



# 淮安市中级人民法院工作报告(摘要)

## ——2024年1月17日在淮安市第九届人民代表大会第四次会议上

淮安市中级人民法院院长 郁奇

### 各位代表:

现在,我代表市中级人民法院向大会报告工作,请予审议。

2023年,全市两级法院受理各类案件126724件、办结115396件,法官人均结案299件,同比分别增长17.09%、15.00%和22.54%。5项省、考质效指标全部进入全省前五,其中2项第一、1项第二。

一年来,我们扛牢“司法护航”职责,坚持稳预期、强信心、促发展,努力将“敬商爱商亲商护商”的法治氛围造得更浓。出台并落实助力“四最”营商环境建设、保障重大项目攻坚、促进民营经济发展壮大的3份司法文件。联合市工商联等建优非公企业调解委员会,被全国工商联评为工作突出的商会调解组织。“破中取金”“护巢暖企”等2项机制获评全省民营企业产权司法保护协同创新实践典型。涉台商企司法服务保障工作获最高法院主要领导批示肯定。推行“安薪无忧·根治欠薪”行动“20条举措”,被省治欠办向全省转发。2项诉讼服务机制获评全省法院多元解纷与诉讼服务体系建优优秀改革成果。市法院和4家基层法院通过全国维护青少年权益岗复核。

一年来,我们锚定“领先争先”目标,坚持精品、抓亮点、创特色,努力将推动现代化法院建设走在前的劲头鼓得更足。7场庭审、4份文书入选全国或全省法院百优。54个案例被上级作为典型案例发布,同比增加74.19%。15项经验在上级会议交流,10项做法入选上级改革案例,深化“无讼村居”建设入选江苏改革案例,99个集体和个人获得省级以上表彰,涌现出“全国青年文明号”“全国法院先进个人”等优秀典型。市法院连续2年有论文获得全国法院学术讨论会一等奖。

### 一、坚持依法能动司法,精心护航淮安高质量跨越发展

——营造营商法治环境。一审审结商事案件22841件。健全商事纠纷多元化化解机制,协同推进市商会商事调解中心,强化诉讼与仲裁衔接配合。深化破产处置府院协调联动,与

市税务局等8家单位建立财产解封及处置协作机制,帮助35家企业破茧重生,引导488家企业退出市场,盘活土地厂房307.90万平方米。一审审结知识产权案件1175件。

——护航项目企业发展。为重点项目企业量身定制《司法意见书》。为712家企业出具信用修复证明。全面规范涉企财产保全,加强合法性和必要性审查,为1059家企业争得“喘息之机”。

——筑牢绿色生态屏障。一审审结各类环境资源案件183件。加强洪泽湖流域生态环境一体化保护,牵头建成覆盖9个县区36家单位的执法司法协同联动机制。建立“碳汇林推广片区”,判令44名被告人缴纳生态修复基金126万元,补植树木1500余株,放流鱼苗400余万尾。保障京杭大运河淮安段风光带景观提升项目顺利推进。

——助推乡村全面振兴。一审审结涉“三农”案件4264件。规范和引导新型农业经营主体发展,一审审结涉家庭农场、农民专业合作社案件290件。参与乡村公共空间治理,指导村委会签订或清理土地承包经营权流转等合同280余次,盘活集体土地和水面19700余亩。

### 二、坚持严格公正司法,扎实助推市域社会治理现代化

——依法惩治刑事违法犯罪。一审审结刑事案件3380件。一审审结“杀抢绑”“黄赌毒”等犯罪案件117件。一审审结食药领域犯罪案件17件。一审审结电信网络诈骗犯罪案件49件,审结关联犯罪案件333件。坚定不移惩治贪腐,一审审结职务犯罪案件73件,追缴违法所得和没收财产8900余万元。

——助力防控重点领域风险。一审审结金融借款等纠纷案件4771件,审结非法集资等犯罪案件147件,为受害人追赃挽损610余万元。一审审结房屋买卖合同纠纷2762件。深化建设工程领域违法行为整治,向往建部门移送问题线索76条,立案查处6起。一审审结重大安全事故罪等案件23件。与市退役军人事务局等单位建立“三诊三调”工作机制,一审审结涉军案件11件。

——有效促推法治政府建设。一审审结行政诉讼案件1347件,其中判决撤销、变更、确认违法和责令履行法定职责103件,经法院协调后和解、撤诉373件。连续3年实现县区政府“一把手”示范出庭全覆盖,获评全省法院行政审判十大创新工作。开展“千案百例十家

行”法治宣讲活动,建立行政败诉案件评价机制。联合市司法局推进行政争议化解工程,引导行政机关通过诉前调处方式化解争议103起,以主动纠错方式解决纠纷76件。

——持续深耕诉源治理机制。参与地方矛盾纠纷多元化解“一站式”平台建设,诉前调解成功率保持全省领先。向有关部门发送司法建议295份,其中4份获评全省优秀司法建议。市法院发出防范耕地“非粮化”的司法建议,农业农村部门主动延伸排查问题土地3242亩,现已复耕3199亩。

### 三、坚持高效为民司法,积极回应群众高品质生活期待

——诉讼服务品质再升级。推进“优+”诉服扩面提质行动,落实107项服务内容线上线下“一次办好”工作标准,诉讼服务好评率全省最高。在两级法院全部开通执行服务专线。解决困难群众打不起官司问题,为当事人缓减免交诉讼费650余万元。落实“有信必复”要求,涉诉信访事项办结率100%。

——民生权益保障再深化。树牢“办案就是办民生”理念,一审审结民事案件46068件。营造安心消费的良好环境,一审审结纠纷158件。一审审结劳动争议案件5270件,为10728名农民工追回“血汗钱”2.38亿元。制发家庭教育指导令881份、人身安全保护令27份。联合市教育局等3家单位建立涉性侵犯人员从业禁止制度,组织“送法进课堂”“师生看法院”等活动225场次。一审审结涉老案件148件。

——执行难题攻坚再给力。组织执行活动419场次,执结案件35422件,执行到位标的额33.69亿元,案件执结率、执行完毕率等指标居全省法院前列。联合市资规局等部门构建不动产查封协作机制,会同政法单位掀起打击拒执罪打击强大攻势,以涉嫌犯罪移送侦查78人、判处23人。利用网络平台直播执行和拍卖23场次,累计观看460万余人次。

——以案释法成效再拓展。审结“考试作弊被取消定向师范生资格案”“购房者恶意向‘跳单’案”“捏造夫妻共同债务被处罚案”“儿子随母姓村集体收入分配受阻案”,4件案件均入选全省法院弘扬中华优秀传统文化典型案例。深入开展“春风化雨·法润民心”双线普法活动,组织开展巡回审判486场次,制作发布法治短视频81部,1部获评全国法院第十届“金法槌奖”。

### 四、坚持守正创新司法,持续提升审判工作现代化水平

——力抓审判监督管理。开展长期未结案件专项清理,审限约束做法入选省法院审判管理十大创新机制。严格案件质量评查,用好“法官网”平台,编发审判业务资讯。强化“立审执破访”全过程协调配合,推广“一案一清”“一锤清结”等做法,一审和二审服判息诉率均保持全省法院前列。

——力推智慧法院建设。升级“安澜云审”互联网庭审系统,完善“淮法云达”集约送达平台。打造执行指挥中台实体化运行“854模式”3.0版,为执行工作赋能提速。档案数字化监管、“盱小e”善调平台获评首届“未来”杯江苏智慧法院创新事例。

### 五、坚持清正廉洁司法,奋力锻造新时代过硬法院队伍

——把政治建院放在首位。市法院和2家基层法院班子获评全省法院首批“五好五强”领导班子,2个青年学习集体入选全省法院青年理论学习示范小组,领导干部现场办公下基层等4项做法被上级推广。坚持党对法院工作的绝对领导,向市委和市委政法委请示报告重大事项118次。市法院连续18年获评市级机关党建工作先进单位。

——把素质强院贯穿始终。加强专业训练,开展“办案之星评选”“庭审文书评比”等技能竞赛,分岗分类培训警署158期。拓展与苏大等政法学院的交流合作,发表省级以上调研文章496篇。

——把从严治院推向纵深。建立督察工作人才库,构建一体化督察机制,促进司法作风持续向好。督促落实“三个规定”等铁规禁令。提高一体推进“三不腐”能力,加强新时代司法廉洁文化建设。

新的一年,我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,认真贯彻落实上级决策部署,按照省委十四届五次全会和市委八次党代会第三次会议要求,把“实干实效、改革创新”贯穿法院工作始终,坚持不

懈“攀高比强、跨越赶超”,坚定不移“打造高质量司法、建设现代化法院”,切实在全国推进中国式现代化淮安新实践中展现司法新气象新成效。

一是在服务中心大局上聚焦聚力。完善司法助推项目企业纾困解难机制,坚持立审执各环节协同发力,提升经营主体对营商环境的感知度和认同度。加强创新成果保护,助力加快形成新质生产力。呵护淮安美丽宜居环境,促进淮河生态经济带环境资源一体化保护。服务全面推进乡村振兴,大力建设“融合法庭”,争创全国首批百家“枫桥式人民法庭”。

二是在平安法治建设上靶向施力。常态化开展扫黑除恶斗争,依法惩治各类刑事犯罪,严密防范重点领域风险,切实维护政治安全、社会安定、人民安宁。推进“无讼淮安”创建提档升级,在乡镇司法所设立“法官驿站”,推动从源头上减少诉讼增量。监督支持依法行政,实质性运转行政争议化解平台。加大以案释法力度,延伸法治宣讲覆盖面。

三是在践行为民宗旨上持续用力。牢记感受公平正义的主体是人民群众,倾心倾情倾力办好民生领域案件,加强老幼妇等特殊群体权益保护,促进弘扬社会主义核心价值观和中华优秀文化。完善“优+”全域诉讼服务体系,推动服务标准由线下向线上延伸,进一步提升精细化、便捷化水平。攻坚“切实解决执行难”,健全失信惩戒联动机制,开展集中打击拒执罪专项行动,奋力打通实现司法公正的“最后一公里”。

四是在深化改革创新上攻坚发力。加强司法权力制约监督,推动院庭长监管责任落地落实。深化民商事分调裁审机制改革,完善速裁快审模式,让公平正义既好又快实现。推进刑事庭审制度改革,进一步提升二审开庭率,准确适用认罪认罚从宽制度。加快智慧法院建设,增强信息化平台的利用率和实效性。

五是在全面从严治院上激发内力。巩固拓展主题教育成果,构建理论教育培训长效机制。更加突出实战实用导向,推开干警“集训”、导师“帮带”等做法,努力培育高层次、领军型、综合性人才。深刻领会习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,锲而不舍抓好“双提升”工程,从严从实纠治司法作风问题,谋划组织好集中性纪律教育,保持“拒腐蚀、永不沾”的清廉本色。

# 淮安市人民检察院工作报告(摘要)

## ——2024年1月17日在淮安市第九届人民代表大会第四次会议上

淮安市人民检察院检察长 薛国骏

### 各位代表:

现在,我代表淮安市人民检察院向大会报告工作,请予审议。

2023年,全市检察机关办理刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”案件14515件,57个集体和个人获省级以上荣誉表彰,市检察院打造的“至准则安”文化品牌入选全国检察机关十大优秀文化品牌。年度工作受到省检察院嘉奖表扬。

### 一、主动融入大局,以检察发展保障“至准则安”

助力优化法治营商环境。落实“项目为王、环境是金”工作导向,出台检护县域经济发展九条措施、护航重大项目攻坚实施意见,护航民企工作被省工商联、省检察院等5家单位评为民营企业产权司法保护协同创新实践典型,2件案件获评全市政法系统优化法治化营商环境十佳典型案例,市检察院两次获得101%营商服务流动红旗。加大对职务侵占、挪用资金等侵害民营企业权益犯罪的打击力度,起诉24件38人。在全省率先出台涉案企业合规刑事案件全流程适用指引,依法办理企业合规案件13件。

依法保障创新驱动发展。坚持以保护促创新,起诉侵犯商标、著作权等知识产权类犯罪12件32人。强化知识产权协同保护,综合保护、一体履职,联合市公安局出台涉知识产权犯罪案件提前介入侦查规定,强化与有关行政机关双向衔接,成立知识产权检察办公室,构建大保护格局。

强化环境资源司法保护。践行恢复性司法理念,一体推动增殖放流、补植复绿、生态治污。开展非法排污问题公益诉讼治理专项行动,运用无人机3D建模、移动检测站对大运河、洪泽湖等重点水域进行水体检测72次,办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件107件,呵护“百里画廊”美丽颜值。开展以耕地保护为主要内容的检护乡村振兴专项行动,遏制耕地“非农化”“非粮化”。办理耕地领域公益诉讼案件16件,起诉粮仓“硕鼠”3件3人,省检察院、省粮食局在淮联合开展“清风执剑 守护粮安”活动。

### 二、依法能动履职,以检察担当助力平安建设

维护国家和社会稳定。依法履行指

控证明犯罪职责,共批捕各类犯罪嫌疑人927人,起诉4782人。维护政治安全,起诉利用邪教组织破坏法律实施罪192件58人。积极参与反腐败斗争,起诉监委移送职务犯罪案件59件64人。维护社会安定,起诉故意杀人、强奸、抢劫等严重暴力犯罪195件268人。深入实施《中华民国反有组织犯罪法》,办理涉黑恶案件6件27人,2件案件获评全省扫黑除恶优秀案例。保障金融秩序稳定,起诉集资诈骗、非法吸收公众存款等犯罪45件71人,反洗钱工作被最高检、中国人民银行联合表彰。

有效促进社会治理。依法严格落实认罪认罚从宽制度,检察环节适用率91.8%、上诉率1.05%,减少社会对抗、促进内生稳定。全面贯彻宽严相济刑事政策,依法不批捕97人,不起诉775人,向相关部门移送不起诉但需要给予行政处罚案件242件。强化溯源治理,聚焦党委政府关注、人民群众关切的生产安全、食品安全等问题,制发社会治理检察建议47件,并跟踪办复办好。

助推法治文明建设。坚持以质效办案弘扬法治精神,45件案件获评最高检、省检察院典型案例、参考性案例。举办案例讲堂会、检察开放日活动192场(次),邀请企业家、村民代表等社会各界8500人(次)参加,让人民走进检察、让检察走进人民。树立受众思维,讲好检察故事,相关工作被中央电视总台、《检察日报》等国家级媒体宣传报道178篇(次),18个新媒体作品阅读量超10万。对拟不起诉、刑事申诉等类型案件开展检察听证263次,让公平正义可知可感可知、法治观念深入人心。

### 三、坚持司法为民,以检察作为落实人民至上

用力守护宜业宜居环境。从严打击电信网络诈骗及关联犯罪,起诉238件637人,开展反诈宣传85场(次),守好群众“钱袋子”。守护“舌尖上的安全”,起诉生产销售有毒有害食品、假药劣药等犯罪8件13人,办理食品药品领域公益诉讼案件27件。积极开展噪声污染、燃气安全、问题楼盘处置等16个专项监督行动,推动解决民生问题21个。坚持和发展新时代“枫桥经验”,群众信访件件有回复1385件,妥善处置重点信访31件。

用心维护特殊群体权益。强化司法救助,

向309名因案致贫刑事被害人或其近亲属发放司法救助金526万元,释放检察温情。常态化开展打击整治养老诈骗专项行动,起诉25件66人。依法严惩侵害妇女权益犯罪,起诉97件113人,淮阴区检察院联合10家单位会签《困难妇女保护工作方案暨“她权益”保护项目意见》。积极参与根治欠薪专项行动,通过引导和解、支持起诉等方式,帮助农民工追回欠薪210万元。

用心做好未成年人检察工作。构建未成年人综合司法保护模式,依法严厉打击侵害未成年人犯罪,起诉151件166人。深化落实强制报告制度,推动在全市医疗机构电子病历系统嵌入“红橙黄”三色预警模块。坚持宽严不纵容,对主观恶性大、犯罪情节严重的涉罪未成年人依法逮捕61人,起诉150人。

### 四、强化法律监督,以检察办案维护公平正义

客观公正做优刑事检察。实体化运行侦查监督与协作配合办公室,依法提前介入案件327件,召开联席会议、专题会商、同堂培训等43次,强化刑事诉讼活动监督,监督立案108件、撤案124件,依法追捕、追诉124人,提出刑事抗诉26件并获支持21件。积极开展刑事执行监督,办理案件215件。

精准监督做强民事检察。办理生效裁判监督案件239件,发出再审检察建议39件,获法院采纳38件。开展虚假诉讼专项监督,办理案件35件。全面深化做实行政检察。办理各类行政案件92件,同比上升37%,发出检察建议104件,助推公正司法、依法行政。与7家行政单位会签协作意见,实现行政检察与行政执法有效衔接。依法开展行政争议实质性化解工作,行政裁判结果争议化解率全省领先。强化行政非诉执行监督,办理案件39件,发出检察建议39件。

高质量向做精公益诉讼检察。履行好“公共利益代表”神圣职责,把诉前实现维护公益目的作为最佳司法状态,发出督促履职诉前检察建议207件,回复整改率100%。对诉前急于解决的问题,坚持以“诉”促改,提起行政公益诉讼5件。对“六长出题”的乡村振兴、食品安全等公益事项,协同相关部门“答题解决”54个,建章立制27项。

积极稳妥做好检察侦查工作。依法履行

对司法人员职务犯罪的侦查职能,推动市委反腐败领导小组办公室出台《关于在办理司法工作人员涉嫌14种罪名案件中加强协作配合的会商意见》,立案侦查4件7人,已起诉3件6人。依法行使“机动侦查权”,立案侦办全省首批国家机关工作人员利用职权实施的敲诈勒索案。

### 五、全面从严治检,以自身建设夯实发展根基

旗帜鲜明强化党的政治建设。加强理论武装和党性锤炼,开展“第一议题”学习、中心组研讨、实境课堂等67次,更加深刻领会“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。根据上级统一部署,扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,切实做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。严守政治纪律和政治规矩,就重要工作、重大案件等向市委、省检察院请示报告182次。接受上级政治督察、纪律巡查,对反馈意见照单全收、积极整改。对基层检察院政治督察全覆盖,发现并督促整改问题23项。

坚定不移推进专业能力建设。坚持人才培养“一号工程”,两级检察院定期带领青年干警参加法学研讨、接访下访等173次,强化青年干警思想淬炼、专业训练、实践锻炼。完善素能提升“一套机制”,建立健全检察官联席会议、青年干警列席检委会、业务竞赛、检校共建等机制,为干警成长成才搭台铺路,21名干警入选最高检、省检察院专业人才库。突出典型引领“一面旗帜”,通过选树“人才之星”、向标兵学习等活动,引导干警见贤思齐,争做受人尊敬的检察官。

驰而不息加强党风廉政建设。认真落实党风廉政建设主体责任,党组成员主动认领责任清单。支持派驻纪检监察组履职,定期开展会商研判,推动“两个责任”联动贯通、一体落实。积极运用“四种形态”加强干部监督管理,注重抓早抓小,提醒谈话98人(次)。严格落实“三个规定”,对过问或干预、插手办案等“逢问必录”。

2024年是淮安在新征程上更好展示“象征意义”的全面展开之年,做好今年各项工作任务意义重大、使命光荣。新的一年,全市检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面贯彻习近平法治思想,深入

贯彻落实党的二十大精神,以习近平同志对江苏工作重要讲话重要指示精神,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,聚焦发展大局,聚力主责主业、聚能队伍建设,坚持稳中求进、以进促稳,努力以检察工作现代化服务保障中国式现代化淮安新实践!

一是在凝心聚力、学用贯通中坚持党的绝对领导。时刻牢记检察机关的政治属性,以党的政治建设统领检察工作,确保正确政治方向。建立健全常态化长效机制,巩固深化主题教育成果。深入贯彻《中国共产党政法工作条例》,严格执行重大事项请示报告制度。坚持把讲政治与讲法治相结合,推动监督办案政治效果、法律效果、社会效果有机统一。

二是在提升站位、积极跟进中融入全市发展大局。贯彻总体国家安全观,严厉打击各类严重暴力犯罪,切实维护政治安全和国家安全稳定。防范化解金融风险,从严惩治电信网络诈骗犯罪,深化生态环境司法保护,助推市域社会治理。依法推进涉案企业合规工作,加强知识产权综合履职,助力营造更优发展环境。

三是在砥礪初心、高质办案中深入践行为民宗旨。办好办巧每一个民生“小案”,努力通过办案履职让人民群众切实感受到公平正义。积极回应群众关切,加大生态环境、食药安全、个人信息安全、特殊群体保护、财产权益保障等领域的监督办案力度,优化司法供给。坚持和发展新时代“枫桥经验”,积极化解涉检矛盾纠纷。

四是在坚守法治、精准监督中推动全面协调发展。做优刑事检察监督,落实以证据为核心的刑事指控体系要求,充分发挥审前过滤把关、指控证明责任。认真开展民事行政检察监督,加大类案监督力度,深入推进虚假诉讼专项治理,推动建立行政争议长效化解机制。做好公益诉讼检察,更好解决重点领域损害公益问题,创新公益诉讼办案机制。加大检察侦查办案力度。

五是在从严治检、素能强检中锻造过硬检察铁军。全面加强政治建设和业务建设,大力提升干警政治素质、业务素质 and 职业道德素质。一体推进“教学练战研”,不断提升干警履职能力。深化“三个规定”落实,坚持文化润检,确保忠诚干净担当。积极推进数字检察建设,科技赋能法律监督。