



守正创新担使命 重质求效建新功

——2023年淮安市人大常委会工作综述

2023年,市人大常委会在市委的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照“守正创新、重质求效”总体要求和“两聚三高三四化”工作思路,认真履行宪法法律赋予的各项职责,积极践行全过程人民民主,取得了一批具有引领性、创新性、突破性的成果,多次得到全国人大和省人大领导批示肯定。“惠民生、促发展”代表履职建功主题活动在全省推广,“人民满意教育评议”获全国人大常委会专刊推介,打造全过程人民民主基层实践基地等特色做法被人民日报、新华社等主流媒体多频次报道。

■通讯员 邢文峰

发挥主体作用 切实增强代表工作的活力合力

深入开展主题活动。深化“惠民生、促发展”代表履职建功主题活动,以“助千企”为年度重点,创新开展“暖企、安企、助企、护企”四项行动。三级书记率先垂范,五级代表编组联动,以微调研、微走访方式深入千家中小企业,收集意见建议2461条,及时梳理分类交办,推动一批问题得到有效解决,市人大常委会常务副主任批示“形成了新一届人大代表履职建功主题活动新局面”。上下联动开展“人大代表+选民代表+政府部门”的“我问你答——民声面对面”代表问政活动,就群众反映强烈的问题进行现场询问,督促问题上下同解;注重问政成果转化,跟踪监督“高沟问政”问题整改落实情况,真正做到让群众受益、让代表满意。

创新打造平台载体。建成全过程人民民主基层实践基地(点)16个,重点打造宣传教育阵地、全过程履职阵地、议事监督阵地、数字应用场景平台“三阵地一平台”集成载体。着力提升建的层次、用的水平、管的质量,推动全市577个“家

站点”功能布局优化、作用发挥强化、高效运转常态化,让群众切实感受到人大代表就在身边。精准对接代表所长、人大所能与群众所需,在特色产业、基层社会治理、促进乡村振兴等方面建立91个“人大代表专业工作室”。

全面优化保障机制。围绕提升政治素质,推动国家机关定期向代表通报工作情况,保障代表知情知政。规范代表履职管理,严格履职情况记录,强化代表履职积分管理办法运用,组织代表向原选举单位报告履职情况。邀请代表参加立法、监督等活动和列席常委会会议200多人次,组织代表通过走访、座谈、参加小组活动等方式广泛听取群众意见,实现了代表参与全覆盖,夯实了人大工作的民意基础。从代表议案建议的提出、交办、承办、督办等各环节发力,市九届人大二次会议以来代表所提291件建议全部办结,办结率、满意率分别达93.81%、100%,推动解决了一批事关人民群众切身利益的重点难点问题。

提高政治站位,始终坚持人大工作的正确方向

始终强化政治引领。落实理论学习“第一议题”制度,全年开展集体学习26次,切实以党的创新理论凝心铸魂。扎实开展第二批主题教育,做实“规定动作”、突出人大特色,引导党员干部把主题教育成果转化为推动人大工作的强大动能。深入开展人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,以四大行动为抓手,细化14项具体措施,推动学习实践活动与主题教育深度融合、与全年工作深度融合,凝聚起上下同心、团结奋进的合力。

全面加强党的领导。深入贯彻落

实中央和省市委人大工作会议精神,在市人大机构设置、镇街人大人员配置等方面取得新进展,得到省委督导组高度评价。市委高度重视人大工作和建设,市委常委会专题研究人大工作6次,市委主要领导作出肯定性批示32次,党的坚强领导成为人大工作最有力的保障。市九届人大三次会议期间,创新组织参会代表集中视察重特大工业项目,助推项目加速转化、量产达效;抓住立法质量这个关键,首次运用大会平台征集立法建议,找准突出问题,征集破题路径,确保制定出台的地方性法规

体现市委意图和全市人民的共同意志。

切实增强行动自觉。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实重要作用,加强对常委会及机关工作的组织领导和统筹协调,坚持集体行权、集体决策,将民主集中制贯穿履职全过程。坚持党管干部与人大任免相统一,依法任免国家机关工作人员91人次,保证市委人事安排顺利实现;开展政府部门主要负责人和员额法官、检察官履职评议,推动人大任后监督由监督“事”向“人和事”并转变。

突出重点重抓,持续释放人大监督的制度效能

紧盯经济运行开展监督,致力推动整体好转。紧扣高质量发展关键环节,审议“十四五”规划纲要实施中期评估情况,作出加强经济工作监督、预算审查监督决定,为经济运行整体好转赋能添力。紧扣县域经济突破,深度调研形成“1+5”调研成果,作出加快实施工业强市战略全力推进县域经济振兴的决定,得到市委充分肯定。紧扣激发企业创新活力,审议调研国家创新型城市建设、台资企业集聚等工作,作出增强企业自主创新能力的决定,助力打造长三角北部创新高地和长三角台商投资最佳目的地。紧扣重大项目攻坚突破,每季度调研视察重特大项目建设情况,推动项目落地落实。将“询问现场”搬到

“项目内场”,连续两年组织五级代表调研环洪泽湖公路建设情况,助推提升品质、完善功能、发挥效能。

紧盯城乡融合开展监督,致力促进协调发展。紧扣优化空间布局,审议国土空间总体规划,提出10类32条建议,得到市政府及时采纳,发挥了人大在议决区域大事要事中的积极效应。针对群众关注的环保问题,听取年度环境状况和环境保护任务完成情况报告,组织“加强水环境综合治理全力守护生态碧水”议案决议督办,创新建立人大代表河(湖)长制监督员制度、镇街环境报告制度,督促政府按时完成生态环境保护目标任务。审议全市农业龙头企业发展工作,促进乡村产业振兴、农民共同

富裕。

紧盯群众期盼开展监督,致力增进民生福祉。高度关注教育事业发展,针对人民群众最关心的教育问题,创新开展“人民满意教育评议”,发放调查问卷12万份,征集意见建议7000多条,针对教育结构、师资力量、“双减”矛盾、县中困境四大突出问题逐条提出建议,市委主要领导批示“工作抓得准、活动有成效、上级有肯定”。围绕民生实事项目实施全流程监督,在市九届人大二次会议期间创新开展跨代表团联组审议;作出关于加强民生实事项目管理的决定,从民意征集、审议票决、项目实施、后续监督等各个环节规范工作流程,推动票决制工作纳入法治轨道。

坚持与时俱进 不断提升依法履职的能力水平

学用结合强本领。推进“543”学习型机关建设,综合运用学习大讲堂、专题讲座、掌上课堂等方式,量身打造个性化、定制式“培训套餐”,全面提升人大代表、常委会组成人员、人大干部三支队伍的综合素养。三级人大联动举办代表讲坛,构建“专家讲、代表说、群众议”的互动学习机制,创新“辅导与沙龙、行动与思考、调研与献策”三个结合,五级代表深入乡村、社区、企业学习宣讲150多场次,市人大常委会领导亲临现场指导,给予“主题鲜明、形式新颖、内容丰富、意义深远”的肯定评价。

规范运行提效能。注重科学谋划在先,强化执行为重、总结提升跟进,推动形成目标明确、职责清晰、程序规范、高效运转的工作体系。把增强制度执行力作为重要内容,健全常委会运行制度和工作机制,认真执行业务规则,严格按照法律规定和法定程序行使权力。把提高会议质量作为关键环节,系统优化人大“三会”流程,建立会前调研摸实情、会中审议出对策、会后跟进解难题机制,让每一次会议都开出质量、开出效果。坚持严管厚爱相结合、激励约束双促进,通过学习培养锻炼、交流挂职使用等方式,营造了团结和谐、心齐气顺的良好氛围,有效激发了人大干部真抓实干、奋发有为的工作热情。

创新创优激活力。着力推进创新实

践,代表问政、闭环监督、全过程人民民主基层实践基地、民生实事项目管理等工作努力创出淮安特色,3次在全省层面上会议上作交流发言。充分发挥专委会优势,各专委会在法案起草审议、组织执法检查、开展专题调研、联系服务代表等方面创先争优,多项经验在全省交流推介。全年开展2次“调查研究月”活动,确定20个调研课题,常委会领导带头、三级人大联动、五级代表参与,形成了一批高质量调研成果,向省人大和市委报送25份专报。提升人大新闻宣传质量和效果,在人民日报、《中国人大》杂志等主流媒体刊发专题报道和新闻稿件100多篇,2件作品获第31届中国人大新闻奖(全省设区市共3件),提升了地方人大工作的影响力、辨识度、美誉度。

联动协同展形象。自觉接受省人大常委会的指导,配合做好执法检查、立法调研和工作调研等活动20多次,向省人大反馈建议100余条,近距离学习先进经验,提升工作水平。优化对市人大机关和各县区人大工作高质量发展的过程性考核,加强市、县、镇街三级人大联动,每季度召开一次研讨座谈会,前瞻性谋划、系统性安排、整体性推进全市人大联动项目。高质量承办第五次南京都市圈城市人大常委会主任协商联席会议,促进合作交流,增强协作实效,得到了与会人员的高度评价。

聚焦社会治理,着力构建良法善治的法治环境

发挥主导作用,不断提升地方立法质效。围绕打造一流营商环境,制定优化营商环境条例,常委会领导分专题调研,优化制度设计,体现淮安特色,推动“四最”营商环境成为淮安鲜明标识,目前是全国唯一提交人代会审议的营商环境类法规,实现了人代会首次审议实体法的新突破。围绕推动美丽宜居乡村建设,制定农村人居环境改善促进条例,明确村容村貌提升、生活垃圾管理等重点治理措施,纠正立法“偏科”,实现了农村领域立法的新突破。围绕做好“土特产”文章,启动地理标志保护条例制定,促进“小地标”撬动“大产业”,实现了地市级层面先行先试的新突破。围绕建设无废城市,全省首家出台

餐厨垃圾管理条例,对废弃油脂有价回收等作出创新性规定,实现了餐厨垃圾资源化运用立法的新突破。

加大检查力度,保证法律法规有效实施。按照严深细实要求,检查就业促进法、省就业促进条例实施情况,督促政府做好就业政策有机衔接、提高就业服务能力。开展省河道管理条例执法检查,推动提高河道管理水平,提升水环境治理和河湖管理能力。通过组织人大代表暗访、分析政府服务热线反映问题、委托第三方问卷调查等方式,对噪声污染防治法、市住宅物业管理条例实施情况进行检查,检查结果以“审议意见+问题清单”方式反馈,提升监督刚性,确保法律法规真正执行到位、落到

实处。

聚焦公平正义,着力推动社会和谐稳定。审议市政府关于打击治理电信网络诈骗犯罪工作情况的报告,促进各相关单位强化责任,共建联防联控长效机制。审议市法院关于矛盾纠纷多元化解工作情况的报告,建立“人大代表+法官+人民调解员”调处工作模式,及时有效化解矛盾纠纷。作出关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定,推动提升法律监督质效。首次听取淮安经开区法院、检察院工作情况报告,拓宽开发园区司法监督路径,更好地维护人民群众合法权益。