

# 中国人民政治协商会议 淮安市第九届委员会常务委员会工作报告(摘要)

——在政协淮安市第九届委员会第三次会议上

戚寿余

(2024年1月15日)



举办黄河明清古道沿线城市政协协商合作、携手沿线4省8市政协发出深化文化旅游合作、共建生态富民廊道的“淮安倡议”。二是持续唱响奋进“团结歌”。大力支持各民主党派、工商联和无党派人士在政协履行职能、发挥作用,一年来,各党派团体以集体名义提交提案、大会发言、社情民意303件,参政议政成果得到充分展示。三是不断发出政协“好声音”。深化政协宣传工作,打造“刊、网、端、微”一体推进的全媒体平台,全年刊发各类履职信息8千多条,省级以上主流媒体报道市政协工作120多篇次,淮安政协微信公众号影响力指数在全国地级市政协稳居前三。精心承办全国政协报刊发行会议,借势借力宣传推介淮安和淮安政协工作。

(四)坚持与时俱进守正创新,提升政协专门协商机构效能开创新局面。一是创新打造“数字政协”平台。按照“方便简便、有用管用、务实高效”的思路,创新建成以“两端一网一微一程序一中心”为主要内容的淮安“数字政协”系统,实现政协履职智能化、委员管理数字化、机关服务信息化。做法经验在全国政协报刊发行会议、全省政协理论骨干培训班上作专题介绍,被省政协张义珍主席批示肯定,获评“2023 全省政协优秀创新案例”。二是深化推进“码”上议工作。聚力提质增效,常态化开展协商议事活动,全面推进“码”上议与基层治理综合平台、“12345”热线等,在数据、议题、阵地等方面的融合衔接。全年通过“码”上议平台征集群众反映的意见建议7.69万个,开展协商议事活动2.49万场次,助推解决群众急难愁盼问题2.06万个。三是迭代升级“慧”提案系统。在全面使用基础上,成功升级建成2.0版,实现提案提的“更准”、办的“更实”、服务“更优”,受到提办双方一致好评。

(五)着力加强政协自身建设,政协委员和

机关干部队伍焕发新气象。一是强化委员责任担当。修订《委员履职服务管理工作办法》,在“数字政协”平台建立动态化规范化管理委员履职的“云履职”系统,印发委员履职清单,组织全体常委提交年度履职报告,评选20名委员履职年度优秀人物和提名人物,委员履职积极性主动性明显提升。二是推进专委会和界别建设。健全完善主席会议成员分管专委会制度,主席办公会每月定期研究和过堂推进各专委会工作,主席会议专题听取各专委会主任年度述职。三是抓好政协机关建设。全力打造政治型、服务型、创新型、清廉型“四型”政协机关,连续4年以“新春第一会”形式召开作风建设大会,持之以恒转作风、树新风,坚持重实干重实绩用人导向,完善干部考核激励机制,政协机关面貌焕然一新,统筹协调和服务保障水平明显增强。四是加强对县区政协工作的联系指导。深化落实主席会议成员联系县区政协工作机制,召开全市政协主席座谈会、秘书长座谈会、对口专委会工作座谈会,推动市县两级政协工作互学互鉴共同提高,聚焦重点议题开展联合调研、联动监督,组织评选全市政协工作创新案例8个。

## 二、2024年主要任务

(一)持续深化政协党的建设,在旗帜鲜明讲政治上彰显更高站位。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,建立健全长效机制,持续巩固拓展主题教育成果,深化落实“第一议题”制度,丰富拓展“五学”制度体系,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要指示,着力在深化内化转化上下功夫,不断筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。坚决落实党对政协工作的全面领导,严格执行重大事项请示报告制度,认真落实市委批准的年度政协计划,开展贯彻落实市委《关于加强和改进新时代市县级政协工作的实施意见》精神情况“回头看”调研,推动党的领导在政协不折不扣落到实处。

(二)聚焦中心大局履职尽责,在助力更好展示“象征意义”上交出更优答卷。重点围绕“持续聚焦‘新三样’、构筑工业经济发展新优势”“推进强村富民工程、促进乡村振兴”召开专题议政性常委会议;以“规范建筑垃圾处置机制,保护城乡环境面貌”“推进城乡社区治理体系和能力现代化,巩固试点合格城市社会治理成果”为题召开主席专题协商会;就“挖掘淮安特色文化资源,扩大历史文化名城影响”“加快开园改革,激发高质量发展新动能”“抓好食品安全,促进品质健康发展”“加快建设‘独具江淮水韵魅力’的生态淮安”召开发展·民生专题协商座谈会;围绕“倾听企业心声,共话企业发展”召开政企协商座谈会;按照“多年同主题、年度有侧重、一届成系列”

的思路,聚焦“‘县中振兴’推进情况”跟踪开展民主监督;就“生态碧水三年行动方案实施情况”开展市县政协联动民主监督;组织委员集中视察“重大产业项目建设情况”,努力以高质量履职服务高质量发展。坚定“项目为王、环境是金”工作导向,充分发挥委员渠道畅通、联系面广优势,全力以赴招引好项目、突破大项目,更好彰显政协担当作为。

(三)加强引领广泛凝心聚力,在画出团结奋斗最大同心圆上构建更大格局。牢牢把握团结奋斗的时代要求,坚持把政协各项工作落到争取人心、凝聚力量的根本任务上来。紧扣重要时间节点,按照有关部署要求组织开展庆祝新中国成立75周年系列活动,加强对委员的思想政治引领。深化开展委员读书、“双周委员委员日”等活动,常态化开展“三走进一联系”、“五送”下乡等“联系服务群众”履职活动,推动凝聚共识融入日常、抓在经常。深化合作共事机制建设,广泛汇聚同心同向、同力同行、共促发展的强大正能量。

(四)守正创新强化功能建设,在打造全过程人民民主实践高地上形成更多成果。立足发展全过程人民民主、保障人民当家作主的战略高度审视谋划政协工作创新发展,推动理念思路、方式手段、制度机制新跃升。加强制度化、规范化、程序化等功能建设,完善政协民主监督和委员联系界别群众制度机制,修订《提案工作条例》,制定《关于进一步提高协商议政质量的实施意见》《关于加强和改进理论调研工作的实施意见》等制度文件,构建更加成熟定型的制度体系。持续加强和改进调查研究工作,发挥政协智库作用,以精准调研促精准建言。

(五)从严从实推进固本强基,在全面加强自身建设上展现更好风采。始终坚持一流标准一流作风一流业绩全力推进政协自身建设。持续提升委员履职能力,常态化制度化开展学习培训,坚持加强管理和优化服务相结合,表彰激励和纪律约束相并重,推动委员当好“责任委员”、交好“履职业”。优化专委会工作机制,深化“全员入委”工作,充分发挥专委会联系界别委员、指导界别活动的作用,推动专委会和界别工作出新出彩、彰显特色。深入推进模范机关建设,严明纪律规矩,弘扬优良传统,强化创新创优,推动机关工作活力更足、效能更高、服务更优。加强对县区政协工作的联系指导,坚持重要部署一起贯彻、重要培训一起组织、重要履职一起开展、重要品牌一起打造,推动全市政协工作整体提升、走在前列。

## 一、2023年工作回顾

2023年,是全市上下全面贯彻中共二十大精神、全面推进中国式现代化淮安新实践的开局之年,也是深化践行习近平总书记殷切嘱托、更好展示“象征意义”10年再出发的起步之年。这一年,我们突出抓了三项重点工作:

一是深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。按照中共中央和省市委统一部署,扎实抓好主题教育先学先行,突出全面学习、全面把握、全面落实中共二十大精神,举办各类学习、研讨、讲坛、培训等17场次,推动二十大决策部署在政协付诸行动、见诸成效。

二是深学细照笃行习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,以政协协商民主建设新成效践行和发展全过程人民民主。围绕中共二十大“发展全过程人民民主、全面发展协商民主”重大部署,深化政协理论与实践研究,形成较高质量论文22篇。

三是深刻领悟“两个确立”的重大意义,对江苏工作重要讲话重要指示精神和对淮安殷切嘱托,切实扛起在现代化新征程上更好展示“象征意义”的政协职责使命。利用党组扩大会议、党组理论学习中心组集中学习会等形式,及时传达学习总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话精神,对落实总书记重要讲话、总书记对淮安殷切嘱托,给淮安小学少先队员回信精神结合起来,融会贯通理解、一体推进落实。召开主席会议,对标落实总书记赋予江苏“四个走在前列”“四个新”重大任务,深入交流研讨,找准履职定位和发力重点。结合主题教育,扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列,更好展示‘象征意义’”大讨论,重温殷殷嘱托,激发奋进力量,以实际行动彰显了新时代人民政协的新担当、新作为。

一年来,我们紧扣全市工作大局,加强统筹协调,坚持系统推进,高质量完成了以下几个方面的工作任务:

(一)全面推进政协党的建设,党对政协工作的领导实现新加强。一是坚决落实党的全面领导。始终坚持在市委领导下开展工作,严格执行重大事项请示报告制度。充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用,紧扣市委中心工作谋划和开展履职活动,确保政协履职方向不偏、工作重点不散。二是扎实推进党的组织和工作全覆盖。进一步完善政协“两链多点”党的组织体系,坚持大抓基层鲜明导向,建立党员常委履职责任点制度,定期召开政协党的建设工作汇报会,研究制定加强和改进的措施办法,推进党的组织和党的工作实现有形有效覆盖。三是持之以恒全面从严治党。压紧压实党建工作、意识形态工作和党

风廉政建设“三个责任制”,召开党风廉政建设会议,举办“做守纪律讲规矩重品行的政协委员”专题报告会,打造“委员学法实践基地”,常态化开展廉政警示教育,坚决贯彻中央八项规定精神,落实落细“过紧日子”要求,全力支持派驻纪检监察组开展工作,政协风清气正的良好政治生态持续巩固发展。

(二)紧紧围绕“建好周总理家乡”履职尽责,服务中心大局彰显新作为。一是聚焦经济高质量发展协商议政。积极响应市委“项目为王、环境是金”工作导向,以“注重招大引强,夯实产业基础”为题召开专题议政性常委会议,深入学习借鉴先进地区新理念好做法,就“招什么”“谁来招”“怎么招”等提出29条针对性前瞻性对策建议。根据省政协统一部署和市委要求,扎实开展“助力民营经济健康发展、高质量发展”深度走访调研活动,市县两级政协共走访民营企业603家,多形式全方位宣传解读惠企政策,收集各类问题建议1648条,得到有关部门认真办理、及时反馈。二是聚焦美丽城市建设建言献策。召开“推进文化场馆建设,增强城市文旅功能”主席专题协商会,多视角、系列化的协商成果为相关部门制定文件、推进工作提供了有益参考。召开“打好‘美食之都’建设组合拳,擦亮‘国际名片’金招牌”专题协商座谈会,督办“放大‘百里画廊’建设功能效应”等重点提案,多项意见建议转化为具体政策举措,持续助推淮安城市名片叫得更响、擦得更亮。开展“推动‘无废城市’建设,加快绿色转型发展”专题协商,组织“统筹用地规划,推进城市绿道建设”对口协商,为淮安厚植生态底色汇聚合力。三是聚焦群众美好生活圈建设。围绕“建设洪泽湖生态经济廊道,促进乡村振兴”召开专题议政性常委会议,坚持调研、协商、监督一体推进,助力湖区乡村全面振兴和民生福祉提升。深入学习领会习近平总书记“把青少年培养成为拥有‘四个自信’的孩子”的重要指示精神,召开“深化体教融合,促进青少年身心健康”主席专题协商会,形成较高质量协商成果。市委作出“加快县中振兴”决策部署后,第一时间成立工作专班,制定工作方案,对10所县中建设情况开展专项民主评议,有力助推县中办学质量提升。围绕“推进住宅小区物业管理高质量发展”持续开展专题民主监督,采取线上线下结合、市县两级联动、相关部门参与等方式,多维度查找不足,提出监督意见。

(三)深化拓展团结联谊工作,广泛凝心聚力取得新成效。一是努力画好最大“同心圆”。首次在全委会期间组织全体委员集中视察,走进县区实地感受重特大项目攻坚突破强劲态势,进一步强信心聚人心筑同心。巩固拓展有事好商量“四位一体”建设,开展委员之家活动90多场,创成一批特色鲜明的委员工作室,推动委员更好联系服务界别群众。圆满

# 中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会常务委员会 关于九届二次会议以来提案工作情况的报告(摘要)

——在政协淮安市第九届委员会第三次会议上

王苏君

(2024年1月15日)

## 2023年提案工作情况

市政协九届二次会议以来,广大政协委员、政协各参加单位、各专门委员会和各县区政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实中共二十大精神和省委、市委决策部署,准确把握新时代人民政协性质定位,紧紧围绕“攀高比强、跨越赶超”目标导向,紧扣党政所需、发展所要、群众所盼,积极运用提案履行职责,共提交提案438件,经审查立案400件,其中集体提案95件,委员个人提案305件。这些提案经过62家主办单位认真牵头办理,已全部办复完毕。

聚焦现代产业新城,为助推经济跨越赶超建言献策。围绕保障重大项目招引、促进实体经济高质量发展、优化营商环境和推动数字经济等方面提出提案105件。王剑委员关于统筹划定工业控制线的提案,从分区管控、逐级落实、完善配套等方面提出建议,市委史志军书记亲自领衔督办,市资规局积极引导各地统筹落实288.92平方公里工业规划用地,纳入市级国土空间总体规划,获得省政府批复。民盟淮安市委关于数字经济赋能淮安高质量发展的提案,从推动数据安全合规、产学研协同创新等角度提出建议,市政府顾坤市长专题会办,市发改、工信、金融监管等部门围绕新旧动能转换,从产业、科技、政策等七个维度持续发力,有效提升了淮安数字经济水平。

着眼城市品质提升,为助推城市功能做强献计出力。围绕提升城市能级、宣传城市名片、优化城市管理等方面提出提案58件。许昌盛委员关于放大“百里画廊”建设功能效应的

提案,着眼产业布局、文旅发展、品牌挖掘提出建议,市政协主要领导专题督办,市大运河办、文旅、住建等部门和有关县区聚力环湖公路修建、产业集群培育、文旅融合发展,着力打造古今辉映的运河人文画廊。姜莉莉委员关于深化淮安“城市名片”宣传的提案,聚焦擦亮“伟人故里、运河之都、美食之都、文化名城”四张名片提出建议,市委宣传部长注重顶层设计与研究,制定《2023年淮安市“四张名片”宣传工作方案》,推出一批内容丰富、形式多样、影响广泛的新闻报道和城市宣传,进一步扩大了淮安的影响力和美誉度。

围绕“三农”健康发展,为助推乡村全面振兴集思广益。围绕壮大农业产业、建设和美丽乡村、推动强村富民等“三农”发展方面提出提案37件。民进淮安市委会、市政协农业农村委关于推进“三级先导”工程建设的提案,认真调研梳理资金、产业、环境和县乡之间存在的5个方面不足,提出9条合理化建议,市攻坚办注重整合资源、交通、水利、农业农村等部门资源,及时提请市委召开专题推进会、会办,积极推广各县区紧紧围绕“193”工作目标,系统实施“七步工作法”,努力探索一条可复制可借鉴可持续发展的乡村振兴新路径。洪泽区政协和朱卓雅、林中平等委员围绕乡村产业发展,就提升区域农产品品牌价值、推动农旅融合发展等方面积极建言,为全市乡村产业振兴增添了新的动力。

直面基层群众关切,为助推民生福祉改善出谋划策。围绕保障和改善民生,不断增强群众获得感幸福感安全感等方面提出提案147件。市知联会、市总工会和郑平、王守国等委员聚焦教育事业发展中的堵点难点问题,建

议健全县中振兴保障机制、完善青少年心理健康共治体系、巩固“双减”改革成果,市教育局牵头认真调研办理,提请市委市政府出台《关于推进县中振兴的意见》,实施未成年人心理健康“630”项目,构建“5+2”课后服务体系,大力培育良好的教育生态。

紧扣绿色低碳行动,为助推美丽淮安建设贡献智慧。围绕生态环境保护、无废城市建设、绿色转型发展等方面提出提案33件。石西洋、蒋亚娅、胡珍等委员关于推动“无废城市”建设的系列提案,从加强源头管控、推动循环改造、培养专业人才、强化政策支持等方面提出建议,市生态环境局积极协调卫健、住建、城管等部门制定专项工作方案,及时提请市政府召开“无废城市”建设工作推进会,常态化开展检查督导,为纵深推进“无废城市”建设提供了有力保障。市政协提案委和谈发艳、殷志明、戴慧婷等委员针对城区黑臭水体整治、畜禽污染治理、新污染物防控、农村污水处理等问题提出建议,持续打好污染防治攻坚战。董清委员关于推进白马湖生态价值实现的提案,从资源确权、评价发布、平台交易、品牌塑造、补偿平衡等5个方面提出建议,为白马湖生态价值实现提供支撑。

回顾一年来的提案工作实践,主要有以下三个特点:

一是注重强化引导和严格审评相结合,质量导向更为明确。坚持党建工作推进到哪里,政协提案就跟进到哪里,广泛开展提案线索征集,精心编制提案参考目录,坚持严把提案立案关,健全提案联合审查机制,优化提案审查流程,完善提案质量评议机制,调高质量评议要素,持续推动政协提案由数量型向质量型转

变。

二是注重示范引领和全面评议相结合,提案办理更见成效。坚持以市领导领办督办重点提案为重要抓手,遴选22件重点提案,联合市委办、市政府办印发《分工方案》,提请市委史志军书记、市政府顾坤市长等22位市领导分别领办督办,有效发挥了重点提案办理的示范引领作用。

三是注重健全制度和持续创新相结合,服务管理更加精细。坚持以推进提案工作制度规范化、程序化建设为目标,研究出台《提案审查和处理工作细则》《重点提案培育、遴选与领办督办办法》等4份制度性文件,为进一步做好提案工作提供了基本遵循。

## 2024年提案工作安排

(一)强化政引引领,确保提案工作方向明、思路清。坚持党对提案工作的全面领导,准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想精髓要义、实践要求和中共二十大作出的各项决策部署,巩固深化主题教育成果,紧紧围绕市第八次党代会第三次会议提出的“坚定实干笃实、深化改革创新,以攀高比强之志在新征程上奋力跨越赶超”总要求,积极主动地把提案工作放在全市经济社会高质量发展大局来思考谋划,大力引导广大政协委员、政协各参加单位和各县区政协提高政治站位,把牢政治方向,扛起政治责任,推动提案工作在履行政协职能、促进高质量跨越发展中发挥更大作用。

(二)紧扣中心任务,确保提案工作更精准、更有效。坚持提案工作与党委政府中心工

作同心同向、同频共振,全面聚焦在全省“走在前、做示范”和“挑起重担”中贡献淮安力量新实践,紧扣市第八次党代会第三次会议部署的产业项目攻坚、城市能级提升、乡村全面振兴、生态绿色发展、幸福平安建设六大重点任务,进一步汇聚各方智慧力量,深入推进提案工作思路创新、制度创新、机制创新、服务创新,努力把提案工作更多体现在促进经济发展、推动社会进步、服务民生改善上。

(三)坚持质量导向,确保提案工作上台阶、上水平。加大精品提案培育力度,牢牢不调研不提提案工作理念,精心组织开展“提案月”活动,积极推动广大政协委员、政协各参加单位在选题准、调研深、建议实上做功夫,着力提高精品提案、集体提案比重。深化提案办理协商,落实好提办双方“三见面”和开门办案、协商办案要求,积极会同两办做好提案办理经常性督导,努力形成协同联动办案工作合力,切实提高提案办理工作质效。

(四)完善工作机制,确保提案工作活力强、后劲足。以重点提案督办强引导,进一步放大市领导领办督办重点提案示范效应,大力推动提案各承办单位在办得实、办得好上下功夫,带动提案办理整体质效提升。以绩效评议促履职,积极探索“线上+线下”绩效评议新模式,强化结果运用和跟踪问效,实现提案质量和办理质量两促进、双提升。以督导考评优办理,督促提案各承办单位大力构建组织有力、责任明确、高效规范的提案办理工作体系,高质量抓好提案办理。以评先评优明导向,坚持标准、规范操作,努力将优秀典型代表评选出来、宣传出去,大力营造提案工作争先创优的浓厚氛围。