要闻集萃

市人大常委会 召开2024年立法工作推进会

■融媒体记者 吴家婧 通讯员范进

本报讯 昨日,市人大常委会 2024年立法工作推进会召开。市人 大常委会常务副主任、党组副书记周 毅出席会议并讲话。市人大常委会副 主任徐利华、秘书长殷强参加会议。

会议传达学习了全省人大立法工 作座谈会精神,宣读了《关于聘请淮安 市九届人大常委会规范性文件备案审 查咨询专家的决定》,周毅为规范性文 件备案审查咨询专家颁发聘书,部分 专家代表和立法项目起草单位分别发

周毅充分肯定了近年来我市地方 立法取得的成效。他强调,要深刻认 识地方立法的重大作用。加强地方立 法是服务发展大局的现实需要,是推

进社会治理的内在要求,是践行人民 至上的有效举措,开展高质量立法要 在全市发展大局中通盘考虑,以良法 促进发展、保障善治。要不断提高地 方立法的质量效率。不断增强工作紧 迫感和主动性,高效推进年度正式立 法项目的制定工作;以体现时代性、时 效性、有效性为重点,科学开展立法规 划调整和明年立法计划编制工作;按 照有件必备、有备必审、有错必纠的要 求,提升规范性文件备案审查工作质 效。要广泛凝聚地方立法的工作合 力。健全党委领导立法工作的制度机 制,充分发挥人大在立法工作中的主 导作用,推动政府成为地方立法的重 要依托,拓宽公众参与地方立法的平 台渠道,不断加强立法能力建设,推动 法规有效实施。

2024年淮安大学生暑期实习启动

■融媒体记者 杨春阳 通 讯 员 朱亚兰

本报讯 昨日,2024年淮安大学 生暑期实习启动仪式暨岗前培训活动 举行,实习大学生代表、实习单位相关 负责人代表300余人参加活动。

本次活动由市委组织部、市委人 才办、团市委、市总工会、市人社局、市 教育局联合开展。启动仪式现场,播 放了《新淮安 新可能》人才工作宣传 片,为2024年淮安大学生暑期实习 "突出贡献单位"颁奖,向大学生代表 发放实习礼包并赠书。实习单位相关 负责人代表及实习大学生代表作交流 发言,实习大学生代表宣读《实习承 诺》。在培训环节,宣介了淮安人才政 策,来自中天钢铁集团(淮安)新材料 有限公司的人力资源部主管孙玲进行 事迹宣讲,市红十字会开展了应急救 护知识培训。

为做好高校学生就业创业引导 工作,服务全市人才发展战略大局,我 市已经连续7年开展大学生暑期实习 活动。2024年淮安大学生暑期实习 岗位招募公告发布以来,淮安籍大学 生广泛参与, 共收到来自海内外9个 国家、400余所高校的2000余份实习 报名申请表。经过严谨的报名筛选和 高效的双向选择,最终有1100余名优 秀大学生参与此次实习活动。

市委举行"季季谈"活动

(上接A1版)守住安全稳定的责任田, 更好统筹高质量发展与高水平安全, 着力防范化解各领域风险隐患,以安 全稳定的社会环境为县域高质量发展 保驾护航。

史志军指出,各民主党派、工商联 和无党派知联会要充分发挥人才荟 萃、联系广泛、智力密集等优势,加强 调查研究,献出更多"金点子",为更大 力度推进县域振兴作出新贡献。市委 也将一如既往地重视、支持大家履行

职能、发挥作用;各地各部门要主动加 强与民主党派、无党派人士、专家学者 的联系,做好调研成果采纳反馈,促进 意见建议落地落实,把协商成果转化 为推动县域振兴的实际成效。

会前,市各民主党派、工商联和无 党派知联会,围绕会议主题,结合自身 界别优势确定调研选题,并深入县区、 企业等一线开展调查研究,形成了一 批内容实、质量高的调研成果。

(上接A1版)将捷泰新能源列入全省 首批、全市唯一职业技能等级直接认 定试点企业,支持自主选拔培育电池 制造工195人次。"赋权"今世缘酒业、 富誉电子试行开展特级技师评聘,3 人获评江苏省特级技师,享受正高级 专业技术职务待遇,带动企业技艺传 承和工艺改造。

"体检式"指导助企规范管理。创 新举办"和谐满淮 '益'企同行"企业 HR沙龙活动,搭建人力资源互动交

流平台,集成提供经验分享、政策宣 介、用工指导等服务,覆盖58家重特 大项目企业。探索实施劳动关系"健 康体检",上门服务和兴汽车、庆鼎精 密电子等项目30家次,排查化解劳资 纠纷风险隐患近百条。

市人社部门相关负责人表示,将 推出更多、更好、更有力的企业用工服 务举措,察企业所需、解企业所难、谋 企业所盼,持续打造"四最"营商环境, 为淮安经济高质量发展增力添彩。

"一网"绘制

(上接A1版)打通"不见面审图"最后 一个堵点,更加省时、省事、省钱。

值得一提的是,我市打造"数字 化图审+图审快车+县区分中心"的 淮安图审新模式,由专家提供集中 辅导,变"等企业上门"为"送服务上 门",将图审服务向县区延伸,实现 图审"现场办""就近办",打通图审 服务"最后一公里"。

2018年,淮安"数字化联合审 图"工作获国办通报表扬。2022年, 《淮安市"数字化联合审图"便利项 目快速审批》案例入选国家发改委 编写的《优化营商环境百问百答》。

"三极"服务 证照办理"零跑腿"

近日,众力高效太阳能电池组 件生产项目二期顺利开工,实现淮 安市首个土地证、建设用地规划许 可证、建设工程规划许可证、图审合 格证、施工许可证"五证联发""零跑

"以前'少跑腿',现在'不跑 腿',这服务太赞了!"当代办员拿着 施工许可证"送货上门"时,众力董 事长贾飞喜出望外,"这种帮办服务 给我们节省了大量时间,降低了成 本支出。淮安有如此优质的营商环 境,让我们扩能增产信心满满!"

涟水县数据局副局长张佩佩介 绍,针对项目办证需求,县代办员梳 理流程、整合材料,上门对众力公司 人员进行面对面辅导,为该项目定 制详细的办证流程手册,确保材料 一次性告知。办证时,无需企业人 员到场,由代办员递交材料,协同窗 口审批人员全程不见面完成"五证" 办理,实现真正意义上的"零跑腿"。

近年来,淮安市进一步聚焦改 革难点和审批堵点,全面推广常态 化"三极"服务机制。推广极简申报 机制,全面推广"减材料+免证照"极 简申报模式,通过系统内数据归集 和共享应用,政府核发的55类119 份电子证照申请人全部免于提交。 落实极速审批机制,对正在运行的 全部审批事项,常态化运用"并联 审+容缺办"模式加速办理,编制容 缺受理、容缺办理2.0版清单,对可 容缺材料范围进行动态调整。做实 极优服务机制,发挥重大项目代办 服务实体化专区作用,将全市重大 项目纳入帮、代办服务范围,开辟审 批"绿色通道",提供专业化、精准化 全程帮办服务。

"一网"绘制 项目保障"全周期"

"你们怎么知道我们遇到困 难了?太意外了!"去年2月,淮安斯 密斯液压动力单元制造项目因法拍 土地规划调整、法拍厂房消防验收 不合格等问题,推进受阻。就在项 目负责人胡飞苦恼之际,政府相关 部门主动联系到他,仅用19天就帮

助企业取得施工许可证。

"未卜先知"源于跟踪预警。去 年,淮安创新开发项目全周期监督 管理平台,通过对接工改、图审等审 批系统数据,将项目全周期分为前 期准备、立项用地、建设许可、施工 许可、组织施工、竣工验收、生产达 效七个阶段,倒排阶段审批时限,设 置预警阈值条件,实现项目进展"一 网绘制"、进展异常自动预警、审批 问题精准帮办。

发现问题灵敏,推进解决有 力。淮安推行联动帮办机制,由市 县优化营商环境工作主管部门牵 头,将平台预警问题交办至帮办单 位和审批单位联动处理,限期7个工 作日内上报结果。涉及多部门的复 杂问题,由市县优化营商环境工作 主管部门综合研判、分解责任。

为保障帮办成效,淮安还建立 项目推进"黄旗"评价制度,对30日 内未解决问题的责任单位给予"黄 旗"警告,倒逼相关单位提升服务效 率。同时,定期邀请项目方开展"1+ 5+N"服务评价,对项目所在县区、 项目主要服务部门和一般服务部门 服务情况进行评价打分,找出项目 服务短板弱项,督促责任部门提出 针对性改进建议。

得益于此,去年以来,该平台帮 办和审批单位联动响应率100%,一 批疑难复杂项目问题得到处置,推 动营商环境持续优化。

淮安交通运输部门:

持续强化信用赋能 打造更优营商环境

■通讯员 刘国昌 马 康

完善的社会信用体系是供需有效衔接的重要保障,是资源优化配置的坚实基础,是良好营商环境的重要组成部分。 近年来,淮安交通运输部门不断完善整合各类信用应用,持续打通信用信息归集应用、信用监管质效优化提升、信用惠企 便民服务深化等关键环节,从企业需求出发,在政策惠企、政务服务等方面积极探索、大胆创新,全力提升服务效率与品 质,不断优化交通运输营商环境,为全市经济发展赋能添力。

创新场景,惠企便民显成效

近年来,随着物流运输行业的快速 发展,行业内的信用缺失问题逐渐凸 显,导致交易成本上升,制约了行业的 健康长远发展。针对这一问题,淮安交 通运输部门积极探索创新,推出了基于 政企合作的"信易+物流"守信激励场 景,通过信用共建机制,为物流运输行 业注入新的活力。

2023年,传化港物流园区59家运 输企业共申请淮安农商行"交运易贷" 1800余万元,港区还为在园诚信企业 和个人减免租金,发放用餐券、停车券、 住宿券等价值3.7万余元,实现金融活 水精准滴灌,便民措施深入人心。 2024年,按照《传化公路港物流企业诚 信评价管理办法(试行版)》《传化公路 港信用积分实施管理办法(试行版)》, 港区继续引导企业诚信合规经营,上半 年已为诚信业主和司机累计减免房租 3.28万元,发放停车券0.37万元、用餐 券0.1万元,持续营造"守信受益、信用 有价"的良好氛围。

开展"信易+"守信激励、推动信用 惠企便民融入更多领域,是近年来我市 建设"信用交通城市"的一项重要举 措。淮安交通运输部门依托省市信用 平台,积极推行"信易流""信易保""信 易修""信易航""信易+招投标""信易 检""信易批""信易贷"八个"信易+"应 用场景,为我市打造"物流成本最低"一 流营商环境提供创新思路。目前,随着 我市交通运输领域信用分级分类制度 的落实,越来越多的个人和企业在信用 实践中受益,大件运输"信用+承诺+批

量"审批新模式的推行,让信用好的源 头生产企业在同一货型、同一线路的大 件运输中获得批量化许可,办件时间进 一步缩短,审批效率提升10%以上,极 大提升了广大从业者的幸福感。

信用修复,助力企业塑形象

"你好! 2022年5月对贵公司作 出的行政处罚现在已达到公示期,你 们可以依法申请信用修复。"近日,市 交通运输综合行政执法支队打电话提 醒符合信用修复条件的运输企业。收 到提醒后,该企业立即依法依规向市 交通运输综合行政执法支队提交了信 用修复申请。

原来,这家运输企业所属船舶此前 由于未安装或者未正常使用船舶身份 自动识别导助航设备,被我市交通运输 执法部门予以行政处罚,并在"信用中 国"网留下了记录,导致企业无法正常 参与采购活动。在行政处罚达到公示 期后,市交通运输综合行政执法支队主 动提醒该公司进行信用修复。在工作 人员的指导下,该公司线上提交了信用 修复申请,并上传相关证明材料,很快 获得通过,信用得到修复,可以正常参 加采购活动。"企业业务拓展受限,经营 压力大,多亏信用修复解了我们的燃眉 之急!"该企业负责人很感慨。

一直以来,淮安交通运输部门始终 把信用修复作为优化营商环境切入点, 建立行政处罚信息信用修复主动告知 机制,主动告知处罚对象行政处罚信息 归集共享公示及信用修复相关规定,积 极帮助失信企业第一时间依法依规完 成修复,降低行政处罚带来的影响。

为推动做好执法监督"后半篇文 章",淮安交通运输部门转变监管模式, 积极推行"三书同达"制度,执法人员在 送达《行政处罚决定书》的同时,同步向 涉案企业送达《涉企行政合规建议书》 和《信用修复告知书》,对违法企业提出 有针对性的整改建议,避免企业再次发 生同类违法行为,向企业提供"行政处 罚一合规指导一信用修复"复式监管服 务,进一步助企守法纾困。

主动问需,创新监管强服务

今年年初,淮安交运危货运输有限 公司负责人发了一则朋友圈:"排查隐 患保安全 真诚贴心为企业",引发大

原来,淮安交通运输部门在全市危 化品运输企业创新开展"邀约式"安全 检查,主动与企业对接,详细了解企业 发展中面临的困难和需求,并建立领导 结对帮扶工作机制,制定《全市道路危 化品运输企业结对帮扶工作实施方 案》,成立"领导+执法+专家"帮扶工作 小组,通过上门检查、专家重点帮扶指 导等方式,帮助该公司组建起一支精通 业务、恪尽职守的高水平安全管理团 队,研究分析每一条运输线路的安全通 行期及外在客观环境条件、每一种运输 介质的物理特性,指导该公司制定安全 科学的运输行为规范。

据悉,淮安交通执法部门已指导全 市在营33家危化品运输企业编制形成 "一企一策"监管方案,指导企业建立现 代化安全管理体系,提升管理能力,帮 助企业排查问题隐患116项,有效降低 企业运营风险。

近年来,淮安交通运输部门不断创 新监管服务手段,在持续提升政务服务 标准化、规范化、便利化的同时,帮助企 业防范和化解行政违法风险,依法保护 企业权益,提升企业和群众的满意度。 实施"差异化"行政检查。建立重点监 管对象名录库,按照"守信激励、失信惩 戒"的原则,推动行政检查与信用惩戒、 处罚公示、信用修复、失信治理等信用 监管工作协同合作,采取差异化分类监 管措施,对信用等级高、三年内未被行 政处罚的企业,实行一般监管,降低检 查频次;对于信用等级较低的重点领域 企业,增加检查频次,切实做到进一次 门、查多项事。开展"合规化"行政指 导。针对企业提出的相关需求,进一步 强化服务理念,通过动态调整政务服务 事项办事指南、完善合规文件示例、制 定印发高频政务服务事项工作指南、提 供"帮带式"技术指导,帮助企业了解具 体要求,提高申请材料报送质量,做到 依法合规申请。一系列便民措施,让企 业真正感受到淮安交通一流的营商环 境,极大增强了企业安心谋发展的信心

创新优化营商环境,没有终点,永 无止境。淮安交通运输部门将持续深 化改革,不断创新行业监管,切实当好 服务企业、推进项目的"店小二",把优 化提升服务体验贯穿行业始终,努力营 造市场化、法治化、国际化一流营商环 境,助推交通运输传统产业升级、新兴 产业壮大、未来产业培育,构筑竞争新 优势、塑造发展新动能,为全市高质量 发展注入澎湃动力。



淮河入海水道 二期建设忙

昨日,在淮河入海水道二期和 平南站工程施工现场,工人们加紧 施工。和平南站工程是淮河入海水 道二期工程在淮安境内施工建设的 首个穿堤建筑,总投资9500万元, 将改善46.9平方公里土地的防洪排 涝条件。

■融媒体记者 王 昊

"脂"上争锋:解锁"连环扣" 啃下"硬骨头"

(上接A1版)欧洲多国紧随其后,争相抢 夺此类产品的国际市场。 换句话说,硅烷改性聚醚树脂这一材

料,在国外早已不是稀罕物。

一个必须面对的客观事实是,在国内 市场,竟然找不到硅烷改性聚醚树脂这一 材料的踪影。

张旭建一路追根溯源,抽丝剥茧,得 到的结论是-

并非乐于"抱残守缺",而是无奈"人 有我无" 面对这样的结论,经年累月奋战在高

分子材料研发领域的张旭建,内心深处犹 如被一枚无形的钢针狠狠刺痛。 事实上,作答"有没有"的问题,要看

张旭建决定,来吧,来一场"脂"上争

锋的较量。

2011年起,张旭建带领团队在泰州 发起研发攻势,解"连环扣",啃"硬骨头"。 解扣"第一环",技术研发,搞出材 料。埋头于实验室,研发采取"借智借力、

解扣"第二环",成果转化,市场验 证。寄望下游企业,充满信心,然而,几番 尝试,受阻!

抱团发力"策略,经过一年攻关,成功!

分析受阻原因,两大方面:一是下游 企业偏少;二是下游企业此前几乎都没接 触过硅烷改性聚醚树脂,对这一材料的绝 对优势存疑,"苦口婆心"的推介换来的常

常是无功而返。 怎么办?外围战术。"硅烷改性聚醚 树脂的国外市场早已成熟,那就让国外客

户去验证我们的研发成果。"不出所料,研

发团队研发的硅烷改性聚醚树脂,在国外 市场受到追捧。

国外市场的认可,为打开国内市场提 供了"金钥匙"。身处产业链下游的国内 企业对该研发团队研发的硅烷改性聚醚 树脂"敞开怀抱"。

解扣"第三环",迫在眉睫。"生产硅烷 改性聚醚树脂,同样需要原材料,涉及产 业链的上游,也就是供应链的打通问题。" 张旭建坦言,"这一环,最难。"

道理很简单,产业链的下游客户有 了,要实现硅烷改性聚醚树脂的量产,原 料从哪来?要么从国外买,要么在国内 找。

硅烷改性聚醚树脂的生产,核心原料 有二:一是聚醚,二是硅烷。

先说聚醚。在国内,聚醚的生产商不 计其数,但品质稳定的凤毛麟角。也就是 说,聚醚品质的稳定性,对硅烷改性聚醚 树脂的产品品质具有决定性作用。

除此以外,原料成本是必须考虑的另 一个关键要素。

稳定的品质和可以承受的成本,是打 破硅烷改性聚醚树脂的国外技术垄断,并 最终解决该领域"卡脖子"问题的制胜因

再说硅烷。这种原料如果解决不了 供应问题,同样将导致硅烷改性聚醚树脂 的生产"万事俱备还欠东风"。

结果在意料之中。买,买不来;找,找

研发团队却越战越勇,逢山开路,遇 水架桥。其间的2014年,他们同步布局,

在淮安工业园区"安营扎寨",创建江苏瑞

洋安泰新材料科技有限公司,为量产铺平

为了解决硅烷的供应问题,2016年

起,研发团队与武汉大学国家有机硅工程 中心合作,经过三年攻坚,成功建成自己 的硅烷生产线。

破解聚醚供应难题,则另有妙招:"从 国内找到志同道合的业界企业,配合我们 解决聚醚供应问题。"这一"仗",同样历时 三年

张旭建说:"值得欣慰的是,我们现在 已不止一家供应商,而且都是按照统一的 标准进行原料供应,实现了原料供应、产 品生产标准化。实现标准化后,成本持续 下降。"

比如,聚醚的成本。"最初是每吨3万 多元,后来慢慢降到了每吨2万元,实现 标准化之后,现在每吨只要1万元左右。

如今,瑞洋安泰已成为国内首屈一 指的硅烷改性聚醚密封胶综合解决方案 供应商,名列国家级专精特新"小巨人 企业榜单。其研发生产的硅烷改性聚醚 树脂被广泛应用于密封胶、涂料、涂覆领 域,系列产品在国内市场的份额雄踞"头 把交椅",同时远销欧美、中东、东亚等国 家和地区。

"过去这么多年,我们解决的是'有没 有''能不能''行不行'的问题,接下来要 向'好不好'发起进攻。"张旭建说,当前, 国际市场涌现出越来越多性能更好的硅 烷改性聚醚密封胶产品,硅烷改性聚醚树 脂的应用也拓展到了交通运输领域,"脂' 上争锋打响的还只是"揭幕战"。