

# 涟水县委关于省委巡视整改进展情况的通报

按照省委统一部署,省委第九巡视组于2023年4月18日至6月28日对涟水县开展了巡视,并于2023年10月12日进行了反馈。按照省委公开原则和巡视工作有关要求,现将巡视整改进展情况予以公布。

## 一、巡视整改组织领导情况

(一)提高政治站位,深化思想认识。一是立即传达学习。巡视反馈后,县委立即召开县委常委会议,专题学习习近平总书记关于巡视整改工作的重要指示精神,传达学习省委书记专题会、第三轮巡视整改集中反馈会、省委第九巡视组巡视涟水工作情况反馈会议精神,并研究整改工作总体思路。二是认真制定方案。县委先后3次召开会议,对省委巡视反馈的问题逐条对照,逐个研究,形成具体的整改措施,明确牵头领导、牵头部门、参与单位和完成时限。三是深刻检视思想。县委常委召开专题民主生活会,对照巡视反馈意见,深入查摆问题、深刻剖析原因,严肃认真开展批评和自我批评,进一步增强整改工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

(二)坚持高位推动,压紧压实责任。一是加强组织领导。成立以县委主要负责同志为组长,县政府主要负责同志为副组长的整改工作领导小组。领导小组下设办公室,组建工作组和整改工作专班,抽调人员集中办公。二是坚持以上率下。县委主要负责同志高度重视巡视整改工作,积极履行第一责任人责任,带头领办重点问题。县委班子成员按照“谁分管、谁负责”原则,主动认领,包保负责、带头落实、层层推动,确保职责范围内巡视整改任务落到实处。三是统筹抓好推进。县委高度重视整改工作总体谋划,将专项检查反馈意见的整改落实工作与巡视整改工作一体部署、一体推进、一体落实。(三)强化督导检查,推动整改落实。一是完善调度机制。县委加强经常性调度,坚持定期研究整改情况,建立整改销号机制。整改工作专班建立巡视整改工作台账,及时掌握推进情况,先后5次召开整改工作调度会议。县委常委、县政府牵头领导专题调度,现场督导整改工作40余次。二是健全督查机制。动态开展督查推进工作,先后2次组织对各牵头单位整改落实情况进行集中督查,并对整改任务进展不快的单位主要负责同志和分管负责同志进行集体约谈。三是建立长效机制。统筹“当下改”与“长久立”,既解决巡视反馈的突出问题,又举一反三、建章立制,努力做到解决一个问题、堵塞一批漏洞、完善一套制度,规范一个领域。集中整改期内,省委巡视反馈的问题已完成整改9项,其余正按计划持续推进。

## 二、整改情况及主要成效

### 1.关于“项目建设管控不到位”问题的整改

一是严把招商项目准入关。坚决破除“捡到篮子都是菜”思想,大力推动招商引资向招商选资转变。健全招商信息会商研判机制,围绕产业准入、投资强度、产出效益等重点,对拟签约项目联合会审、综合评判,10亿元以上重大项目由产业专班研判,从制度层面杜绝招商引资层层次低、投资强度小、产出效益差的项目,全面提升项目招引质效。二是加强落户项目履约管理。对近5年的招商引资项目开展“回头看”,针对合同约定的投资额和实际投资额等内容进行全面系统排查,对投资强度、产出效益没有达到合同约定条款的逐企商定整改计划。三是强化政府投资项目论证。严把项目筛排关,坚持量力而行、尽力而为,对计划上的项目认真研判、科学论证,逐一编制排他依据、投资规模、资金来源等,着力提高项目编制的科学性、可行性、精准性。2024年度政府计划投资项目先后征求意见8次,调整完善12轮,县委县政府专题会议研究5次,并分别提交县政府常务会议、县委常委会议进行了讨论研究。

四是规范兑现各类奖补政策。下发《关于进一步加强基层财政收支管理的通知》,进一步细化镇街收入管理,依法依规开展奖补,持续压降总部经济在财政收入中比重。对现有总部经济企业逐一甄别,对运行不规范的企业,指导所属镇街进行清理,提高纳税质量。在企业奖补方面,严格落实《关于加快推进工业强县支持制造业高质量发展的18条意见》精神,修订完善《加快推进开发区制造业高质量发展

若干政策措施(试行)》,进一步明确政策适用范围、享受条件、奖补标准、兑现节点、申报流程和审批程序,重大项目实施“一事一议”、集体研究,坚决杜绝违规奖补。

### 2.关于“闲置低效用地较多”问题的整改

一是加快闲置地块盘活利用。开展闲置用地盘活利用专项行动,对闲置地块逐宗研判,“一地一策”推进整改。二是推动低效用地“腾笼换鸟”。坚持先易后难、稳步推进,对停产企业地块进行“腾笼换鸟”,对供多用少企业引导其增资扩产,对破产企业加快重组进度,将“退二进三”地块纳入土地储备计划。三是健全土地供应管理机制。充分发挥县土地储备与经营管理委员会职能作用,更加注重规划引领、统筹谋划、计划落实,效益提升,不断提高土地供给的质量和效益。加快2024年度土地供应计划编制,优先考虑存量建设用地、闲置建设用地和城镇低效用地。印发《闲置低效用地盘活及预防工作方案》,严格落实《涟水县关于进一步推进工业用地提质增效的若干措施》文件精神,预防产生新的闲置低效用地。

### 3.关于“农业农村发展有短板”问题的整改

一是扎实推进乡村产业振兴。大力发展优质稻米、芦笋等特色产品,建成40万亩全国绿色食品原料标准化生产基地,“涟水芦笋”成功注册国家地理标志证明商标,南集镇创成首批国家农业产业强镇。聚力攻坚农产品精深加工不足这一突出短板,依托食品产业园,组建食品产业招商专班,深入推进农业招商深加工项目招引,2023年新培育抗力斗等食品产业龙头企业5家。积极推进工业适度规模经营,鼓励引导农民专业合作社、家庭农场向深加工转型,新培育省市级示范家庭农场66个。

二是大力推进经济薄弱村提升行动。注重统筹谋划,强化顶层设计,多次专题研究部署村集体经济增长工作。全县域开展乡村公共空间治理,通过自主开发、联合开发等方式,带动村集体增收。梳理106个经济薄弱村基本村情清单和发展需求清单,综合采取领办项目、土地流转、盘活“三资”、村企结对等方式促进村集体增收。

三是加快推进高标准农田建设问题整改。对照问题清单精准整改,并举一反三专项整治,组织高标准农田建设项目“回头看”,针对近年来工作中暴露出的选址不合理、设计不科学、质量不过关等问题,开展为期3个月的专项整治。建立长效机制,出台《涟水县高标准农田建设项目管理办法》,从项目规划、设计、施工、监理、建后管护、廉洁用权等方面进行规范,确保各项工作落到实处。

### 4.关于“监管执法领域乱象较多”问题的整改

一是开展差异化双随机监管。制订年度市场监管领域双随机(包括药部门)监管计划,依据企业信用分类结果,实施差异化监管。充分发挥“双随机、一公开”平台作用,积极开展双随机专项检查,坚决避免检查过多过频。大力推行无纸化监督检查,坚持全流程采用电子资料。2023年全县“双随机、一公开”检查任务149个,其中跨部门联合检查任务110个,参与部门从2家增加到32家。二是推行包容性执法。严格落实包容审慎监管制度,对初次违法、情节较轻、危害后果轻微并及时改正的,一律依法不予处罚。县应急管理局对照《涟水县安全生产违法行为“首违不罚”清单》,办理“首违不罚”案件60余起,免于行政处罚100余万元。

三是规范行政处罚。开展行政执法协调监督工作体系建设试点,进一步加强行政执法监督工作。实施行政执法突出问题专项治理行动,重点查处执法不规范、逐利执法等六个方面的问题。开展基层综合执法领域突出问题专项整治,立案查处1人。县市场监管局修订了《关于行使自由裁量权的实施办法》,县交通运输局综合综合行政执法大队出台了重大案件集体讨论与法制审核2项制度。

### 5.关于“涉企服务存在短板弱项”问题的整改

一是加快政务服务事项应进必进。制定《涟水县推进落实政务服务事项“应进必进”工作实施方案》,政务服务事项采取部门“一窗综合受理”模式、“分中心综合受理”模式、“综合窗口材料代收”模式进驻,实现“应进全进”。“一网通办”平台中158个需跳转专网二次录入办理事项中,106项已实现一网通办,还有9项涉及国家级平台,43项涉及省级平台需要二次录入。

二是破除阻碍群众办事隐形壁垒。出台《涟水县公共服务及行政审批“不同意”事项报备制度(试行)》《涟水县政务服务中心“办不成事”反映窗口实施细则(试行)》《涟水县政务服务系统“办不成事”反映窗口办事处置工作规范(试行)》等文件,设置“办不成事”反映窗口,专攻“急难愁盼”事项,破解“办不成事”难题。

三是整治窗口人员纪律作风。在全县开展政务服务窗口作风建设专项整治,集中整治“庸、懒、散、慢、冷”等行为,严格落实“一次性告知”制度,窗口工作人员服务水平和群众满意度明显提升。

四是加大惠企政策落实力度。通过组建服务企业工作群、开展送政策服务上门行、发放惠企政策汇编,加强企业会计申报指导等各种方式,常态化开展多部门、集成式、全流程的惠企政策宣传与解读。新“组织党务工作者资格认证培训班,187名村(社区)党组织书记、组织委员和147名“三新”组织党组织书记、党务工作者接受培训。组织发展党员业务培训暨履职资格考试,发放《新编基层党务工作手册》(新编发展党员工作手册),指导基层规范开展党员教育管理工作。

五是落实意识形态工作责任制。制定出台年度落实意识形态工作责任制清单和落实意识形态工作责任制考核评价实施方案,县委常委会议4次研究全县意识形态工作,结合十二届县委第七轮巡察,对镇街、部门开展意识形态工作责任制落实情况专项检查。按月组织意识形态领域风险隐患排查,建立健全舆情风险联动机制,深入实施“清明”“两安”等专项行动,获评“全市网友行动优秀保护单位”。

### 6.关于“平台公司运营不举”问题的整改

一是压降数量与层级。压降企业数量,对146户县属国有企业全面排查,分类处置,已注销无实质性经营和连续三年亏损企业30户。压降企业层级,6户四级企业已股权转让1户,变更为三级企业5户。压降平台公司数量,计划压降5户的退平台资料已上报至债委会。二是提升企业信用评级。今世缘酒业获得东方金诚国际信用评级有限公司AAA信用评级认证,今世缘集团获得中证鹏元资信评估股份有限公司AA+信用评级认证,安东控股通过东方金诚国际信用评级有限公司AA+信用评级认证。

三是完善企业考核办法。制定《2023年度县属国有企业考核实施方案》《2023年度县属国有企业党的建设考核实施方案》,从经济效益、经营效率、改革创新、风险防范等方面进行考核,提升企业经营管理水平。

四是推进低效资产盘活。制定《涟水县县属国有企业低效闲置资产盘活利用行动方案》,将存量低效闲置资产盘活纳入企业负责人业绩考核指标。

### 7.关于“资金使用管理不够严格”问题的整改

一是加强企业收购行为监管。对县属国有企业收购资产,要求加强事前论证、资产评估,详细尽调,经县国资办初核后报县委县政府研究审批。

二是分类开展盘活工作。对收购的民营企业中闲置低效资产,指导企业逐个分析研究,分类制定措施,加大盘活力度,努力提高资产使用效益。

三是持续追缴出借资金。通过法律诉讼、分期还款、直接催收和抵押盘活等方式,一企一策,分类推进,加大对县平台公司向民营企业出借资金的回收力度,加快回收进度。

四是严格对外借款管理。严格落实《涟水县县属国有企业重大事项管理办法》《关于进一步加强县属企业对外担保管理工作办法》,严控企业对外借款和担保,切实防范企业财务风险。

### 8.关于“党委履行主体责任有落差”问题的整改

一是压实管党治党主体责任。严格落实《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,制定年度党建工作要点和全面从严治党“两个责任”清单,建立健全县委常委会每季度研究全面从严治党工作机制,全面落实关于加强对“一把手”和领导班子监督的有关要求,结合基层调研、县委巡察等工作,先后约谈36个基层党组织主要负责人员,教育提醒“一把手”严格履行全面从严治党主体责任。

二是推进经济责任审计应审尽审。2018年以来应审未审的13名领导干部全部纳入2024年审计项目,其中3名开展任中审计,10名离任时间较长的开展离任交接。同时按照原任终审原则,将任现职3年以上的4名人员和任现职接近3年且单位资金规模较大的3名人员全部纳入任中审计,2023年离任的2名人员全部进行离任交接。

三是加强党风廉政建设。分层分类安排学校校长、重点岗位人员参加案件旁听庭审,参观“清风苑”廉政教育基地,编印《中小学教师违

反职业道德行为案例选编》,出台纠正“四风”二十条禁令,开设教育系统干部“好家风 好人生”廉洁家风课,开展中小学中层以上干部集中廉政约谈22人次。组织粮食系统领导干部参加案件旁听庭审等警示教育活动,召开粮食集团党风廉政建设专题会议、民主生活会,出台《粮食集团廉洁从业十项禁令》等制度。

四是推动基层党建工作规范化。分类制定镇街、机关、国企、经济开发区等领域党建考核实施方案,聘请28名基层党建工作者督导员开展督导60余次。制定《镇街党(工)委书记抓基层党建工作责任清单》(村级党组织书记抓基层党建工作责任清单),按月下发工作提示和督导清单。举办村(社区)干部轮训班和“三新”领域党组织书记暨“两新”组织党务工作者资格认证培训班,187名村(社区)党组织书记、组织委员和147名“三新”组织党组织书记、党务工作者接受培训。组织发展党员业务培训暨履职资格考试,发放《新编基层党务工作手册》(新编发展党员工作手册),指导基层规范开展党员教育管理工作。

五是落实意识形态工作责任制。制定出台年度落实意识形态工作责任制清单和落实意识形态工作责任制考核评价实施方案,县委常委会议4次研究全县意识形态工作,结合十二届县委第七轮巡察,对镇街、部门开展意识形态工作责任制落实情况专项检查。按月组织意识形态领域风险隐患排查,建立健全舆情风险联动机制,深入实施“清明”“两安”等专项行动,获评“全市网友行动优秀保护单位”。

### 9.关于“纪委履行监督责任不够”问题的整改

一是努力提升案件办理质效。紧盯权力集中、资金密集、资源丰富的重点领域,加大案件查处力度。案件查办过程中,更加规范调查取证工作,疑难复杂案件及时组织法院、检察院、监委三方会商,确保案件得出、诉得出、判得下,2023年4月份以来未出现超期不起诉、定罪免刑等现象。

二是充分发挥派驻监督作用。实行量化管理,制定派驻机构年度综合考核方案,定期汇总日常监督完成情况。加强督促指导,完善纪委监委机关派驻班子成员挂钩联系制度,严格监督检查,定期抽查派驻纪检监察组参加派驻单位党委(党组)会情况,推动派驻机构常态化日常监督。

三是规范招投标领域监管。聚焦工程立项、施工、资金拨付等关键环节,开展县镇村三级招投标工作专项监督,从严查处突出问题,推动全县招投标市场规范化运行。省委巡视进驻以来,共立案查处12人,诫勉问责2人。

四是加大违规经商办企业人员核查力度。严肃查处领导干部利用职权或职务影响经商办企业谋取非法利益问题,2023年4月份以来2人因违规兼职取酬问题被立案调查。对巡视反馈的财政供养人员涉嫌违规经商办企业问题,逐人调查核实,办理市场主体注销或变更手续。

五是加强学校食堂管理。在全市率先推行学校食堂食材集中采购、统一配送,建立“涟水县校园阳光监管平台”,构建食材统一采购、统一配送、统一价、统一质量的“四统一”闭环供应新模式,并依托全县学校安全监管指挥中心,常态化开展线上远程监管。印发《涟水县中小学食堂财务管理制度》,全面加强学校食堂财务监管。制定《涟水县教体系统中小学、幼儿园食堂专项审计的实施方案》,对学校食堂进行专项审计。

六是规范教辅材料订订。召开2024年春季教学用书订订会,严格落实省教育厅《关于印发江苏省2023—2024学年普通中小学教学用书目录的通知》精神,严格抓好教材和教辅订订工作。

七是提升开发区区级。以园区改革为引领,构建“管委会+公司”运行模式,建立“人员能进能出、干部能上能下、薪酬能增能减”制度体系,充分激发园区队伍活力、产业发展动力。出台《加快推动开发区制造业高质量发展实施方案》等文件,鼓励企业加大技改投入,积极推进智转数改,加强产学研合作,加快提升产业层次和核心竞争力。2023年全县新增规模以上工业企业63户,税收超千万元企业8户;新获批国家高新技术企业22户,省专精特新中小企业15户,省级星级云服务企业36户。

八是着力压降生产资源要素成本。完善天然气价格调控机制,按月公布价格,全县工业用天然气价格从2022年5月份6.7元/立方米降至4.68元/立方米;建立工业热价联动机制,对以天然气为原料材料的华

岗”问题:一是迅速组织重新核查,逐人过堂,认真核查。二是认真开展面上普查。通过单位自查、重点核查相结合,对全县机关事业单位工作人员离岗离岗情况开展了2次检查。三是切实加强长效管理。印发《涟水县机关事业单位工作人员请销假规定》,进一步规范机关事业单位工作人员请销假的条件、程序和假期期间待遇标准。

二是突出重实干实绩用人导向。开展多乡科领导干部“干了什么、干成了什么”两采两举,动态掌握干部担当作为情况,注重选拔考核靠前和实绩突出的干部。严格执行《干部任用条例》等规定,坚决落实任职预审、“双签字”、“凡提四必”、报告事项等要求,从严把好程序关、廉政关。

三是激励广大干部担当作为。印发《关于进一步激励广大干部在奋力开创高质量发展新局面中担当作为的七条措施》,制定《涟水县推进领导干部能上能下实施细则》。把职级晋升纳入干部选拔任用工作统筹考虑,常态化开展职级晋升工作。组建专项考察组深入招商引引资等工作一线近距离考察识别干部,对年度考核优秀的公务员予以嘉奖,连续三年考核优秀的公务员记三等功,对部分党员干部进行澄清正名。

四是有序消化超职数配备干部。制定消化方案,有序推进超职数配备干部消化。严格执行任职预审规定,干部调整坚持按定职数配备,事前均向市委组织部报告并得到同意,未产生超职数配备现象。

五是过细开展干部档案专项检查。开展干部档案“回头看”工作,组织专班对全县所有党政干部和企事业单位领导干部档案逐一过堂,重点对“三龄两历一身份”认定进行再过细。修订进一步从严做好干部人事档案工作的规定,努力提升干部档案管理水平。

### 13.关于“失地农民社会保障不到位”问题的整改

一是严格落实失地农民社保政策。成立工作专班,制定《涟水县失地农民社会保障专项行动方案》,深入排查应保未保问题,及时制发工作提醒函送达相关镇街,积极筹集资金办理社保手续。坚持以整改促进提升,进一步明确被征地农民单产办理流程及各部门职责,对拟参保人员实行项目预审,确保“即征即保、应保尽保”。

二是迅速整改违规享受保障问题。部分人员违规享受保障问题已全部整改到位,相关责任人被立案调查。印发《关于进一步做好被征地农民社会保障工作的通知》,全面落实镇街主体责任,强化社保专项稽核,确保失地农民社会保障工作规范有序。

三是加快推进未征先用地块报批进度。未履行报批手续的3宗地块中已有2块启动征收,安置安置人员503人;1块已组织实施勘测定界,待红线确定后立即启动报批与征收工作,涉及安置人员134人。

### 14.关于“教育领域问题较多”问题的整改

一是加强学校食堂管理。在全市率先推行学校食堂食材集中采购、统一配送,建立“涟水县校园阳光监管平台”,构建食材统一采购、统一配送、统一价、统一质量的“四统一”闭环供应新模式,并依托全县学校安全监管指挥中心,常态化开展线上远程监管。印发《涟水县中小学食堂财务管理制度》,全面加强学校食堂财务监管。制定《涟水县教体系统中小学、幼儿园食堂专项审计的实施方案》,对学校食堂进行专项审计。

二是规范教辅材料订订。召开2024年春季教学用书订订会,严格落实省教育厅《关于印发江苏省2023—2024学年普通中小学教学用书目录的通知》精神,严格抓好教材和教辅订订工作。

### 15.关于“巡视整改未全面到位”问题的整改

县委高度重视,坚持即知即改、立行立改。到2024年1月,县委常委会议已4次研究巡视整改工作,审定巡视整改方案,听取落实情况汇报,推进重点难点问题。对部分未整改问题,迅速明确牵头领导、责任单位,全力推进整改。其中关于“十三五”23项新建重大项目有少部分项目未能落实”问题:与“政府投资项目论证不充分”问题同步整改,一方面深刻吸取教训,切实加强项目研判,严格把好编排关;另一方面建立重大项目推进工作机制,不断加强项目实施的过程性、实时性督查,推动项目按照计划有序实施。2024年度重大项目投资计划编排中更加广泛征求各方意见,多次召开会议对项目可行性进行研判,并分别提交县政府常务会议、县委常委会议进行了讨论研究。关于“部分机关事业单位工作人员长期病假不在

岗”问题:一是迅速组织重新核查,逐人过堂,认真核查。二是认真开展面上普查。通过单位自查、重点核查相结合,对全县机关事业单位工作人员离岗离岗情况开展了2次检查。三是切实加强长效管理。印发《涟水县机关事业单位工作人员请销假规定》,进一步规范机关事业单位工作人员请销假的条件、程序和假期期间待遇标准。

二是突出重实干实绩用人导向。开展多乡科领导干部“干了什么、干成了什么”两采两举,动态掌握干部担当作为情况,注重选拔考核靠前和实绩突出的干部。严格执行《干部任用条例》等规定,坚决落实任职预审、“双签字”、“凡提四必”、报告事项等要求,从严把好程序关、廉政关。

三是激励广大干部担当作为。印发《关于进一步激励广大干部在奋力开创高质量发展新局面中担当作为的七条措施》,制定《涟水县推进领导干部能上能下实施细则》。把职级晋升纳入干部选拔任用工作统筹考虑,常态化开展职级晋升工作。组建专项考察组深入招商引引资等工作一线近距离考察识别干部,对年度考核优秀的公务员予以嘉奖,连续三年考核优秀的公务员记三等功,对部分党员干部进行澄清正名。

四是有序消化超职数配备干部。制定消化方案,有序推进超职数配备干部消化。严格执行任职预审规定,干部调整坚持按定职数配备,事前均向市委组织部报告并得到同意,未产生超职数配备现象。

五是过细开展干部档案专项检查。开展干部档案“回头看”工作,组织专班对全县所有党政干部和企事业单位领导干部档案逐一过堂,重点对“三龄两历一身份”认定进行再过细。修订进一步从严做好干部人事档案工作的规定,努力提升干部档案管理水平。

### 17.关于“经济好转过步不快”问题的整改

一是推动经济持续向好。聚焦高质量发展首要任务,精准把握“更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长”要求,以做大做强工业经济为切入点,大力实施“2233”发展战略,制定出台《加快推动全县经济运行整体好转的十条政策措施》,定期召开经济形势分析会、重大项目建设推进会,全力以赴抢抓招商、上项目、拼经济,推动全县经济发展质效双升、持续向好。全县工业总产值,较2020年均实现翻番;县域经济综合竞争力上升至全国第92位,一年进位16名,提前两年在全市率先建成全国百强县。

二是重抓产业链项目招引。出台《关于加快推动先进制造业集群发展的实施意见》,组建4个县级产业招商专班、6个专业招商协作组,围绕绿色食品、新一代电子信息、智能装备及新能源、纤维新材料四大主导产业,坚持“大中小项目齐抓、主导产业项目重抓”,坚定不移做强链链补链。2023年新签约亿元以上项目106个,其中工业项目74个,新签约项目中主导产业项目占比达79.5%。四大先进制造业产业集群实现产值346亿元,增长29%,占规上工业总产值70%。

三是推进重大项目建设。以打造“涟快办”营商服务品牌为抓手,建立一个项目一名县級项目长、一份计划安排书、一张动态进度表、一个帮办服务群“1+4”推进机制,开发项目管家APP智慧平台,为项目建设提供全生命周期优质服务。2023年新开工、新竣工亿元以上项目75个、57个,重大项目建设实绩位居全市第一,连续三年荣获全市重大项目改善优秀县区。今世缘酒业2023年营收首次突破100亿元,捷泰新能源项目2023年开票销售当年突破50亿元,日石坂新材料项目即将点火投产,全县经济发展从“一瓶酒”独大,逐步迈向“一块板”“一根丝”三足鼎立的全新格局。

四是壮大骨干企业梯队。实施工业强县三年行动,制定《关于加快推动工业强县支持制造业高质量发展的18条意见》《制造业智能化改造和数字化转型三年行动计划》《关于推动质量强县支持实体经济高质量发展的实施意见》等文件,鼓励企业加大技改投入,积极推进智转数改,加强产学研合作,加快提升产业层次和核心竞争力。2023年全县新增规模以上工业企业63户,税收超千万元企业8户;新获批国家高新技术企业22户,省专精特新中小企业15户,省级星级云服务企业36户。

五是提升开发区区级。以园区改革为引领,构建“管委会+公司”运行模式,建立“人员能进能出、干部能上能下、薪酬能增能减”制度体系,充分激发园区队伍活力、产业发展动力。出台《加快推动开发区制造业高质量发展实施方案》等文件,鼓励企业加大技改投入,积极推进智转数改,加强产学研合作,加快提升产业层次和核心竞争力。2023年全县新增规模以上工业企业63户,税收超千万元企业8户;新获批国家高新技术企业22户,省专精特新中小企业15户,省级星级云服务企业36户。

六是着力压降生产资源要素成本。完善天然气价格调控机制,按月公布价格,全县工业用天然气价格从2022年5月份6.7元/立方米降至4.68元/立方米;建立工业热价联动机制,对以天然气为原料材料的华

岗”问题:一是迅速组织重新核查,逐人过堂,认真核查。二是认真开展面上普查。通过单位自查、重点核查相结合,对全县机关事业单位工作人员离岗离岗情况开展了2次检查。三是切实加强长效管理。印发《涟水县机关事业单位工作人员请销假规定》,进一步规范机关事业单位工作人员请销假的条件、程序和假期期间待遇标准。

二是突出重实干实绩用人导向。开展多乡科领导干部“干了什么、干成了什么”两采两举,动态掌握干部担当作为情况,注重选拔考核靠前和实绩突出的干部。严格执行《干部任用条例》等规定,坚决落实任职预审、“双签字”、“凡提四必”、报告事项等要求,从严把好程序关、廉政关。

三是激励广大干部担当作为。印发《关于进一步激励广大干部在奋力开创高质量发展新局面中担当作为的七条措施》,制定《涟水县推进领导干部能上能下实施细则》。把职级晋升纳入干部选拔任用工作统筹考虑,常态化开展职级晋升工作。组建专项考察组深入招商引引资等工作一线近距离考察识别干部,对年度考核优秀的公务员予以嘉奖,连续三年考核优秀的公务员记三等功,对部分党员干部进行澄清正名。

四是有序消化超职数配备干部。制定消化方案,有序推进超职数配备干部消化。严格执行任职预审规定,干部调整坚持按定职数配备,事前均向市委组织部报告并得到同意,未产生超职数配备现象。

五是过细开展干部档案专项检查。开展干部档案“回头看”工作,组织专班对全县所有党政干部和企事业单位领导干部档案逐一过堂,重点对“三龄两历一身份”认定进行再过细。修订进一步从严做好干部人事档案工作的规定,努力提升干部档案管理水平。

### 18.关于“帮助企业发展不到位”问题的整改

一是着力压降生产资源要素成本。完善天然气价格调控机制,按月公布价格,全县工业用天然气价格从2022年5月份6.7元/立方米降至4.68元/立方米;建立工业热价联动机制,对以天然气为原料材料的华

昌固废热值蒸汽价格,按照我县工商业用天然气价格作为成本按月动态调整,从2022年5月份499元/吨降至395元/吨;中圣清洁能源蒸汽价格由原来的312元/吨下调至287元/吨;光大生物质、五平热力2家供热蒸汽价格仍维持256元/吨、220元/吨的原价。

二是积极偿还欠地中小民营企业账款。制定年度还款计划,及时调度资金归还。

三是及时清退相关保证金。经济开发区已按照合同约定清退招商引引资项目履约保证金。县质量技术协会在行业协会违法违规收费清理整顿与专项整治行动中已被注销,原协会承接的特种设备作业人员培训考务事宜已委托给省特检院淮安分院,相关责任人被诫勉谈话。行政审批局清退投标保证金已全部清退。

19.关于“安全和环境整治有欠账”问题的整改

一是强化安全生产责任落实。制定《县委常委会议8次听取安全生产工作情况汇报。印发《涟水县2023年安全生产工作责任考核细则》,推动县镇两级党政领导班子成员常态化开展“四包一落实”活动,强化监管能力提升,组织开展基层监管人员执法培训。推进安全生产“五位一体”信息化平台运用和管理,加大线上巡检力度和频次,实现风险隐患早发现、快整改。

二是深化“三类场所”消防安全整治。印发《涟水县“三合一”、群租房消防安全专项整治方案》《关于严格落实“厂中厂”整治十项措施的通知》,在各镇街开展“三类场所”消防隐患“回头看”。将建筑耐火等级低、可燃物多、疏散逃生条件差、消防设施欠缺或老化、私拉乱接电线等突出问题,纳入人员密集场所治理、冬春消防安全百日攻坚行动、“九小场所”消防安全能力提升等工作。

三是推进农村道路交通安全整治。印发《涟水县农村道路交通安全整治工作办法》,结合农村公共设施建设和交通秩序管理精细化提升行动,加强农村道路、桥梁、标志标线和安防等日常巡查,有效巩固农村道路交通安全整治成果。印发《涟水县农村公路“路长制”实施方案》,进一步健全完善了镇县村三级“路长制”组织体系。

四是加强生态环境综合治理。强化污染防治,2023年全县6个国家省考断面Ⅲ类比例83.3%,空气质量连续三年达到国家二级标准。加强源头管控,开展“散乱污”企业排查整治,完成整改26家;编制总投资19.29亿元的17个2024年度生态环境基础设施项目,涵盖城乡生活污水和园区工业废水处理、大气污染防治等多个方面。优化执法监管,环境执法正面清单管理企业由2家增至8家,56家企业已安装污染防治在线监测设施并完成联网任务,2023年度行政处罚案件数同比减少68件、降幅47%。

### 三、下一步工作打算

一是坚持政治引领,持续增强政治自觉。始终把巡视整改工作作为一项重大政治任务来抓,不断增强政治责任感和使命感,进一步提高巡视整改的政治自觉、思想自觉和行动自觉,以最严肃、最坚决的态度,扎实开展整改落实,确保巡视反馈问题一个不落、见底清零。

二是坚持问题导向,持续推动深入整改。坚持目标不变、标准不降、力度不减,继续抓好巡视整改督查整改工作。对已整改落实到位的,认真组织“回头看”,查缺补漏,补齐短板,确保不反弹。对未整改落实的,完善措施、压实责任,确保按照序时要求整改到位。

三是坚持标本兼治,持续健全制度机制。运用系统思维和改革办法,把行之有效的整改措施和工作机制固化或制度化,建立全方位、全过程、全覆盖的制度机制,并强化执行情况监督检查,确保各项工作有章可循、规范有序、规范高效。

四是坚持持续筹策,持续深化整改实效。把巡视整改工作与贯彻落实党中央重大决策部署和省委市委重要工作安排、县委中心工作相结合,做到整改落实与加快发展两促进、两提升,奋力开创涟水高质量发展新局面。

欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见建议,请及时向我们反映。联系电话:0517-82992826,邮政信箱:涟水县红日大道18号县政府432房间,电子邮箱:xch2992826@163.com。

中共涟水县委  
2024年3月15日

