

# 书写温暖答卷 绘就幸福底色

## ——我市残疾人事业高质量发展成就综述

秋日的淮安，处处涌动着温情。出行不便的残疾人通过“扫一扫”租用轮椅或拐杖，脊髓损伤者通过“自助互助康复服务基地”的训练重启人生之路；残疾人大学生顺利就业，生活上也得到了照顾；残疾人运动员徐冕、黄路在巴黎残奥会和杭州亚运会摘金夺银，为全市残疾人树立榜样……今年以来，全市残疾人工作坚持人民至上，以民生工作为主线，紧扣“走在前、做示范”重大要求，积极推动残疾人事业高质量发展。残疾人托养人数1.17万，居全省前列；全省首创“助残电子地图”，开发助残空间系列就业场景，残疾人就业率达56.8%，比2022年增加12个百分点；孤独症康复救助年龄延长至16周岁，白内障复明手术纳入“一件事”，建成残疾人事业融合发展示范区……一项项“暖心工程”绘就残疾人的幸福底色。

2024年“全国助残日”期间，残疾人自强模范王建军在“故事分享会”现场分享自己的心路历程。

### 爱心托养 共沐阳光 为1.17万残疾人提供托养服务



在2024年巴黎残奥会上，徐冕、黄路共夺得3枚银牌，创淮安籍运动员残奥会最好成绩。图为黄路（左二）在坐式排球赛场上。



我市坚持残疾人群众体育和竞技体育融合发展。图为2024年“淮马”赛场上的“轮椅马拉松”团队。

“这里的活动很多，伙伴们在一起，很快乐。”日前，正在淮安经开区残疾人托养中心开展康复训练的肢体二级残疾人王先生开心地说，他在接受托养服务后，日子过得充实了，性格变得开朗了。在这里，他不仅可以做手工、康复操，还可以练习书画，别提有多开心了。

托养有保障，日子更亮堂。残疾人托养服务是帮助残疾人参与社会生活、减轻家庭负担的有效途径。近年来，市残联高标准打造以寄宿制托养为托养、居家托养为基础、日间照料为主体的“三位一体”托养服务体系，就近就便为残疾人提供集中托养、日间照料、社区康复等精准化服务。全市共托养残疾人1.17万人，六成“残疾人之家”达到20人以上规模，8189人享受居家上门服务，居家托养满意度超95%。



2023年“六一”儿童节期间，市博爱康复中心的孩子们在淮安龙宫大白鲸世界景区参观。

### 精准康复 有爱无“碍” “弱有所扶”水平指数达96.37

今年9月，我市首届孤独症儿童家长委员会成立大会暨开学典礼举行。淮安市孤独症儿童家长委员会是全省成立的首个孤独症家长组织。“成立孤独症儿童家长委员会的目的是提升我市儿童定点康复机构规范化建设水平，发挥家庭康复在孤独症康复教育中的积极作用，搭建家庭、机构与社会各界之间的桥梁，为孤独症儿童创造一个更加包容、支持的成长环境。”市残联相关负责人说。

有效提升残疾人基本公共服务水平，是残疾人事业高质量发展的重要内涵。今年以来，市残联以残疾人需求为导向，积极实施精准康复服务行动、文化惠民行动和无障碍环境建设行动，为残疾人提供精准化、特色化、便捷化的公共服务。残疾人基本康复服务覆盖率、辅具适配率均超99%。“弱有所扶”水平指数达96.37，位居全省第二。

今年年初，市级肢体障碍者自助互助康复服务基地落成，标志着残疾人“精准康复”工作取得重大进展。该基地依托无障碍辅助器具体验馆，打造包括心理重建、生活重建、职业重建在内的“三位一体”生命回归路径，获评中国残联精准康复行动优秀案例；通过提供康复训练、伤友互助、同侪训练等专业性、保障性、实用性的康复服务，帮助伤友走出心理阴霾，实现就业创业，重启希望之路。我市积极推进“书香淮安”建设，建成全省首家盲文流动图书馆，让盲人感受“指尖上的美好”。同时，我市加强无障碍环境建设，2023年至今，共打造8个无障碍示范社区，建成16个镇街无障碍示范点；每年为400余户困难残疾人家庭进行无障碍改造，驰而不息化“碍”为爱。我市在苏北率先推进全市范围的辅具租用工作，建成82个辅具租赁点。目前，全市共有各类残疾人服务机构220家，其中儿童康复机构33家、社区康复示范点18家。



2024年2月，市人社局、市残联联合举办残疾人就业援助月招聘会。图为招聘会现场。



2023年开始，我市积极探索残疾人事业融合发展路径，引导“残疾人之家”兼容“美丽工坊”。图为淮阴区长江路慈爱残疾人之家内的“美丽工坊”。

### 就业优先 平等共享 前三季度新增残疾人就业1520人

“我大学读的是室内装潢设计专业，现在就职于江苏柯德展示道具有限公司运营部物控组，负责项目物料计划管控和清单建立工作，我很喜欢这种与各方沟通的感觉。工作之余，我还能照顾弟弟的生活。还有一个和我一样的残疾人，在采购组负责订单转化和物料采购工作，生活上也有同事照顾。”残疾人小万兴奋地说。

近年来，市残联将残疾人就业岗位开发纳入全市人力资源开发的总盘子，联合市总工会、团市委等部门扎实开展走访调研和就业援助。今年前三季度，我市共举办专场招聘会35场，完成641家用人单位、2273名残疾人按比例就业认证审核，新增残疾人就业1520人。持续优化营商环境，简化企业安置残疾人就业审批事项2项，帮助2家企业创成全国残疾人按比例就业基地；在全省首创“助残电子地图”，每年发放助残消费券70万元。依托“残疾人之家”，为近3000名残疾人提供手工劳动项目，同时兼容“美丽工坊”开展残疾人非遗传承工作，让“指尖技艺”变为“指尖经济”。淮阴区长江路街道慈爱残疾人之家、淮安亿邦家政服务服务有限公司被评为江苏省“美丽工坊”示范点。此外，今年以来，我市以培训促就业，举办盲人按摩、居家客服、电商直播等培训班65个，受训1426人次。



我市将残疾人文化工作积极融入“书香淮安”建设。图为涟水县图书馆内，志愿者帮助视障人士进行无障碍阅读。



清江浦区寄宿制托养中心的残疾人正在进行康复训练。

### 融合发展 广泛覆盖 让残疾朋友共享改革成果

今年年初，市残联在市政务服务中心建成全省首家集涉残政策咨询、残疾人就业扶持、辅助器具租赁、残疾人事业宣传等多功能于一体的综合性应用场景——政务助残空间，从政策知晓度、社会参与度、引领和环境适应性等方面，打造融合发展样板，累计客流量达40000人次。

政务助残空间的开设，为残疾人就业开辟了一条新的道路，不仅关注残疾人的物质生活需求，更关注他们的精神需求和自我价值的实现。近年来，市残联不断探索残疾人事业融合发展路径，聚焦优化老龄社会背景下公共服务供给，增强残疾人社会融入能力，推动残疾人事业与养老、就业、教育诸领域融合发展，引导多方力量以土地、资金、劳动力、知识等不同要素“进圈”“入链”，在推动残疾人事业高质量发展中聚合资源、拓展功能、实现共赢，我市共形成融合发展典型案例12个。一方面，我市通过持续整合社区医疗、民政养老、残疾人托养等多方面力量，建设集养老、医疗、残疾人托养功能于一体的综合性服务机构。截至目前，我市共建成市级残疾人托养中心1个、社区（村）示范点46个、综合性“残疾人之家”8个。特别是淮安经开区建成集组织建设、扶残助困、便民助



政务助残空间内，市民在购买“无声咖啡”。

餐、助老康养、志愿服务功能于一体的“康养融合服务中心”，有效破解残疾群体就业难、特殊群体吃饭难、公益组织落地难等问题，惠及649名80周岁以上老人和696名残疾人，辐射带动辖区内约1.8万名各类群众受益。另一方面，我市指导各地残联与特校合作开展“服务融合”行动，将特校的师资力量引入就业培训、职业能力测评领域。目前，双方合作打造的“吾笙烘焙坊”“无声咖啡”“无声奶茶”项目，每年可帮助50多名残疾学生实现“毕业即就业”。

从解决温饱到精彩生活、从实现就业到筑梦远航，我市越来越多的残疾人绽放着更加绚丽的人生，用双手创造幸福美好的生活。

融媒体记者 左文东  
通讯员 陆耀琴 任明强 孙振羽