“十四五”，矢志“当第一”，不断开创中心城区高质量跨越发展新局面》的报告。全会认为，报告高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会、二十届三中全会精神，深入落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和对淮安殷切嘱托，以及中央经济工作会议、省委十四届八次全会和省委经济工作会议、市委八届十次全会部署要求，主题鲜明、重点突出，对动员全区上下扛牢使命担当，决胜“十四五”，矢志“当第一”，不断开创中心城区高质量跨越发展新局面具有重大意义。

全会指出，2024年以来，区委坚持把学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和党的二十届三中全会精神作为贯穿全年工作的主线，系统落实中央和省市委决策部署，坚定实干实效、深化改革创新，团结带领全区上下攀高比强、跨越赶超，推动各项工作取得新的进展成效。主要成绩体现在四个方面：一是坚定扛牢“走在前列、勇争第一、多作贡献”的责任担当，推动县域经济发展提质增效；二是准确把握“151”改革攻坚行动的实践要求，推动“3+1”重点改革任务落地见效；三是系统落实“在发展中保障和改善民生”的重大任务，推动人民生活品质不断提高；四是不断强化“以党的自我革命引领社会革命”的高度自觉，推动全面从严治党走深走实。

全会强调，2025年是“十四五”规划收官之年，也是以进一步全面深化改革推进现代化建设的的关键之年，做好2025年工作具有承上启下的重要作用。全区上下要胸怀大局、认清大势、着眼大事，把握时代主题，激发“改革”根本动力；锚定目标定位，坚定“第一”发展追求；落实使命任务，抓实“队伍”关键保障，保持“扭住目标不放松、一张蓝图绘到底”的政治定力，不争论、不折腾、不犹疑，守正创新办好自己事，以更加主动姿态推动高质量跨越发展行稳致远。

全会指出，2025年全区工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会、二十届三中全会精神，深化践行习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和完整准确全面贯彻新发展理念，把握“五个必须统筹”的规律性认识，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，锚

定“全市当第一”目标，纵深推进补短板、培优势、创特色“三大行动”，全力推动高质量跨越发展，进一步全面深化改革，更好统筹发展和安全，确保“十四五”规划圆满收官，为“十五五”良好开局打牢坚实基础。2025年全区经济社会发展主要预期目标是：经济总量全市“保二争一”，地区生产总值增长7.5%以上，一般公共预算收入增长3%以上，规模以上工业增加值、固定资产投资、工业投资分别增长11%、10%、20%以上，生产性服务业增长30%以上，限上批零住餐销售额继续保持7%以上增长，力争实现更好结果，为全市经济发展大局作出更大贡献。

全会强调，做好2025年工作，全区上下要在传承用好2024年各项工作攻坚尤其是改革创新经验基础上，突出抓好五个方面：一要坚定不移筑牢产业根基，做优2个特色产业园区，靶向开展项目攻坚，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系；二要持续增强城市发展能级，提升城市建管水平，塑造城市功能优势，守好城市生态本底，不断增强综合承载力、集聚辐射力和对外吸引力；三要更大力度促进乡村振兴，推进产业升级、形象升级、效益升级，打造城乡融合的示范样板；四要不断深化重点领域改革，加快国企平台深度转型，深化开发区改革创新，推动营商环境持续向好，不断为高质量发展积蓄新动能、厚植新优势；五要加快基层治理探索创新，大力实施党建引领基层治理提效工程，常态化推进基层书记大走访，集成化组建基层治理新架构，闭环化构建问题处置新机制，持续筑牢群众安定幸福的坚固底板。在此基础上，要紧盯人民群众对美好生活的向往，突出抓好就业创业服务、公共服务优化、安全稳定保障，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

全会强调，事业发展，关键在党、关键在党员干部。全区各级党组织和党员干部要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，全面落实新时代党的建设总要求，在学思践悟中把牢正确方向，在强基固本中筑牢战斗堡垒，在从严管党治党中建设过硬队伍，在正风肃纪中涵养政治生态，从从实推动党的自我革命向纵深发展，为推动高质量跨越发展、实现“全市当第一”目标提供坚强政治保障。

全会号召，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委市政府坚强领导下，以扎扎实实、踏踏实实的态度交出“十四五”圆满答卷，当好全市县域发展排头兵，为淮安在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出清江浦更大贡献！

■通讯员 清 轩

正值“十四五”收官和“十五五”谋划承接的关键节点，2024年12月30日，清江浦区委二届十次全会召开，为2025年各项任务的有效落实，坚定了信心、指明了方向、确定了路径，动员全区上下扛牢使命担当，决胜“十四五”，矢志“当第一”，不断开创中心城区高质量跨越发展新局面。

凝聚发展共识，目标更加坚定。与会人员一致表示，将锚定“全市当第一”目标，纵深推进补短板、培优势、创特色“三大行动”，全力推动高质量跨越发展，奋力为淮安在现代化新征程上更好展示“象征意义”作出清江浦更大贡献！

保持定力、坚定信心 奋力推动中心城区高质量跨越发展

行至岁尾，回看全年。面对严峻复杂形势，清江浦区委坚定实干实效、深化改革创新，团结带领全区上下攀高比强、跨越赶超，推动各项工作取得新的进展成效，各项事业向前迈出坚实步伐。

这一年，县域经济发展提质增效。全年GDP总量与增幅均排名全市县区第二，连续3年获评全国综合实力百强区、全国投资潜力百强区，且2024年排名实现“双进位”。

这一年，重点改革任务落地见效。空间要素治理提升、多途径住房去化、都市田园打造以及国企转型的“3+1”重点领域改革全市走在前，相关经验做法多次获得市委主要领导批示肯定并在《新华日报》头版刊载。

这一年，重点改革任务落地见效。统筹抓好中央和省市委生态环保督察反馈问题整改，滚动实施区政府十大惠民工程，完成16个中心城市项目建设、78个老旧小区改造，连续4年登榜全国市辖区旅游发展潜力百佳区，基层医疗机构“医养融合”服务实现全覆盖，社会大局保持和谐稳定。

这一年，全面从严治党走深走实。全面兴起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮，精心组织开展党纪学习教育，一体推进惩治震慑、制度约束、提高觉悟，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，一体推进正风肃纪、反腐惩恶，一体推进高标准、严要求，一体推进“三个以案”警示教育，一体推进巡视巡察整改专项督查；树立一流业

绩、一线岗位、一贯表现“三个一”导向，深化运用靠前保护干部“白名单”机制，全区上下用心干事、合力创业的氛围更加浓厚。

……
市委书记史志军在2024年11月19日调研清江浦区时，对该区近年来的发展成绩给予充分肯定，作出了“清江浦已经实现了从‘拖全市后腿’到‘有基础有条件为全市作贡献’转变”的高度评价，并明确要求该区“全市当第一”。展望2025年，会议明确将锚定“全市当第一”目标，纵深推进补短板、培优势、创特色“三大行动”，全力推动高质量跨越发展，进一步全面深化改革，更好统筹发展和安全，确保“十四五”规划圆满收官，为“十五五”良好开局打牢坚实基础。

守正创新、持续攻坚 全力冲刺“十四五”规划目标任务

站在“十四五”收官和“十五五”谋划承接的关键节点，会议强调，把握时代主题，必须激发“改革”根本动力；锚定目标定位，必须坚定“第一”发展追求；落实使命任务，必须抓实“队伍”关键保障。会议明确提出，要在传承用好2024年各项工作攻坚尤其是改革创新经验基础上，突出抓好五个方面工作。

市委对清江浦经济开发区的定位是打造都市型科技工业园区。清江浦经济开发区管委会主任李淑红表示，作为全区经济发展的主战场、主力军，将坚持“一区三园”发展路径，深化探索“管委会+公司”运营模式，充分激发干部队伍活力，持续发力科技型项目攻坚，优化全流程、全方位帮办服务机制，全力推动2025年开发区产值、开票销售在全区占比超80%，省级园区考核排名再提升。

“加快建设‘双中心’，是市委赋予清江浦的重要使命。全会报告中也强调黄码港产业园是‘2个特色园区’之一，体现了区委对我们的高度重视和殷切期望。”黄码港产业园党工委副书记、常务副主任、黄码镇镇长周青龙说，将围绕“百亿级产业、百亿级物流、百万吨仓储”三大目标，全力加快建设、苏粮二期仓储、增力仓储等项目建设，瞄准一批国际知名食品企业狠抓招商引资，努力在工业开票、批发业、生产性服务业、外

资、税收等重点领域实现较大乃至支撑性贡献。

加快国企平台深度转型是不断深化重点领域改革的重中之重。“按照园区运营商的定位，产发集团将持续深入实施国企转型战略，在做好园区基地载体建设的同时，以市场化的方式参与园区建设与运营。”产发集团董事长岳波表示，集团将积极做好空间要素治理提升“后半篇文章”，着重补足投资能力的短板，通过基金和直接投资等方式，推动科技型项目落地生根、发展壮大，促进优势产业集聚发展。

融合发展、做优功能 充分彰显中心城区“首位度”

全会提出，坚持把中心城区作为最大的“功能载体”来打造，不断增强综合承载力、集聚辐射力和对外吸引力。

“商贸是中心城区特有的服务功能优势。清江浦肩负着市委赋予的建设长三角北部现代化商贸中心的重任。”清江浦区商务局局长沈海波说，将围绕“抓存量、挖增量”一体谋划消费促进、贸易发展等工作，抓好“两新”政策机遇，立足“乐购清江浦”品牌，围绕区内汽车、百货、家电、医药等市场领域，扎实开展提振消费行动，持续激发消费信心、提升消费体验、拓展消费市场，持续为中心城区经济增长提供有力支撑。

城乡融合是中心城区发展的重要课题。融投集团董事长杨小兵说，集团作为城乡融合发展运营者，将抢抓清江浦“一地三园”实践项目建设契机，更高层次参与都市田园打造和生态农业建设，深化探索三级田长制，协同推进乡村产业、形象、效益升级；同时，积极谋划商贸、会展商务等产业业态培育，打造城乡融合的示范样板。

“作为主城区核心区，清江浦区经营主体多、监管难度大，这对我们的市场监管工作提出了更高要求。”清江浦区市场监管局党组书记、局长王凉虎表示，该局将坚持强化监管和优化服务一体推进，结合营商环境优化，统筹做好都市型科技工业园、港产一体化食品产业园这2个特色园区的专利培育、品牌建设、食品安全等方面工作，积极服务主导产业和优质企业培育壮大、健康发展。