

淮安市人大常委会工作报告(摘要)

——2024年1月17日在淮安市第九届人民代表大会第四次会议上

淮安市人大常委会常务副主任 赵洪权

2023年,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢记习近平总书记对淮安的殷切嘱托,全面贯彻党的二十大精神,按照“守正创新、重质求效”总体要求和“两聚三高四化”工作思路,认真履行宪法法律赋予的各项职责,积极践行全过程人民民主,整体工作呈现政治引领与制度自信同向、服务发展与关注民生同频、能力提升与载体提质同步、规范运转与激发活力同进的良好局面,取得了一批具有引领性、创新性、突破性的成果。

一年来,我们坚持牢记嘱托、感恩奋进,以对标看齐的自觉行动,充分彰显人大工作的政治本色

始终强化政治引领。落实理论学习“第一议题”制度,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,重点学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重大理念,构建常委会党组带头学、组成人员专题学、人大代表履职学、机关干部常态学的联动学习机制,全年开展集体学习26次。扎实开展第二批主题教育,做实规定动作,突出人大特色,引导党员干部把主题教育成果转化为推动人大工作的强大动能。深入开展人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,以四大行动为抓手,细化14项具体措施,推动学习实践活动与主题教育深度融合、与全年工作深度融合。

全面加强党的领导。牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。深入贯彻落实中央和省市委人大工作会议精神,三级人大联动开展专项行动,在市县人大机构设置、镇街人大人员配置等方面取得新进展。市委常委会专题研究人大工作6次,市委主要领导作出肯定性批示32次。市九届人大三次会议期间,在圆满完成重要选举任务的基础上,创新组织参会代表集中视察重要特大工业项目,助推项目加速转化、量产达效;首次运用大会平台征集立法建议,找准突出问题,征集破题路径。

切实增强行动自觉。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实重要作用,加强对常委会及机关工作的组织领导和统筹协调,坚持集体行权、集体决策,将民主集中制贯穿履职全过程。认真落实全面从严治党主体责任,严格执行党风廉政建设责任制,深化整治“四风”问题。坚持党管干部与人大任免相统一,依法任免国家机关工作人员91人次,保证市委人事安排顺利实现;开展政府部门主要负责人和员额法官、检察官履职评议,推动人大任后监督由“事后”向“事前”并重转变。

一年来,我们坚持围绕中心、服务大局,以实干实效的工作导向,奋力扛起助推发展的责任担当

持续提升立法质效。省内率先召开全

市立法工作会议,及时调整五年立法规划,立法工作取得四个新突破。制定优化营商环境条例,是目前全国唯一提交人大常委会审议的营商环境类法规,实现了市人大常委会首次审议实体法的新突破;制定农村人居环境改善促进条例,实现了农村领域立法的新突破;启动地理标志保护条例制定,实现了地市级层面先行先试的新突破;全省首家出台餐厨垃圾管理条例,实现了餐厨垃圾资源化运用立法的新突破。出台基层立法联系点工作规定,加强基层立法联系点建设的实施意见,增聘34名立法咨询专家,多渠道问需于民、问计于民。

全力助推经济发展。紧扣高质量发展关键环节,审议“十四五”规划纲要实施中期评估情况,作出加强经济工作监督、预算审查监督决定。紧扣县域经济突破,形成“1+5”调研成果,作出加快实施工业强市战略全力推进县域经济振兴的决定。紧扣激发企业创新活力,审议调研国家创新型城市建设、农业龙头企业、台资企业集聚等工作,作出增强企业自主创新能力的决定。紧扣优化空间布局,审议国土空间总体规划,提出10类32条建议。紧扣重大项目攻坚突破,坚持每季度调研视察重大项目进展情况,推动项目落地落实。连续两年组织五级代表调研环洪泽湖公路建设情况,推动全线按时贯通,同时谋划“后半篇文章”。

积极回应人民关切。创新开展“人民满意教育评议”,发放调查问卷12万份,征集意见建议7000多条。围绕民生实事项目实施全流程监督,在市九届人大二次会议期间创新开展跨代表团联组审议;作出关于加强民生实事项目管理的决定,推动票决制工作纳入法治轨道。针对群众关注的环保问题,听取年度环境状况和环境保护目标完成情况报告,组织“关于加强水环境综合治理全力守护生态碧水议案”的决议督办,率先建立人大代表围河(湖)长制监督员和镇街环境报告制度。围绕退役军人服务保障、养老服务体系建设等工作,开展调研、视察和审议,切实维护退役军人合法权益,更好满足老年人养老服务需求。

依法促进社会治理。审议市政府关于打击治理电信网络诈骗犯罪工作情况的报告,共建联防联控长效机制。审议市法院关于矛盾纠纷多元化化解工作情况的报告,建立“人大代表+法官+人民调解员”调处工作模式。作出关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定。首次听取市经开区法院、检察院工作情况报告,不断拓宽开发区司法监督路径。通过组织人大代表暗访、分析政府服务热线反映问题、委托第三方调查等方式,对就业促进法、噪声污染防治法、省河道管理条例、市住宅物业管理条例实施情况进行检查,以“审议意见+问题清单”方式反馈检查结果,确保法律法规真正执行到位、落到实处。

一年来,我们坚持依靠代表、服务代表,以充满活力的履职实践,全面展示人大代表的时代风采



深入开展主题活动。深化“惠民生、促发展”代表履职建功主题活动,以“助千企”为年度重点,创新开展“暖企、安企、助企、护企”四项行动。三级书记率先垂范,五级代表编组联动,以微调研、微走访深入千家中小企业,通过“五个一”方式,收集意见建议2461条,及时梳理分类交办,推动了一批问题有效解决。市县联动开展“人大代表+选民代表+政府部门”的“我问你答——民声面对面”问政活动,督促问题上下同解;注重问政成果转化,跟踪监督“高问问政”问题整改落实情况。

精心打造平台载体。以推动基层人大工作和代表履职相结合为目标,建成全过程人民民主基层实践基地(点)16个,重点打造宣传阵地、全过程履职阵地、议事监督阵地、数字应用场景平台集成载体。着力提升提升的层次、用的水平、管的质量,推动全市577个“站点”功能布局优化、作用发挥强化、高效运转常态化。精准对接代表所长、人大所能与群众所需,在特色产业、基层治理、促进乡村振兴等方面建立91个“人大代表专业工作室”,为专业代表提供专业平台,以专业活动破解专业难题,形成了独具特色的人大代表阵地建设工作品牌。

不断优化履职机制。围绕提升代表政治素质、提高议案建议质量,增强审议审查能力,推动国家机关定期向代表通报工作情况。严格履职情况记录,强化代表履职积分管理办法运用,组织代表向原选举单位报告履职情况,以“三量提升”评价代表履职效果。邀请代表参加立法、监督等活动和列席常委会会议200多人次,组织代表通过走访、座谈、参加小组活动等方式,广泛听取群众意见。评选优秀代表建议10个,先进承办单位20个,助力实现议案建议提出、办理和结果三个高质量,市九届人大二次会议以来代表所提291件建议全部办结,办结率、满意率分别达93.8%、100%。

一年来,我们坚持守正创新、重质求效,以科学规范的运行机制,积极构建和谐奋进的工作格局

学用结合强本领。推进“543”学习型机关建设,综合运用学习大讲堂、专题讲座、掌上课堂等方式,量身定制个性化“培训套餐”,提前实现新任基层市人大代表和镇街人大负责同志学习培训全覆盖,全面提升市、县、镇街三级人大代表队伍的综合素养,着力打造作风优良、素质过硬的工作团队。三级人大联动举办代表讲坛,构建“专家讲、代表说、群众议”的互动学习机制,创新“辅导与沙龙、行动与思考、调研与献策”三个结合,五级代表深入乡村、社区、企业学习宣讲150多场次。

规范运行提效能。把增强制度执行力作为重要内容,健全常委会运行制度和工作机制,认真执行议事规则,严格按照法律规定和法定程序行使权力。把提高会议质量作为关键环节,系统优化会议流程,建立会前调研摸实情、会中审议出对策、会后跟进解难题的机制,完善重点发言制度,让每一次会议都开出质量、开出效果。坚持厚爱与相结合、激励约束双促进,通过学习培养锻炼、交流挂职使用等方式,营造了团结和谐、心齐气顺的良好氛围,有效激发了人大代表干事创业、奋发有为的工作热情。

创新创优激活力。代表问政、闭环监督、全过程人民民主基层实践基地、民生实事项目管理等工作创新淮安特色,3次在全省层面上作交流发言。在起草审议法案、组织执法检查、开展专题调研、联系服务代表等方面创先争优,多项经验在全省推介。全年开展2次“调查研究月”活动,确定20个调研课题,常委会领导带头、三级人大联动、五级代表参与,形成了一批高质量调研成果,向省人大和市委报送25份专报。积极融入“数字人大”建设,试点先行、联动培训,以数字化赋能人大工作创新发展。提升人大新闻宣传质量和效果,在《中国人大》杂志等国家和省级媒体刊发专题报道和新闻稿件100多篇,2件作品获第31届中国人大新闻奖(全省设区市共3件)。

联动协同展形象。自觉接受省人大常委会的指导,配合做好执法检查、立法调研和工作调研等活动20多次,向省人大反馈建议100余条。优化对市人大机关和各基层人大工作高质量发展的过程性考核,加强市、县、镇街三级人大联动,每季度召开一次研讨座谈会,系统推进全市人大联动项目。高质量承办第五次南京市都市圈城市人大常委会主任协商联席会议,促进合作交流,增强协作实效。

2024年是中华人民共和国成立75周年,也是全国人民代表大会成立70周年,市人大常委会工作的总体思路是:在市委坚强领导下,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的二十大精神

神,按照市第八次党代会第三次会议部署要求,围绕守正创新持续深化、重质求效巩固提升的工作安排,依法履行各项职责,为推动经济社会发展和民主法治建设贡献更多人大智慧和力量。

一是以更高站位加强党的领导,在推进人大工作上迈出新步伐。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作,毫不动摇坚持党的全面领导。聚焦更好展示“象征意义”新征程、聚焦新时代人大工作新使命,聚焦发展全过程人民民主淮安新实践,抓好中央和省市委文件专项督查发现问题整改,巩固第二批主题教育成果,深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,稳中求进推动人大工作高质量发展,切实发挥人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好。

二是以更大力度服务中心大局,在助力跨越赶超上作出新成效。紧紧围绕市委决策部署,统筹安排人大立法、监督、决定等各项工作和重要活动,推动法律法规全面有效实施。高质量开展重点工作,围绕地理标志保护、安全生产管理等进行立法修法,听取审议中医药发展、农产品质量安全等方面的专项工作报告,视察调研龙头企业、专精特新企业培育和开发园区深化改革情况。高标准推动工作创新,注重微创新项目培育,探索开展区域协同立法、联合调研视察。高水平促进上下联动,市县区人大联动监督先进制造业集群培育、民营经济等工作,联动探索开发区人大工作运行模式,放大监督的综合效应。

三是以更实举措践行为民宗旨,在发挥代表主体作用上彰显新作为。健全吸纳民意、汇聚民智的工作机制,努力做到履职项目提出来自人民关注、项目实施扩大人民监督、项目效果接受人民评判。完善民主民意表达平台,建好“家站点”“工作室”和立法联系点,继续打造全过程人民民主基层实践综合体,探索建立人大代表经济运行观察点和驻市外人大代表联络站。以“进网格、联万家”为重点,持续推进“惠民生、促发展”代表履职建功主题活动,拓展“三级人大联动、五级代表问政”活动。探索代表建议提出前同有关方面沟通机制,完善多层次建议督办格局,不断提高办成率和满意率。

四是以更优标准提升履职能力,在加强自身建设上展现新气象。对标“四个机关”定位,以政治建设为统领,全面加强思想、组织、纪律、作风、制度和党风廉政建设。加强常委会党组、机关党组和机关基层党组织建设,切实履行全面从严治党主体责任,进一步加强对党员干部的教育、管理和监督。持续深化学习型机关建设,常态化开展代表讲坛、组织开人大代表、人大干部学法活动。不断深化“调查研究月”活动,密切与县区人大联系,加强镇街人大工作规范化建设,进一步提升全市人大工作整体水平。

关于市人大代表建议、批评和意见办理情况的报告(摘要)

市人大常委会人事代表联络委员会

一、基本情况

市九届人大二次会议期间,共收到代表提出的建议286件,闭会期间收到代表提出的建议5件,共计291件。其中工业经济方面34件,农业农村方面25件,财经金融方面7件,社会建设方面45件,监察和司法方面31件,教科文卫方面75件,城建环资方面67件,其他方面7件。

2023年的代表建议呈现几个新特点:**一是政治站位更高。**代表们围绕高质量跨越发展的重大问题,积极建言献策,更加聚焦打造“绿色高地、枢纽新城”、全面建设长三角北部现代化中心城市、更好展示“象征意义”的新目标。**二是贴近民生更紧。**代表们紧扣人民群众普遍关注的热点问题,涉及城乡基础设施建设、环境保护、教育医疗、社会保障等方面,反映了全市人民对美好生活的期盼。**三是调研过程更实。**多数代表是在密切联系人民群众、广泛了解社情民意、深入开展调查研究的基础上提出的,反映了广大代表依法履职的新气象。**四是建议质量更优。**代表所提建议有不少涉及深化改革、依法治市等重大体制机制问题,需要集中各方面力量攻坚克难的问题,

反映了代表建议质量的新提升。

2023年代表建议办理工作涉及承办单位58家,已全部办结。涉及问题已经解决或者基本解决的(A类)273件,涉及问题正在解决或者列入计划逐步解决的(B类)9件,涉及问题因目前条件限制有待以后解决的(C类)9件。代表评价满意的281件,占96.5%;基本满意的10件,占3.5%。

二、主要做法

市人大常委会和市政府严格落实办理责任,各承办单位积极开展办理工作,有力推动建议“提出、办理和结果”的三个高质量。

一是优化各项环节,建议办理更加有序。人代会前,市人大常委会组织代表开展会前视察,帮助代表知情知政;大会期间,专门印发《关于提出议案和意见的注意事项》,进一步规范代表建议的形式和内容;建议确定后,市人大和市政府认真做好登记、分类、确定承办单位等工作,及时通过代表建议办理系统进行网上预交办;正式交办前,再次与承办单位进行沟通确认,避免代表建议申请交办、协办单位缺失等现象;3月27日,市人大常委会和市政府领导联合出席议案建

议交办会,现场对办理时限、办理方式、办理标准等作出明确要求,确保最短的时间内及时进入承办环节。

二是强化督查推进,建议办理更加务实。点面结合的督办体系逐步形成。市人大常委会筛选出6件涉及工业强市、绿色生态、基层医疗、营商环境、“专精特新”企业、养老社区等重要议题,分别由市人大常委会领导牵头督办、市政府领导督办。市委、市人大、市政府主要领导以上率下、高位推动议案建议办理落实,以重点议案建议的督办推进,带动面上建议办理质效的提升,起到了以点带面、以督促办的良好效果。“内外结合”督办体系持续强化。针对部分办理难度大、涉及部门多的建议,市人大常委会与市政府召开个案建议办理协调会,邀请相关部门参加,共商办理方案,推动问题解决,形成了市人大常委会各工作机构对口专项督办、代表工作机构全面协调督办的“大督办”机制。“正反结合”督办体系成效明显。市政府办与市人大常委会人代联委开展年中建议办理情况专项督查,看现场、查资料、听汇报、征意见,按照“区分层次、拉开档次”的要求,对办理速度慢、推进力度小的单位进行提醒和督促。

三是各方积极参与,建议办理更加有效。市政府专题召开代表建议交办会,研究部署办理工作,指导办理重点建议。市工信局对代表建议办理实施清单化管理,市交通运输局对交办建议专题研究,市水利局“五定”管理责任制开展建议办理,市住建局等单位邀请代表实地查看、现场汇报办理情况,市发改委、市民政局等单位将建议办理情况与干部考核挂钩,市商务局结合代表建议优化县区(园区)招商引资考核办法等做法,确保办理工作有效落实。

三、改进措施

针对存在的问题,我们将从以下几方面加强和改进建议办理工作:

一是强化机制建设,坚持规范办理。完善办理责任体系,进一步健全承办单位定人、定时、定案、定责机制,确保办理工作内外衔接、过程监控和审核把关;优化联合办理机制,涉及多部门共同办理的建议,督促主办单位履行好牵头责任,主动召开联合会办会,强化主办协办配合;健全备案销号制度,对暂时难以解决或需跨年度办理的B类建议,应细化方案,明确时间节点和目标任务,办成答复代表后才能销号。

二是深化改革创新,坚持特色办理。推动开门办理,通过“请上来、走下去”等方式,强化与代表的沟通联系,能见面的一律与代表见面,有条件的一律邀请代表参与办理,切实提高代表对办理工作的参与度;推动现场办理,主动协办单位要现场会商;邀请代表现场会办,让人大代表现场“阅卷”;推动融合办理,鼓励承办单位将代表建议办理与本职工作有机结合,推动代表建议的成果转化,构建部门工作提升与代表建议落实“双赢”的良好局面。

三是强化跟踪监督,坚持务实办理。强化督查考核,丰富督办方式,定期通报进度,严格考核问责,对办理进度较快的,进一步提升办理质效,促其早日办结并发挥效益;对办理进展缓慢的,重点跟踪,进行经常性督查,了解深层次的问题和原因,提出有效的解决办法;对于暂时无法解决但对政府有关工作具有建设性、参考性的建议,认真研究,努力创造条件,争取尽早安排落实。优化考核激励,每年采取“双推双选”形式评选代表建议先进承办单位,以民主评议、代表推举、实绩考核,充分激发代表提出建议积极性和承办单位办理动力。