

淮阴法院 两会特别报道

淮阴区人民法院： 打造“全链条”解纷体系 绘就诉源治理“新枫景”

近年来，淮阴区人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，深耕诉源治理，创新打造“化纷减矛、化矛减诉、化诉减执”“全链条”解纷体系，推动形成“前端无讼、中端化讼、末端息讼”诉源治理“新枫景”。

■通讯员 淮菁

三个赋能 控诉源 推动关口前移

如何在萌芽状态化解纠纷，减少矛盾？坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面是关键。

党建赋能，凝聚解纷合力。从2015年“法官参与党群议事会”、2018年“法官进网格”到2020年“‘五共五强’法治示范村建设”再到如今“红金古秀”彩色人民法庭创建，多元解纷的路径随时代变化而拓宽，不变的主线是始终把党建工作放在首位。

淮阴法院始终坚持将党的各项方针政策贯彻到诉源治理过程中，利用党群议事会、基层网格等平台，开展普法宣讲、矛盾联调、答疑解惑等活动，党建牵引，转化成“看得见”的生产力，用党建工作成效推动多元解纷不断创新。

专业赋能，推进能动司法。去年4月的一天，夜幕下的乡村，一盏灯、一套桌椅、简易席卡，大家有序“落座”，5分钟准备工作就绪后，一场夜间巡回审判开庭。这是一起邻里间因土地承包引发的侵权纠纷，被告认为原告在所承包鱼塘边密集种植影响自家庄稼采光，擅自将原告所种树苗移除，纠纷因此产生。淮阴法院法官在现场勘查、走访调查后趁热打铁，秉持“尽可能一次性解决纠纷”理念，在20余名村民旁听下开始夜间庭审。最终，这场纠纷在双方友好协商下圆满解决。

一个案件的背后往往折射出一类社会问题，淮阴法院坚持问题导向，针对案件审判中发现的“疑难杂症”分门别类，充分利用专业优势，组织法官开展移风易俗、尊老爱幼等普法教育活动60余次，让“审理一案，治理一片”成效在淮阴区扎根。

信息赋能，坚持与时俱进。2023年2月2日，淮阴法院“不许赖”抖音直播在5:30准时开播，“记者+一线法官”实时互动模式吸引90万余人围观，有力培育“诚信为本”的价值理念；自制普法短视频“公司拖欠工资怎么办”“住改商扰民怎么办”等4期普法视频获江苏高院微博转载，浏览量超过2万，“明法安淮”普法品牌用“好声音”传递司法正能量。

此外，立案风险评估平台、网上立案小程序以及正在建设的“一体两位”诉讼服务中心等智能化设施充分考虑当事人多元司法需求，以信息化手段让当事人“进一扇门、办好所有事”，让诉讼服务直抵群众身边，不断提升群众获得感、满意度。



“有话好说”诉调



全市公检法执行联动会议在淮阴区举行

三个阵地 控案源 汇聚共治合力

淮阴法院紧紧围绕降低诉讼增量工作目标，深化“三个阵地”建设，推动大量纠纷在前端高效解决。

筑牢人民法庭前沿阵地。围绕“产业强、乡村美、农民富”的目标，以履职担当的作为助力乡村全面振兴。

法治保障乡村公共空间治理工程贯彻实施，审结土地承包、经营权流转等纠纷51件，协助村集体清理不规范发包合同33份，召开公共空间治理专题新闻发布会并发布典型案例6个。扎实开展“平安法治村居行”“法官进网格”，法官进网格500余人次，帮助指导村两委制定完善村规民约15个。

建设多元解纷平台阵地。优化解纷资源配置，“家门口解纷”的淮阴样板逐步成型。

为提升纠纷多元化解层次，该院主动与人社局、公安局、妇联等职能部门沟通，积极作为，推动建立了婚姻家庭、医患矛盾、道路交通等一系列矛盾纠纷多元化解机制，初步形成了人大政协、公检法司、村两委等各方共同参与，辐射镇街、村居、网格的诉源治理大格局。

一年来，通过各类平台诉前化解纠纷8200余件，妥善处理了233件涉工信系统企业改制劳动争议案件、涉358户农户1200亩土地租赁案件等一大批涉农纠纷。

打造解纷人才队伍阵地。鼓励、推动更多法治力量参与矛盾纠纷的化解，让纠纷解决渠道从“一枝独秀”发展到“百花齐放”。聘请退休法官、司法局退休干部、人民教师等入驻诉前调解中心，打造“袁化荣调解工作室”和“海兰调解工作室”金字招牌，并根据人民调解员职业优势，成立劳动人事、医患侵权、交通事故、邻里家事等调解团队。2023年，全院驻庭人民调解员共成功调解案件2500余件，极大减轻了法官的办案压力。

三项机制 控执源 案结事了人和

该院坚持纠纷化解与服判息诉并重，推行“三项机制”，全方位化解矛盾纠纷，尽可能实现案结事了人和。

特色审判机制，有效化解矛盾纠纷。深化家事审判改革，坚持法理并用、情感转化，在办理家事案件中，创新运用亲情修复法，开展问卷自调查、视频再教育、亲情齐规劝、社会同介入等工作，通过情感宣泄、问题查找、亲情修复等环节，最大限度对破裂的情感进行修复；树立劳动者权益依法保护与民营企业生存发展并重的裁判理念，妥善化解劳动争议、追索报酬等案件690件；坚持个案引领，“用人单位不得以‘转’外包形式规避用工责任”的案例，入选全省法院劳动人事争议典型案例。

政法协同机制，打通执行堵点。2023年9月，全市公检法执行联动会议在淮阴法院举行。

“立足自身职能，主动争取党委政法委支持，深化司法机关的联动共治，打通公检法三家单位在立案侦查、提起公诉、审判执行各方面堵点，凝聚联动打击拒执工作合力。”参会人员达成一致意见。

据了解，该院为进一步深化政法协同机制，正积极构建“政法”协同执前和解“一体执源治理新模式”；坚持党委领导、政法联动，以法官能动司法为引领，发挥政法委员、网格员、驻庭人民调解员作用，探索建立“四员联动”执前和解机制，努力实现履行意愿全面提升、执前兑现全面提升、执行案件全面压降“两升一降”目标。

执破融合机制，推进经济主体“清陈出新”。该院创新工作思路，深度运用公益破产管理人机制，“无产可破”案件平均用时48天，某科技公司破产清算案入选“力度与温度”淮安法院十大最具影响力案件，“公益管理人”机制获评“淮安市2022—2023年度法治建设典型案例”。

该院依法引导74家企业有序退出市场，释放土地650亩、厂房25150平方米，为招商引资项目落地提供承载空间。创新采取“实物资产打包+货币分配”混合资产分配方式，盘活某公司价值1800余万元的模具生产线，实现双赢多赢共赢。

“淮阴区人民法院将坚持党委领导，尊重司法规律，顺应时代潮流，深入打造具有淮阴特色的‘坚持源头预防为先、非诉机制提前、法院裁判终局’的递进式矛盾纠纷化解体系，促进案结事了、政通人和。”该院党组书记、代院长刘洋表示。



护佑民生 执行亮剑，“不许赖”抖音直播



召开司法护航乡村公共空间治理新闻发布会



入选江苏高院劳动人事争议十大典型案例



夜幕下的巡回审判



淮安市人大常委会调研淮阴法院法庭建设与矛盾纠纷多元化解工作