

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 坚定信心、开拓奋进， 巩固和增强经济回升向好态势

奋进新征程，扬帆再出发。12月11日至12日，中央经济工作会议在北京举行。会议全面总结今年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署明年经济工作，对于我们凝心聚力、真抓实干，做好明年经济工作、扎实推进中国式现代化，具有十分重要的意义。

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革开放，加大宏观调控力度，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，我国经济波浪式发展、曲折式前进，全年呈现前低、中高、后稳态势，总体回升向好，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

当前，我国经济恢复仍处在关键阶段，进一步推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战。我们要增强忧患意识，有效应对和解决这些问题。我国具有社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势，经济发展具备强劲的内在动力、韧性、潜力。综合起来看，我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，我们所面临的是前进中的问题、发展中的烦恼，要增强信心和底气。

近年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们有效统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全，深化了新时代做好经济工作的规律性认识：必须坚持高质量发展作为新时代的硬道理，必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动，必须把推进中国式现代化作为最大的政治。前进道路上，只要我们在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，心往一处想、劲往

一处使，就一定能够把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

明年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

做好明年经济工作，要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础，强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要适度加力、提质增效，提高资金使用和政策效果。稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，保持流动性合理充裕。要增强宏观政策取向一致性，加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，确保同向发力、形成合力。要加强经济宣传和舆论引导，提振发展信心、改善社会预期，唱响中国经济光明论。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。做好明年经济工作，要围绕推动高质量发展，突出重点，把握关键。以科技创新引领现代化产业体系建设，发展新质生产力，提升产业链供应链韧性和安全水平。着力扩大国内需求，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。深化重点领域改革，谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、

加快中国式现代化建设持续注入强大动力。扩大高水平对外开放，加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘。持续有效防范化解重点领域风险，统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。坚持不懈抓好“三农”工作，锚定建设农业强国目标，有力有效推进乡村全面振兴。推动城乡融合、区域协调发展，充分发挥各地区比较优势，按照主体功能定位，积极融入和服务构建新发展格局。深入推进生态文明建设，推动绿色低碳发展，积极稳妥推进碳达峰碳中和，提高能源资源安全保障能力。切实保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线，确保重点群体就业稳定，织密扎牢社会保障网，推动人口高质量发展。

要坚持和加强党的全面领导，深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署。要不折不扣抓落实，确保最终效果符合党中央决策部署。要雷厉风行抓落实，统筹把握时度效。要求真务实抓落实，坚决纠正形式主义、官僚主义，实事求是、因地制宜，“一把钥匙开一把锁”。要敢作善为抓落实，坚持正确用人导向，准确把握亲清统一的新型政商关系，让各级领导干部轻装上阵干事创业，充分发挥抓落实的积极性主动性创造性。要巩固拓展主题教育成果，并转化为推动高质量发展的成效。

团结就是力量，信心赛过黄金。明年经济工作的大政方针已定，任务艰巨，意义重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、开拓奋进，努力实现经济社会发展各项目标任务，以高质量发展的实际行动和成效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

（《人民日报》社论，原载《人民日报》2023年12月13日第02版）

■何伟

国家级非物质文化遗产代表性项目名录将非物质文化遗产(以下简称“非遗”)分为十大门类,传统医药类非遗是其中一个重要门类。传统医药类非遗,是指中华传统医学发展史上形成的人体生命健康和疾病防治的理论和技能,包括中医理论、观察诊断方法、临床技术、中药炮制工艺以及与之相关的实物和场所等。淮安传统医药类非遗较为丰富。受到漕运等因素影响,淮安形成了具有浓郁地域特色的传统医药文化。特别是清代,淮安诞生了温病学集大成者、《温病条辨》作者吴鞠通,吸引了傅青主、徐大椿、黄元御等外地名医来淮行医或寓居,形成了在全国有较大影响的“山阳医派”。除了“山阳医派”、医家医著,淮安还有传统疗法、中药炮制工艺等丰富的中医药资源。

淮安对传统医药类非遗保护工作高度重视,从2007年起遴选非遗项目,做了许多抢救、收集、整理、研究、宣传和推广工作。截至今年10月,全市共有省级和市级传统医药类非物质文化遗产24项(不包含扩展项目,下同)。其中,省级非遗2项,分别是阎氏骨伤制作技艺(2011年)、骨康外敷药酒炮制技艺(2016年);市级非遗共有22项,包括宋氏骨科(2009年)、吴鞠通温病疗法(2010年)、王氏祖传乳糜疗法(2010年)、野马追止咳膏制作技艺(2011年)、沈氏关节炎传统叠丸疗法(2014年)、韩达哉养生茶制作技艺(2017年)等。

淮安传统医药类非遗保护工作虽然取得了一定的成效,但受到中医药发展大环境的影响,还存在保护不足、发展受限等问题。进一步加强传统医药类非遗的保护,在活化利用中更好地发挥其治病救人的价值,对于推动新时代中医药传承和创新发展、加快健康淮安建设具有重要意义。

本文认为,应从七个方面着手,加强淮安市传统医药类非遗的保护:

**第一,健全保护机制。**一是招聘专业人才,配齐建强传统医药类非遗保护工作人才队伍。二是文物保护、卫健部门要参与到规划、建设、环评等工作中,确保传统医药类非遗得到有效保护和合理利用。三是卫健委(中医药管理局)要对传统医药类非遗传承人给予系统培训。四是卫健委(中医药管理局)要对传统医药类非遗项目的合法权益加强制度性保护,搭建传统医药类非遗的保护、宣传、推广平台。五是切实加大财政扶持力度,确保传统医药类非遗保护工作的良性开展。不仅传统医药类非遗传承人应得到政府资助支持,学习非遗技艺的学徒应得到职业培训补贴经费,而且对非遗项目产业化也应给予扶持发展。

**第二,开展活态保护。**经过多年的探索与实践,生产性保护已经被证明是符合非遗自身特点及规律的重要保护方式。支持政府部门、非遗传承人、企业、金融资本合力将传统医药类非遗项目产业化,将其融入现代生活。当前,基于非遗的文化创意产业日益兴盛与发展,它们在创造新的文化风尚的同时,也为诸多传统医药类非物质文化遗产资源带来一种新的生机和活力,需要政府支持其规模化发展,通过市场得到活态传承。

**第三,及时发掘并抢救濒临失传的传统医药类非物质文化遗产。**近年来,全市已开展传统医药类非物质文化遗产的普查工作,但是仍有一些传统医药类非遗项目散落在民间不为人知或知之甚少,一些非遗项目濒临失传。因此,要继续做好全市传统医药类非遗的普查工作,尤其是要加大对远离城镇的偏远乡村地区的普查力度,做到不漏一地、不漏一处。充分运用现代科技手段,引进专业技术人才,提高专业记录水平,拓展社会记录渠道。一旦发现濒危的传统医药类非遗项目,应做到快速上报并及时做好抢救性保护措施。对年满70周岁以上及不满70周岁但体弱多病的省级传统医药类非物质文化遗产代表性传承人的技艺,要启动抢救性记录工作,全面、真实、系统地记录代表性传承人掌握的非物质文化遗产丰富知识和精湛技艺,推动更多非药物中医诊疗技术列入市级、省级、国家级非遗名录。

**第四,推进“中医非遗+旅游”融合发展。**推动中医非遗与旅游深度融合发展,是落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》《“十四五”旅游业发展规划》《“十四五”非物质文化遗产保护规划》以及文化和旅游部印发的《关于推动非物质文化遗产与旅游深度融合发展的通知》的有力举措。融合方式宜采取“中医养生+中药种植+生态旅游”或者“中医养生+休闲养老+生态旅游”三产融合等方式。具体路径包括:(1)在大运河百里画廊的淮安船厂遗址公园、河下、龙首湾驿站、清江大闸口、马头、西顺河、蒋坝、老子山等节点,规划建设融旅游与中医非遗康养于一体的基地,设立一批传统医药类非遗保护工作坊,为市民举办健康养生专题讲座,让人们参与和体验中草药功效香囊制作、中医养生茶饮等活动,让非遗见人见物见生活。(2)依托白马湖国家湿地公园、铁山寺森林公园、天泉湖旅游度假区、老子山温泉度假区等,鼓励非遗传承人或者传承人企业与旅游企业、养老机构合作,开展康养度假等活动。(3)把传统医药类非遗文化与漕运文化、红色文化、名人文化相结合,重点打造几条中医文化与旅游相结合精品线路。

**第五,做好品牌转化。**全市传统医药类非遗项目要在原汁原味传承的基础上走向品牌化,以其独特的非遗标识增加非遗附加值。学习北京同仁堂的做法,打造融健康饮食、医馆、沉浸体验、休闲社交等多功能于一体的健康空间,努力贴近消费者,真正将老字号融入民众生活,吸引更多居民加入健康养生行列,促进健康淮安建设。

**第六,加强场地建设和宣传推广。**积极挖掘淮安本地的中医药非遗文化,在文庙、河下古镇等运河沿线提供就诊场所或非遗集中展示场所。在宣传非遗文化、建设非遗馆、展示非遗魅力时,将中医药项目考虑进去,让更多的人了解和接触中医药文化,精准对接广大人民群众的中医就诊需求。构建专门的“互联网+中医药/膏”消费平台。只有让中医非遗走进群众生活,才能得到更好的保护,要积极引导各级非遗传承人扎根社区医院开设社区传承工作室。鼓励社区卫生服务中心、卫生室等主动引入非遗项目,打造一批基层传统医药类非遗“样板间”、工作坊,力争扩大传统医药类非遗在社区、乡村的普及面。

**第七,大力推进传统医药类非遗进校园。**随着我国非物质文化遗产保护工作的有序推进,非遗进校园越来越成为国民关注的重要内容。眼下,不少地方都在积极推进传统医药类非遗进校园,将传统医药类非遗不断融入学校培养体系。传统医药文化内涵丰富,涉及医学、哲学、文学、历史等内容,植根于中华优秀传统文化的土壤,不论是医药卫生价值,还是历史文化价值,都值得“进校园”,以增强青少年的传统医药文化自觉与文化自信。对于中小學生来说,将传统医药融入学校教育体系,应以普及教育为主,让他们了解中华传统医学的博大精深,体悟传统医药治未病的魅力,培养其健康理念与生活方式。可以动员学生们参与到传统医药类非遗的专项保护与推广行列中,让其从被动接受传统医药文化知识到主动参与与传播,成为自己以及家人的健康“守门人”。

(作者为淮阴师范学院教授、淮安市大运河保护与利用研究基地主任)

# 加强淮安传统医药类非遗保护

# 全过程人民民主的 制度安排、实践路径与内在优势

■陈伟

2021年10月,在中央人大工作会议上,习近平总书记对全过程人民民主作出深刻阐释。习近平总书记指出:“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”全过程人民民主,是中国共产党的团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造,是党不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶,有着体系化的制度安排、全链条的实践路径与独特性的内在优势。

**一、全过程人民民主具有科学有效的制度安排**

全过程人民民主在实践中形成了广泛、全面、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建了畅通、有序、多样的民主渠道,实现了党的主张、国家意志和人民意愿相统一,有力保障了人民当家作主。全过程人民民主的制度安排主要有人民民主专政的国体、人民代表大会制度的政体、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、最广泛的爱国统一战线、民族区域自治制度和基层群众自治制度等。

我国的国体为“工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家”,它由国家的根本大法《中华人民共和国宪法》所确立,保障了民主的社会主义方向。人民代表大会制度把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

起来,是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度植根中国土壤、彰显中国智慧,又积极借鉴和吸收人类政治文明优秀成果,是中国新型政党制度。民族区域自治制度是在国家统一领导下,各少数民族聚居的地方实行区域自治,设立自治机关,行使自治权的制度,极大增强了各族人民当家作主的自豪感责任感。基层群众自治制度,使人民群众在基层党组织的领导和支持下,依法直接行使民主权利,实现了自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

**二、全过程人民民主具有全链条全方位全覆盖实践路径**

全过程人民民主是民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节紧密联系、相互贯通的全链条民主过程,鲜明体现了完整参与实践的导向。一是在选举环节,人民通过选举、投票行使权利,选出代表自己意愿的人来掌握并行使权力,包括国家机构选举、村(居)委会选举、企事业单位职工代表大会选举等。二是在协商环节,人民在重大决策之前和决策实施之中进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见。三是在决策环节,人民通过座谈听证、评估咨询、民意调查等多种方式,广泛参与决策过程,使越来越多的来自基层的声音直达各级决策层,越来越多的群众意见转化为党和政府的重大决策。四是在管理环节,人民行使宪法赋予的各项权利,承担宪法赋予公民的责任义务,积极主动参加选举、协商、决策、监督等,在各个层级、各个领域参与国家政治生活和社会生活的管理。五是在

监督环节,建立健全各种监督制度,形成了一套有机贯通、相互协调的监督体系,人民可以对各级国家工作人员履职情况进行监督,使国家和社会各种公共事务始终在人民全过程监督下运行,保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

**三、全过程人民民主具有程序民主与实质民主相统一的内在优势**

程序民主与实质民主有机统一的民主,才是最完整、最真实、最有效的民主,如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期,只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权,只有拉票时受宠、选举后就被冷落,这样的民主不是真正的民主。全过程人民民主的落脚点就是人民民主,它直接体现社会主义民主政治的人民性本质,有效实现了程序民主与实质民主的有机统一。习近平总书记指出:“人民是否享有民主权利,要看人民是否在选举时有投票的权利,也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利;要看人民有没有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利。社会主义民主不仅需要完整的制度程序,而且需要完整的参与实践。”这种全过程人民民主的独特内在优势,就是从人民群众的现实需求出发,不再把民主当作装饰品,而是用来解决关系人民切身利益的各种问题,使人民不仅活跃在投票这一环节,而且保证在其他各项民主实践中都有发言权,深度参与国家和基层事务的管理,通过各项制度安排和丰富的民主实践环节保障人民权利的实现,实现程序民主与实质民主的有机统一。

(作者为中共淮安区委党校副校长、高级讲师)