

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

牢牢掌握党对意识形态工作领导权

完善意识形态工作责任制

■刘荣刚

意识形态工作是党的一项极端重要的工作,是为国家立心、为民族立魂的工作。习近平总书记指出:“我们中国共产党人能不能在日益复杂的国际国内环境下坚持住党的领导、坚持和发展中国特色社会主义,这个还需要我们一代一代共产党人继续作出回答。做好意识形态工作,做好宣传思想工作,要放到这个大背景下来认识。”能否做好意识形态工作,事关党的前途命运、事关国家长治久安、事关民族凝聚力和向心力。党的十八大以来,我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变,但意识形态工作面临的形势依然复杂严峻。党的二十届三中全会《决定》聚焦建设社会主义现代化强国,将“完善意识形态工作责任制”作为深化文化体制机制改革的重要方面。新时代新征程,我们要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持以习近平文化思想为引领,进一步完善意识形态工作责任制,把意识形态工作的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在党的手中。

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位。马克思主义是社会主义意识形态的旗帜和灵魂,是我们立党立国的根本指导思想。在新时代,坚持和巩固马克思主义指导地位,最重要的就是坚持和巩固习近平新时代中国特色社会主义思想指导地位。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系,完善党委(党组)理论学习中心组学习制度,推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。坚定不移用习近平文化

思想指导文化体制机制改革,自觉把这一重要思想贯彻落实到文化体制机制改革全过程各方面。创新马克思主义理论研究和建设工程,实施哲学社会科学创新工程,以中国为观照、以时代为观照,在揭示我国社会发展、人类社会发展的大逻辑大趋势中构建中国哲学社会科学自主知识体系,使中国特色哲学社会科学真正屹立于世界学术之林。

完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制。全社会共同认可的核心价值观念是意识形态中最持久、最深层的力量,培育和践行社会主义核心价值观是凝魂聚气、强基固本的基础工程。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制,要推动理想信念教育常态化制度化,持续抓好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育,引导人民知史爱党、知史爱国。改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制,实施文明乡风建设工程,倡导科学精神,弘扬新风正气。创新爱国主义教育,开展群众性主题教育活动,推动全社会崇尚英雄、缅怀先烈、争做先锋。构建中华优秀传统文化传承体系,健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设体制机制,健全诚信建设长效机制,坚决反对拜金主义、享乐主义、极端个人主义和历史虚无主义,教育引导全社会自觉尊法守法、遵德守礼。形成网上思想道德教育分众化、精准化实施机制,增强说服力感染力。建立健全道德领域突出问题协同治理机制,完善“扫黄打非”长效机制,解决好群众反映强烈的道德问题。

完善舆论引导机制和舆情应对协同机制。舆论工作是意识形态工作的重要组成部分。舆论导向正确,就能凝聚人

心、汇聚力量,推动事业发展;舆论导向错误,就会动摇人心、瓦解斗志,危害党和人民事业。完善舆论引导机制和舆情应对协同机制,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,唱响主旋律,壮大正能量。完善新闻发言人制度,全面提升舆论引导能力。围绕重大时间节点,密切跟踪意识形态动向,坚决防范化解意识形态风险。顺应数字化、网络化、智能化趋势,实施全媒体传播建设工程,构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系,让主流思想舆论产生传播乘数效应。科学认识网络传播规律,准确把握网上舆情生成演化机理,提高用网治网水平,使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。

旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点。当前,意识形态领域的斗争和较量有时仍然十分尖锐。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,我们在意识形态斗争上不但没有任何妥协退让的余地,还要敢于斗争的精神、善于斗争的本领主动应战,牢牢掌握主动权。各级党委(党组)要把做好意识形态工作摆在重要位置,切实负起政治责任和领导责任,加强对宣传思想领域重大问题的研判和重大战略性任务的统筹指导。加强阵地建设和管理,防止给错误思想观点传播提供渠道,做到守土有责、守土负责、守土尽责。增强维护意识形态安全的政治敏锐性,注意区分政治原则问题、思想认识问题、学术观点问题,对各种政治性、原则性、导向性问题敢于亮剑、敢于亮剑,坚决同那些恶毒攻击党的领导、攻击社会主义制度、歪曲党史国史、造谣生事的言论开展斗争。

(原载《人民日报》2024年10月22日第13版)

着力破解基层治理“小马拉大车”难题

■刘东杰

“小马拉大车”形象地概括了在权责不对等、资源强约束条件下,基层政府和村级组织超负荷运作的现实困境。目前,“小马拉大车”难题已经成为牵绊基层政府和村级组织高效运作的障碍,一定程度上也影响了基层治理现代化的有序推进,亟须采取有力措施加以破解。具体而言,建议从以下四个方面着手,推动基层政府和村级组织逐步走出“小马拉大车”困境,更好地参与到基层治理现代化进程之中。

一、合理推进治理重心下移

治理重心下移是做好基层治理工作的基本方针。但在现实中,治理重心下移却被简单等同为将工作任务和责任压到基层一线,实施“属地管理”,这成为基层治理“负重前行”的重要原因之一。合理推进治理重心下移,就是下放任务和责任的同时,要赋予与之相匹配的事权、财权和必要的组织资源。只有这样,才能使基层政府和村级组织不至于陷入“权小责大”“看得见管不着”“应付性治理”等尴尬境地。

一方面,要切实下放权力。要遵循权责匹配原则,对行政审批、综合执法、考核评优等权力做到“放权放放”,让基层治理主体真正享有独立的自主治理权力,充分发挥其治理能动性。另一方面,要充实基层治理队伍。随着治理重心下移,基层一线需要承担起更多的工作任务,相应的组织资源短缺问题也变得愈发突出。这就要求更多的人力、资金、政策等治理资源沉降到基层一线,并由基层政府和村级组织统一调配使用。同时,要合理把控治理重心下移的分寸。在资源强约束下,基层所能承担的治理任务和责任有其限度。因此,在下放任务和责任时,要事先做好系统调研和充分论证,切忌“超饱和”式下放。

二、构建完善基层治理分担机制

党的十八大以来,中央提出一系列基层治理新思想、新理念,多元共治理念逐渐深入人心。但历史上长期积淀下来的“有事找政府”的思维惯性和行动逻辑,仍在深刻地影响着人们的行为选择,“政府治理、社会调节和居民自治”良性互动的治理格局尚未完全形成。因此,基层政府和村级组织在多数情况下因缺少多元的基层治理协作者而不得不出“独角戏”,在“撒胡椒面”式治理中,无法集中精力和资源专注于擅长的领域,而是承担起许多“干不了也干不好”的基层事务,从而陷入了“小马拉大车”的困境。

因此,当前亟须构建和完善基层治理分担机制,让多元化的治理主体参与进来。一方面,要加大市场和社会资源的整合力度。实施党建引领,培育和动员多元化的市场和社会主体,并通过相关机制整合起来,使其成为基层治理的能动参与者。另一方面,要开展全方位的媒体宣传。共建共治共享理念深入人心,进一步帮助群众增强治理意识、弘扬志愿精神。同时,开展参与机制建设,在基层搭建和拓展更多的参与平台及渠道,让更多主体更便捷地参与到基层治理事务中来。

三、以数字技术赋能基层治理

现代科技已经成为基层治理的重要支撑。其中,最为突出地体现为数字化转型给基层治理带来的效能质变。随着数字技术的发展,大数据、云计算、移动互联网、人工智能、区块链、元宇宙、VR/AR等技术,已经越来越多地被运用到基层治理各领域中,使基层治理逐步实现了可感知、可预测、可跟踪、可视化,并变得越来越敏捷、越来越智能,大大提高了基层治理效能。

目前,在为基层放权的基础上,推进基层治理数字化转型,持续为“小马”赋能,已经成为有效纾解基层压力,破解“小马拉大车”难题的有利抓手。下一步,要完善数字基础设施。逐步实现移动网络泛在化、操作系统便捷化、数字终端普及化的目标,将基层治理主体用数字技术武装起来。要加大数字素养培育力度。从数字思维和数字能力两个层面着手,逐步提升基层治理主体数字素养,使其适应数字治理的角色需求。要弥合数字鸿沟。逐步弥合群体之间、城乡之间、区域之间的数字鸿沟,整体上拓展提升多元主体的数字参与渠道和参与能力。

四、整治基层治理中的形式主义

相对于科层制的自身局限和社会发展所带来的基层负担而言,形式主义引发的基层负担,实质上是一种无效的组织内耗。形式主义不仅无法有效地解决基层问题,反而进一步加重了基层负担,生成新的次生问题,加剧“小马拉大车”问题。现实中,诸如文山会海、数字负担、重复报表、应付挂牌等,都是形式主义的重要表现,也是基层治理中的无谓负担。

当前,通过大力整治形式主义来破解“小马拉大车”难题,毫无疑问是最为有效的路径。这需要全面推行权责清单制,厘清基层政府和村级组织的职责清单,强化准入限制,杜绝上级部门乱压任务、乱甩包袱现象。与此同时,实施目标管理制,设定明确的治理目标,以结果考核为控制,减少上级部门非必要的过程性督查考核,给予基层政府和村级组织更大的自主治理空间,让基层治理回归公共服务本位。此外,要加强监督执纪,将纪律挺在前面,对搞形式主义、官僚主义,造成严重损害或者严重影响,给予相应处分,以儆效尤,营造良好的基层治理生态。

(作者为江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地特约研究员,市委党校哲学教研部主任、教授)

以枢纽经济推动先进制造业集群发展

■李创

江苏省委十四届七次全会审议通过的《中共江苏省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革、在推进中国式现代化中走在前做示范的决定》提出,支持淮安利用综合交通优势高质量发展枢纽经济。市委八届九次全会强调,做好“利用综合交通优势高质量发展先进制造业”这篇大文章,增强“枢纽”耦合力,提升“营商”吸引力。拥有交通枢纽,不一定能够带来枢纽经济,关键在于是否具备强大的工业基础和集聚功能。在全面建设社会主义现代化国家新征程上,淮安应在建强支撑中争取更大主动,推动制造业向价值链的中高端和产业链的集群化迈进,更好地将交通优势变为发展胜势。

一、枢纽经济推动先进制造业集群发展的基本内涵

枢纽是枢纽经济的基础。枢纽的产生和发展,离不开铁路、机场、港口等不同类型的物流节点和配套的产业园、物流园、信息服务平台等。通过交通线的延伸,城市周边区域形成便捷的交通网络,能够承载资源转移流动的地方逐渐形成枢纽。随着互联网、大数据、区块链、移动支付等信息化水平提高,枢纽的内涵更加广泛,物流、客流、信息流、资金流等都可能发生空间集聚。从这个意义上看,现代化的枢纽城市既是航空枢纽、铁路枢纽、公路枢纽等交通枢纽,还是技术枢纽、信息枢纽甚至产业链枢纽。

枢纽经济推动先进制造业集群发展。枢纽对各类要素资源具有集聚和扩散功能,特别是区域中心城市的辐射范围较广,产生的虹吸效应较强,容易最早形成枢纽经济。枢纽经济发展促使制造业分工更加合理、资源配置更加高效,推动产业链、供应链、价值链更加完善。制造业企业主要布局在枢纽及周边,上下游配套企业的联系更紧密,产业链的延伸能力越强,就越容易带动先进制造业集群发展。只有落后的产品和企业,没有落后的产业。打造先进制造业集群关键在于构建产业链体系,而制造业是工

业的脊梁,决定着产业链的综合竞争力。

二、先进制造业产业集群和融合发展的机遇挑战

党的二十届三中全会指出,加快推进新型工业化,培育壮大先进制造业集群,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。当前,长三角、珠三角、京津冀等地区均将高端装备制造置于新一轮产业规划重要位置。淮安拥有国家重大战略机遇叠加的“天时”——长三角区域一体化发展、大运河文化带建设和淮河生态经济带发展等国家重大战略,是承接区域优质产业梯度转移和资源辐射的重要区域。“十四五”期间,我市抓住交通基础设施显著改善的机遇,不断以建设全国性综合交通枢纽为统领,持续综合交通发展优势合力。枢纽经济推动产业聚合发展,除了要依托交通走廊的优势,还要具有完备的产业基础,吸引资源在更大范围内配置整合,主要体现在三个方面。

一是枢纽经济的发展基础。推动产业转型升级,重点难点在制造业,出路也在制造业。如果枢纽经济建设仍然处于物流枢纽等载体建设阶段,将难以真正催生先进制造业集群的发展,交通枢纽也难以转化为经济枢纽。二是头部企业的竞争优势。头部企业站在科技创新前沿,处于产业链的上游,能够发挥主导产业的竞争优势,整合配置区域内资源,引领产业发展方向。需要加快培育具有优势和特色的产业项目,从而促进整个产业链和先进制造业集群的形成,提升传统制造业的层次水平。三是项目发展的聚合效应。产业规模小、产业布局分散、产业链短等问题,将导致制造业企业的集聚带动作用弱,缺乏对产业链的影响力和话语权,增加打造有效协作配套产业链和产业集群的难度。

三、因地制宜建强先进制造业集群发展的关键支撑

一是发展枢纽经济,建强交通枢纽支撑。依托高铁、机场、公路、内河港口等交通枢纽,推动枢纽经济优化升级,为经济高质量跨越发展注入强劲动能。完

善基础设施等硬件条件建设,到“十四五”末全国性综合交通枢纽特征显现、地位基本确立,建设成为长三角北部重要物流与供应链枢纽,为先进制造业集群发展提供有力的交通支撑。积极发挥区域枢纽优势,降低物流成本,加快要素集聚,吸引聚集资金、人才、技术、信息等“流量”落户淮安。提高战略性新兴产业配套能力,构建支持战略性新兴产业发展的现代化基础设施体系。

二是科技创新赋能,建强科技创新支撑。科技创新是发展新质生产力的核心要素,也是推动产业转型升级、增强产业竞争力、保障产业链自主可控的重要手段。淮安提出构建“一核一廊三区多点”创新布局,打造长三角北部重要产业科技创新高地。聚焦打造创新平台载体,切实发挥科教产业园“创新核”作用,进一步优化营商环境、产业布局,持续强化应用研发、企业孵化等功能,促进科技研发、成果转化、科技服务、总部经济等产业项目在淮安落户。

三是绿色生态转型,建强绿色生态支撑。坚持向绿色发展、低碳发展要空间,积极推进智能制造、绿色制造,淘汰落后产能。着重在智能装备及新能源、新能源汽车及零部件、绿色食品等7个优势产业集群和人工智能等3个先导产业集群领域精准发力。同时,加大传统优势产业研发投入力度,通过装备更新、技术升级、产品结构优化等方式,推进企业在现有基础上实现产品迭代、生产工艺升级,推动先进制造业又好又快发展。

四是优化营商环境,建强营商环境支撑。好的营商环境是发展经济的“先手棋”、招商引资的“强磁场”。在重大项目的招商上,要变被动应对为主动靠前,做到主动服务、贴心服务、全面服务。围绕项目做到“三个一切”,即扫清项目签约前的一切障碍、解决项目落地前的一切困难、做好项目建设投产过程中的一切保障。注重软环境的营造,构建良好的产业生态圈和产业发展格局,更好地实现协同衔接和聚合发展,提升产业整体规模和综合价值。

(本文系2024年度淮安市社科研究课题“先进制造业集群发展的淮安路径研究”的阶段性成果,作者为淮阴工学院马克思主义学院讲师)