

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 敢作善为抓落实

■仲音

干部是抓落实的关键。高质量落实，靠的是千千万万勇于担当、本领高强的好干部。在中央经济工作会议上，习近平总书记围绕深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署，强调“要敢作善为抓落实”，对坚持正确用人导向、充分发挥各级领导干部的积极性主动性创造性提出明确要求。

干事担事，是干部的职责所在，也是价值所在。习近平总书记明确指出：“干事是非常重要的。干部除了忠诚、干净，还要干事。”担当作为就要真抓实干、埋头苦干，决不能为了不出事宁愿不干事，碰到矛盾和难题绕道走，把自身责任往外推，不敢动真碰硬。事物往往就是这样，越怕事越容易出事，越想绕道走矛盾就越堵着道。相反，只有豁得出去、敢闯敢干，下定“明知山有虎，偏向虎山行”的决心，真刀真枪干，矛盾和困难才可能得到解决。凡是有利于党和人民的事，就要事不避难、义不逃责，大胆地干、坚决地干。德不配位、能力平庸，挑不起重担，就打不开工作局面。练就抓落实的过硬本领，并以科学方法真抓实干，才能创造出经得起历史和人民检验的实绩。

越是前无古人的开创性事业，越要保持“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风。推进中国式现代化，需要我们探索创新，这对各级党组织和领导干部的素质能力提出了新的更高要求，对我们的精神状态、作风形象提出了新的更高要求。把党的二十大擘画的宏伟蓝图变成美好现实，需要各级领导干部担当作为。当前世界百年变局加速演进，国际环境发生深刻变化，我们前进道路上还面临很多风险挑战。我国经济恢复仍处在关键阶段，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。困难挑战面前，尤需坚定信心、开拓奋进、迎难而上，敢作善为抓好党中央决策部署落实，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。要牢牢把握好新时代做好经济工作的规律性认识，准确理解党中央决策部署意图和落实举措，以创造性工作把党中央决策部署落到实处。

让各级干部敢作善为，必须积极营造有利于干事创业的良好环境。习近平总书记指出“推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向”，强调“敢于担当、善于担当、为担当者负责、为干事者撑腰、为担当者培养、使用敢担当善作为的干部”，要求“着力消除妨碍干部担当作为的各种因素，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风”。新时

代以来，从完善干部考核评价机制，到健全干部担当作为激励保护机制，再到建立健全容错纠错机制，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，有力推动广大党员、干部以满腔热忱奋进新征程、建功新时代。越是担子重如山，越要爱挑重担人。坚持正确用人导向，落实细化“三个区分开来”，准确把握亲清统一的新政商关系，让各级领导干部轻装上阵干事创业，充分发挥抓落实的积极性主动性创造性，这是做到敢作善为抓落实的题中应有之义。

习近平总书记在广西考察时强调：“要坚决贯彻落实党中央决策部署，加强领导班子建设，不断提高干部队伍素质和能力，激励党员干部廉洁从政、干净干事。”新征程上，把推进中国式现代化作为最大的政治，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，充分激发干事创业的积极性，形成抓落实的好局面，我们就一定能够在推进强国建设、民族复兴伟业中不断谱写新的华章。

(原载《人民日报》2023年12月26日第01版)

## 发挥民营企业作用 建强科技创新支撑

■周海生

市第八次党代会第三次会议提出，要建强科技创新支撑。民营企业是科技创新的重要主体，也是实施创新驱动发展战略的重要力量。近一年来，淮安深入实施创新驱动发展战略，在国家创新型城市和长三角北部重要产业科技创新高地建设上不断取得进展，“新三样”产业产值增长超50%、开工“智改数转”项目505个、新引进2个全国重点实验室和3个省部级实验室、新增国家专精特新“小巨人”企业11户、入选国家重大工程13人、高新企业数再创历史新高。其中，民营企业作为科技创新重要主体作出了应有贡献。

在看到成绩的同时，应正视民营企业科技创新存在的短板、不足。目前，淮安民营企业科技创新存在一些亟待破解的问题，如高新企业和科技型中小企业总量偏少、创新能力和创新意愿不足、创新人才招工难、面向民营企业的本土化创新服务有待提升等。对此，应采取多种措施补短板、增优势，进一步彰显淮安民营企业在科技创新中的主体作用，为建强科技创新支撑作出更大贡献。

加快完善“平台加市场”新型科技创新服务体系。第一，加快建立“产业—技术”转化服务平台，将产业创新发展中面临的难题

通过转化服务平台转变成科研机构及创新团队的技术攻关课题，充分激发产学研用各创新主体的主动性积极性，形成符合地方实际的促进科技与产业创新的有效机制。第二，加速打造专业化科技中介市场，让价格信号引导中介机构提高技术孵化、转移、应用等关键性的技术服务能力。第三，聚焦增加高新企业和科技型中小企业总量，组建专业科技招商力量，拓宽投融资渠道，强化基金招商，密切与专业化、市场化基金合作，提升项目资源导入能力，形成龙头型大项目“顶天立地”、科技型好项目“铺天盖地”的生动场景。

优化面向民企的科技金融服务体系。以风险投资、私募股权投资等直接融资方式作为标志的融资体系对企业科技创新有着相当大的催生和促进作用。现代科技创新是以企业为主体、产学研高效协同的综合体系，投资周期长、资金需求量大、风险和不确定程度高。第一，针对包括淮安民企在内普遍存在的银行贷款时间长、效率低、成本高等弊端，不断促进地方银行优化贷款方式，创新知识产权质押融资方式及科技贷款产品，大力发展专业性服务平台，打通各类专利、知识产权抵押融资、数据资产质押的瓶颈。第二，在政府侧，利用政府资金力量推动形成良好的多层次市场股权融资体系，可以探索国家基金和民间基金合作推出面向民企的资金支撑产品，建立各取所需的风险

收益分担模式。第三，加快健全基于淮安的资本市场服务科技创新功能。发挥资本市场枢纽功能，支持培育本地更多优质科技型企业发行上市、再融资和并购重组。在向上海等金融高地学习借鉴基础上，推动淮安创投行业规范发展，畅通“募投管退”全链条，将为种子期、初创期科技型企业服务当作攻坚任务。丰富科创类债券产品，推动扩大科技型科技企业债券发行规模。

加快完善体系化程度更高的人才保障体制。第一，结合现有政策和工作进展，建立综合性全方位的人才库和画像体系，精准识别各类别、各层次人才的能力和特点，在供给侧形成人才资源对民营企业的高效供需匹配机制。第二，加快构建切合民营企业需求的人才引培政策体系，在个人所得税、公积金、收益分配机制、知识产权归属、税收政策体系等方面加大配套支持力度。第三，聚焦教育、医疗、居住等关键问题实现一站式优质服务，推进公共服务的普惠式开放共享，让人才安心在民营企业发挥作用。第四，充分利用淮安高职院校规模优势和质量优势，针对技能型人才、工匠等匮乏流失问题，促进校企共建职业教育，帮助民营企业不断吸引技能人才。

(作者为江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地特约研究员、淮安市委党校教授)

## 让绿色成为淮安高质量发展亮丽底色

■陈森林

市第八次党代会第三次会议强调，要聚力在生态绿色发展上实现更大突破，千万不能走“先污染后治理”的发展路径，千万不能采用“头痛医头、脚痛医脚”的治理方式，千万不能还有“将生态与发展对立起来”的思维观念。这是深入践行“两山”理念、推动美丽淮安建设迈上新台阶作出的选择，更是回应人民群众对美好生活新需求作出的选择。展望未来，绿色必将成为淮安高质量发展亮丽底色。

坚持绿色发展之路，形成绿色发展导向。“绿水青山就是金山银山”理念是习近平生态文明思想的核心内容，十分形象地揭示了经济发展与生态环境保护的辩证统一关系。应深刻认识生态保护与经济发展的辩证关系，坚持走绿色发展之路，将“绿水青山就是金山银山”理念融入高质量发展全过程，将GDP(国内生产总值)与GEP(生态系统生产总值)协同增长作为价值追求。一方面，绿色发展是理念，是保护，更是发展。不能只讲绿色不要发展，也不能只讲发展不要绿色，而是不断提升发展的质量，从而实现发展质态更好、生态环境更优。另一方面，绿色发展是机遇。对淮安而言，生态优先、绿色发展既是新任务也是新机遇，必须摆

传统的路径依赖，既不能照搬苏南发展模式，也不能始终“跟队走”，而是要主动作为，努力走出一条独具自身特色的发展之路，从而提升发展的“含绿量”“含新量”“含金量”。

厚植生态特色优势，释放生态经济潜能。作为一座历史名城、文化名城、生态水城，良好的生态环境一直是淮安最大优势、最大财富、最大品牌、最重要战略资源。要将这些生态资源从战略高度加以保护和利用，将生态优势作为最大的发展优势加以培育厚植，推动生态资源优势转化为发展比较优势。一要强化资源整合。建立全市山、水、林、田、湖、矿、湿地和集体用地等资源目录清单，系统评估区域资源整体价值。二要打造开发平台。引入专业机构对生态资源进行高质量设计和开发，从而使生态资源得到合理利用和开发。三要高位推进全域旅游发展。发力旅游重大项目建设，全力培育像西游乐园、淮安方特东方欲晓、白马湖国家湿地公园这样的全域旅游旗舰产品，从而把淮安的生态资源转化为可观的经济效益，实现以“绿起来”带动“强起来”。

培育绿色支柱产业，挺起生态经济脊梁。走好生态优先、绿色发展新路子，产业发展是关键。一要壮大优势产业。聚焦优势产业，握紧拳头、重点发力，努力打造一批具有地方特色、在全省甚至全国都具有影响力的产业标杆。二要聚力发展绿色新兴产

业，如生态康养产业以及数字经济、洁净医药、电子元器件等环境敏感型产业，推动生态优势转化为产业优势。三要培育特色产业，要立足淮安的自身实际，积极做好“生态+特色”文章，重点培育和发展绿色食品、生态文旅绿色主导产业，发展壮大特色农副产品精深加工、酒及饮料等特色产业集群。同时，深度挖掘各县区最有特色、最有优势、最有价值的地方产品，从而实现经济效益、生态效益和富民效益最大化。

开展污染防治攻坚，打造现代生态样板。要坚持把生态环境质量变好作为生态环境建设的硬要求，深入打好污染防治攻坚战。一要继续打好“三大保卫战”。以蓝天、碧水、净土保卫战为主攻方向，实施重点治气工程项目、生态碧水三年行动、土壤污染防治重点监管等，让天更蓝、水更清、家更美。二要健全长效机制。坚决防止各种反弹，补齐生态环境基础设施短板，狠抓生态环境项目，以高水平的项目建设为生态环境高水平保护提供支撑。三要健全责任落实体系。严格落实“党政同责”“一岗双责”要求，主要负责同志要切实履行好“第一责任人”职责，突出全市“一盘棋”，形成齐抓共管的工作格局。

(作者为江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地特约研究员、淮安市委党校教授)

■龚宇

市第八次党代会第三次会议提出，深化改革创新，必须聚焦发展定位，在建强支撑中争取更大主动。在攀高比强、跨越赶超的工作追求引领下，全市各项政策密集出台，全力建强先进制造业支撑、科技创新支撑、交通枢纽支撑、绿色生态支撑、营商环境支撑等五个方面支撑，展示淮安参与区域竞争和建设长三角北部现代化中心城市的新努力。

## 建强先进制造业支撑 培育产业转型“生力军”

战略性新兴产业代表先进制造业发展方向，是产业转型升级的“生力军”，要集中资源、政策和力量，把“生力军”培育壮大成为“主力军”。

一是发展枢纽经济。积极发挥区域性枢纽优势，降低物流成本，加快要素集聚，吸引聚集资金、人才、技术、信息等“流量”落户淮安，提高战略性新兴产业配套能力。二是优化营商环境。进一步深化“放管服”改革，努力构建支持战略性新兴产业发展的现代化基础设施体系。三是科技创新赋能。支持企业研发运用先进技术，改造提升传统优势产业，推动传统制造业实现“凤凰涅槃”。四是绿色生态转型。坚持向绿色发展、低碳发展要空间，积极推进智能制造、绿色制造，淘汰落后产能，实现“腾笼换鸟”。

## 建强科技创新支撑 构建政产学研“新高地”

市第八次党代会第三次会议提出建设长三角北部重要产业科技创新高地的目标。建强科技创新支撑，关键是抓好创新型培育、重点产业核心技术攻关、重要科技创新成果转化、政产学研协同创新等重点工作，推动先进制造业集群又好又快发展，为淮安高质量跨越发展注入强劲动能。

一是强化政策衔接与联动。建立完善交流对接机制，支持地方政府、高校院所和企业联合组建产业技术协同创新联盟，推进创新成果转化、产业重大关键技术攻关、战略目标产品开发。二是聚焦打造创新平台载体。切实发挥淮安科教产业园“创新之核”作用，在创新平台载体运用实效上下功夫，进一步优化空间布局、产业布局，持续强化应用研发、企业孵化等功能，促进科技研发、成果转化、科技服务、总部经济等产业项目落户。三是推进传统产业转型升级。通过装备更新、技术升级、产品结构优化、要素重组、管理提升等方式，分类推进企业在现有基础上推动产品迭代、生产工艺升级，更好地赋能淮安经济发展。

## 建强交通枢纽支撑 开拓枢纽经济“新通道”

淮安拥有得天独厚的交通区位优势和历史悠久的枢纽经济基础。“十四五”期间，依托区位优势，全市大力推动“公、铁、水、空、管”等基础设施建设，交通现代化建设成果突出，真正以“枢纽新城”的新姿态加快融入长三角一体化发展。到“十四五”末，全国性综合交通枢纽特征显现、地位基本确立，在现代化建设新征程上奋力跨越赶超，为全面建设长三角北部现代化中心城市提供有力支撑。

枢纽经济发展到一定阶段会出现产业集聚现象，产业集聚及产业链的发展导致产业集群形成。有了交通枢纽，并不一定能带来枢纽经济，关键能否具备强大的集聚功能。一些城市虽然抓住了交通基础设施显著改善的机遇，却仍然受到虹吸效应影响，成为各类要素“穿肠而过”的通道，交通枢纽没有发展成为经济枢纽。对于淮安而言，首先要加快硬件设施建设，积极发挥区域性枢纽优势。其次要注重软件环境的营造，构建良好的产业生态圈和产业发展格局，更好地实现协同衔接和聚合发展，提升产业整体规模和综合价值。

## 建强绿色生态支撑 打造世界美食“新坐标”

美食产业已成为展现城市竞争力的重要载体。当前，淮安绿色食品产业是在全省有位置的工业产业，已经具备了打造区域地标性产业集群条件。在规模化、集群化、高端化、绿色化引领下，全力打造千亿级中国食品名城。

第一，延续“淮扬”老味道，打响“淮”字新品牌。支持淮扬菜的传承与创新，评选一批名店，推动一批名特优产品进入工厂化生产阶段。壮大食品产业基础，在食品研发和预制菜推广上给予更多的政策和资金支持，形成一批销售超亿元的食品龙头企业，将“淮”字品牌做大做强。第二，延伸食品产业链条，推动产业集群发展。以盱眙龙虾产业为例，要紧扣市场需求、创新工艺、延伸产业链条，形成集养殖、捕捞、加工、销售、冷链物流、电子商务加盟连锁、餐饮、科技研发为一体的全产业链模式，支持有条件的地区推进特色产业集群发展。第三，推动美食和文旅融合，提升品牌国际影响力。充分发挥高铁枢纽作用，合作开通“美食专列”“西游专列”等主题班列。提升品牌影响力，积极争取本土品牌和特色美食走进大型体育赛事和食品博览会，提升淮安食品产业的区域影响力和国际知名度。

## 建强营商环境支撑 招引产业集聚“领头雁”

树牢“项目为王、环境是金”工作导向，通过不断改进招商引资方式和优化营商环境，筑牢高质量跨越发展根基。

第一，在招引对象方面，变全面开花为重点突破。头部企业招引重点集中在两个方面，一是头部产业的头部企业，要求产业规模大、技术领先、集聚带动作用强；二是战略性新兴产业的头部企业，主要是有重大发展需求和重大引领带动作用的企业。第二，在研判分析方面，变以点带面为综合立体。对项目的分析研判是项目招引成功与否的关键。一是企业在全中国、全行业的行业地位和市场占有率，二是投资主体背景和关联情况，三是近几年投入产出情况，四是研发创新能力，五是产业在全国布局情况，六是企业发展定位和发展战略。第三，在服务保障方面，变被动应对为主动靠前。一是扫清项目签约前的一切障碍，让干部的话企业家想去听、企业家的话干部听得懂，用最快的速度拿下项目。二是解决项目落地前的一切困难，把问题想在先、办法备在前、困难解决在前、手续办理在前。三是做好项目建设投产过程中的一切保障，打造更具竞争力的“四最”和101%优质营商环境。

(作者为江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地特约研究员、淮阴区委党校讲师)

## 建强五个方面支撑 推动产业集群发展