

# 市自然资源和规划局： 以学促干 变“项目等地”为“地等项目”

■通讯员 蔡大威

本报讯 先后印发7个保障性文件、多次召开项目专题调度会、对重点难点项目开展“一对一”帮办服务……主题教育开展以来，市自然资源和规划局树牢造福人民的政绩观，鼓足干事创业的精气神，紧扣市委“153”发展战略，坚持“项目为王、环境是金”工作导向，变“项目等地”为“地等项目”，实现省市重大项目用地“应保尽保”“应保快保”。截至目前，该局助力全市完成新签约亿元以上工业项目300余个，健全机制。印发《关于推动重大项目

要素保障若干举措的通知》《关于成立淮安市自然资源和规划局重大项目服务保障工作领导小组的通知》，开展2024年度拟申报省市重大项目用地需求梳理。多次召开项目专题调度会，推动21个50亿元以上项目顺利实施。开展招商项目“前延服务”工作，对重点难点项目开展“一对一”帮办服务。优化配置。科学划定“三区三线”，为高质量发展提供空间保障。建立市重大项目用地计划保障机制，预留不低于30%的新增计划纳入统筹库，重点保障10亿元以上和“专精特新”等项目，同时统筹1000亩专平衡指标和4000亩挂钩指标，用于市级重大项目

专项保障。开辟重特大项目用地审批服务“绿色通道”，提供前延审查服务。改革创新。在全省率先推行工业项目《建设用地规划许可证》《建设工程规划许可证》两证先办证、后审查“即办”工作模式。坚持助企纾困，截至9月底，全市解决工业厂房办证遗留问题685家，以不动产权证办理抵押融资登记264宗、融资金额51.66亿元，清退处置低效和闲置用地企业153家、土地面积451.6万平方米，清退的企业地块重新引进项目150个、总投资303.45亿元，相关经验获自然资源部不动产登记工作专刊刊载，全国推广。

# 市城管部门除雪保出行



■通讯员 文超

本报讯 12月15日下午4时许，淮安下起今冬第一场雪。全市城管部门以雪为令，及时组织开展扫雪除冰工作，人机协同作业，全力保障广大市民出行安全。市城管部门落实24小时值班制度，安排专人密切关注天气变化，确保降雪及时清除。“目前淮安已经降雪，我们开始装融雪剂，准备作业了。”这是当日从内环高架除冰雪应急工作群里发出的一条工作信息。随着降雪量增大，在内环高架路上，只见红色的作业车一边行驶一边撒布融雪剂。内环高架作为我市重要交通道路，车流量大，冰雪天气极易发生交通事故，为保障通行、排隐患，力争“雪停路净”，城管部门及时启动应急预案，第一时间发出

指令，保洁单位按照计划路线作业，做到雪不停、车不停、人不歇，经过两个多小时奋战，内环高架积雪基本消融，全线及匝道保持畅通。为减少交通事故的发生，市区其他道路的人机协作除雪作业也在紧张进行，城管部门组织人工对桥梁、人行步道、辅道、十字路口以及易发生事故路段，进行融雪剂撒布和积雪清理工作，固态融雪剂撒布机和液态融雪剂撒布车则对城区主要桥梁、涵洞等背阴易结冰路段进行作业，快速有效地融化冰雪。针对夜间气温降低容易造成路面结冰打滑，作业单位连夜保障，采用洗扫车吸水、融雪防冻等措施，全力做好畅通保障工作。截至15日晚6时，全市共出动各类除雪设施设备60余台，撒布融雪剂100余吨，出动人员1500余人次。

# 为高质量推进文化强市建设 提供坚强政治保证

(上接A1版)宣传思想工作具有很强的政治性、政策性、专业性都很强的工作，离不开一大批高素质、专业化的人才。要持续开展增强“四力”教育实践，加强干部实践锻炼和专业训练，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍，引导他们融入时代发展，不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，增强把握正确方向的能力、巩固壮大主流思想文化的能力、强化意识形态阵地管理的能力、加强网上舆论宣传和斗争的能力、处理复杂问题和



# 税法宣传走进 非遗工坊

近年来，随着我市各地文旅产业的发展，越来越多非遗项目走进大众视野。市税务部门对辖区非遗产业开展涉税政策宣传、纳税辅导，落实落细相关税费优惠政策，为非遗产业持续向好发展保驾护航。图为日前，市税务部门工作人员到清江浦非遗工坊宣传税法知识。

■融媒体记者 王昊  
通讯员 吴笑程

# 2023南京都市圈党政联席会议在马鞍山召开

(上接A1版)表示将认真学习贯彻习近平总书记关于推进长三角一体化发展的重要讲话精神，在龙头城市南京带动下，在产业科技创新协同、基础设施一体化建设、毗邻地区对接合作、民生服务、规划衔接、人才交流、生态环保、共治共管、结对合作、文化旅游等方面进一步深化务实合作，各扬所长、融合发展，勇挑大梁、勇当先锋，在新形势下更好推动南京都市圈高质量发展，携手打造区域发展的新增长极。

会上签署了都市圈城市社会信用体系建设战略合作协议、高新区高质量发展协同合作协议、产业链联盟合作协议、燃煤电厂大气污染联防联控实施方案、科创金融联盟战略合作协议，发布都市圈双碳行动、跨境产业生态建设倡议和南京地铁打造“轨道上的美好生活”示范线——宁句城际建设成效及发展愿景。会前，与会领导来到马鞍山薛家洼生态园和宝武马钢集团参观学习，

实地考察薛家洼区域通过长江岸线综合整治、生态修复、基础设施建设实现生态环境根本性转变的成效，深入了解宝武马钢集团拉高标杆争创一流、精益求精奋勇争先的实际行动和丰硕成果，感受党中央擘画长三角一体化发展战略的高瞻远瞩，领悟“人民保护长江、长江造福人民”蕴含的人与自然和谐共生的深刻内涵，进一步增强推动产业升级、实现绿色发展的行动自觉。大家表示，南京都市圈是各方共

建的平台，也是互学互鉴的渠道，将认真学习借鉴兄弟城市的好经验好做法，携手推动都市圈合作走深走实，为推动长三角一体化发展取得新突破作出更大贡献。出席会议的有关城市领导还有霍慧萍、黄辉、黄化锋、方文、陈轸斌、邓继敢、林小明、王珏。各市相关部门负责同志参加。

# 洼地崛起：“全票支书”是闯将

(上接A1版)

## 改革中的先锋作为

一位诗人曾说过：“打开一本书，一个灵魂就苏醒。”而打开单业高的工作日志，扉页上他亲笔写下的“拼死拼活也要刨掉穷根，带领杨庙人奔上致富路”的铮铮誓言，就是他45年村支书生涯的最好注解。1976年，高中毕业的单业高因“学历高”被指派为杨庙村党支部副书记。那一年，淮阴县(现淮阴区)决定从杨庙村物色一名优秀的工农兵学员推荐到南京航空学院(现南京航空航天大学)读大学。经过考察，单业高正是不二人选。

而单业高却干了一件“傻事”，他放弃了这个千载难逢的机会。原来，当时的杨庙村正组织村民在杨庄船闸修筑河道，由单业高“挂帅”赶进度、抢工期。每当被问起后悔不后悔时，单业高总是说：“有点可惜，但无怨无悔。作为村党支部书记，必须把集体利益高举过头顶，哪里急需就去哪里。”而单业高义无反顾的抉择，也让杨庙人从此跟定了这面“旗”，两年后全票选举他为村党

支部书记。1981年，杨庙村轰动全县，成了县里实行分田到户的“第一村”。原来，单业高从报纸上了解到，国家允许分田到户。分田到户当年，全村3000多亩耕地喜获丰收，户均收稻麦近5000公斤，欢天喜地的场面还登上了《新华日报》。有了粮食，肚子虽然不饿了，可杨庙人还是穷，村集体经济收入连年交“白卷”。1998年，单业高再次从报纸上捕捉到一条信息：国家倡导推行土地流转，鼓励农村发展规模化经营。但当时，村民们却坚决反对，“地是命根子，只有自己种，才踏实。”

村民的顾虑，单业高能理解，但他更坚信一条：“共产党倡导的事情，一定是为老百姓利益着想的好事情，错不了。”要农民干不如做给农民看。单业高自费前往山东寿光考察学习蔬菜大棚种植技术。回来后，单业高以全村最穷的第四村民小组为突破口，带着村“两委”班子挨家挨户做工作，流转了300多亩地，并且引来寿光的大户承包土地，搞经济作物种植，种洋葱、辣椒、黄瓜，一茬茬收成让农民看得见效益。大家动心了，纷纷将自家的土地拿出来流转，土地流转面积从300亩扩大到

600亩。此时的单业高，对杨庙的脱贫致富又有了新思路：“搞农民集中居住点，要土地增量；搞村级创业点，招商引项目；打造现代农业园，鼓起钱袋子。”新思路说着简单，干起来却步步吃劲。“尤其是打造现代农业园，先后来了3批客商进园种辣椒，接连失败。”单业高不甘心，屡败屡战，动员村民种草莓、西瓜、火龙果、菊花、樱桃，结果赚了个盆满钵满，村集体年增收35万元。

无农不稳，无工不富，要想农村富，还是要找项目。单业高带领村“两委”平整土地建起了园区，目前已经招引9家企业落户，村民中资产超千万元的就有十多人。如今，一幢幢崭新的楼房、一条条宽阔的道路、一个个欣欣向荣的产业，讲述着杨庙乡村振兴的精彩故事。

## 回眸处的价值观照

单业高的故事，不仅仅是一个乡村能人或老支书的故事，还是一个个体、村社如何与时俱进的故事。单业高身上有很多闪光点，但记者印象最深的是他“乡村思想家”的一面。单业高说不出甚都未必知道许

多宏大理论，但他总是能够把准时代的脉搏、政策的风向，不管是分田到户，还是发展规模农业，都证明他对宏观大势的准确判断。这种判断力固然需要一定的文化水平来支撑，但更需要深邃的思考和敏锐的洞察。这种思考和洞察，能够有效地结合政策走向、时代趋势和村社自身的实际情况，进而找到一条适切的发展道路。

一个村庄的发展，固然是由自然禀赋、经济条件、人文积淀等多种因素共同决定的，但归根结底是由人的实践决定的。其中，带头人的洞察力、行动力是关键因素。盘点改革开放以来涌现出的那些优秀村支书，他们虽然出身不同、文化水平各异，但无一不热爱思考，个个都行动果决。单业高也是如此。而他之所以能具备这样的品质，是因为他打心眼里相信共产党，打心底里热爱家乡。他的相信与热爱，未被表达为具体的言语，却一定渗透进兀兀穷年的劳作之中。

在告别贫困、实现小康之后，乡村全面振兴成为主题。不管各个乡村实现振兴的路径如何，一个毋庸置疑的事实是，未来的中国乡村需要更多的“单业高”。

# 2023“幸福满淮·安心消费” 冬季购物节启动

(上接A1版)加大对汽车销售企业的支持力度，助力消费市场高质量发展。举办第38届汽车文化节和淮安广电汽车消费节，组织多家汽车销售企业现场展示各类车型，提供多项折扣优惠活动以及现场抽奖等活动，释放汽车消费潜力，促进汽车消费优化升级；协调市财政安排近500万元，对12月和明年一季度汽车销售增幅综合排名靠前的汽车销售企业进行支持，激励汽车销售企业创新促销形式、加大促销力度。据悉，第38届汽车文化节期间，50多家参展车企推出各类让利措施，如淮安宝骏祥泰奥迪推出最高2万元购车补贴，雨田上汽大众推出最高优惠5.8万元、全系零利率购车，淮安宏宇哪吒汽车推出哪吒X专属新年购车现金红包1万元等。

坚持商超联动、以食为媒，不断催生消费新合力。组织新亚、金鹰、万达、吾悦、苏宁、苏果、大润发等重点商贸企业、综合体，以周年庆、年货节等为主题，推出新品发布、全民健身、网红打卡点设置、消费券发放等促销活动，如水渡口万达广场举办“星河闪耀 寻光而来”13周年庆活动，华信MALL以“元旦”为主题开展系列促

消费活动。举办“美食之都”淮安年货寻味市集活动，集中展示销售淮安特色农产品、淮扬预制菜、米面粮油、零食礼盒、干货杂粮、新疆特色产品、文创伴手礼等，助力商贸企业纾困解难，营造欢乐祥和的春节消费氛围，让消费“暖”起来、人气“旺”起来。

坚持市县联动、一地一特，持续释放消费新活力。市级层面与县区(园区)十城联动，策划安排100余场商家让利优惠活动，预计让利超20亿元，释放百亿元消费潜力。清江浦区筹措200万元开展“乐购清江浦 幸运消费季”购物抽奖活动，淮安经开区举办“群英璀璨耀全城 好运河下贺新春”为主题的系列活动，洪泽区举办“冬季大闸蟹网络直播电商节”，淮阴区与辖区内超市联合举办冬季火锅节，淮安经济技术开发区发放200万元“约惠经开区·双节欢乐购”促消费奖金，盱眙县安排280万元开展“你消费我奖励·百万大奖”“以礼相待”购物抽奖活动，涟水县举办“全民惠享 乐购涟水”冬季购物节活动，金湖县开展2023年“乐购金湖 幸运消费季”系列促消费活动。

(上接A1版)

人才是第一资源，在推动人才强企的过程中，市交通集团瞄准制度建设这一靶点，严把干部职工“入门关”，当好选人用人“质检员”，突出抓好薪酬改革、绩效考核、专业提升、年轻人才培养、竞争上岗、末位淘汰等工作。加快推动薪酬、绩效考核，以建立薪酬分配与经营业绩相匹配的激励机制为目标，构建全集团一体化、市场化、规范化职级体系、薪酬体系，推动薪酬向高学历职称、突出贡献者倾斜，以“一家一策”优化部门、子公司考核指标，激活人才“一池春水”。加快推动专业化能力提升，修订《员工继续教育管理办法》，按照不同层次给予不同标准奖励，目前集团有927名管理人员签订了学历、职称提升承诺书，确保2—3年内集团专业化能力实现大幅提升。加快培养年轻人才，修订《干部队伍建设管理办法》，加

## 聚焦主业谋发展 提升综合实力

今年以来，市交通集团加大宣传推广力度，广泛征集客户，多方盘活集团位于金马广场的闲置资产，目前已完成4000平方米房屋租赁合同签署工作，实现全部盘活。这是市交通集团推进闲置资产盘

活利用的一个缩影。近年来，市交通集团将资产管理工作作为重点工作来抓，突出向外借力、向内挖潜，制定出台《资产管理办法》《公有房屋出租管理办法》等规章制度，全面摸清集团资产家底，常态化开展排查工作，确保不留死角盲区。同时，组建资产运营公司，将现有子公司转型为资产运营公司，统筹开展资产经营、现代服务、电子商务等业务，将集团房产、商业、广告资源等资产委托资产运营公司精细化管理，实现资产早盘活、早收益。

制度是关系事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。市交通集团聚焦主责主业，持续深化制度改革，出台《集团项目管理办法》《工程分包管理办法》，对管理模式、职责分工、资金管理、计划管理等关键环节作出明确要求，项目建设管理的规范化、专业化、标准化水平显著提升，截至目前已印发

12项重大项目督查通报，保障33个重大项目有序推进，省重大项目淮安港三期扩建提升工程年度投资超额时进度。修订完善《集团“三重一大”决策制度》《投资管理办法》，厘清各治理主体职责范围，健全投资决策机制，对子公司1000万元以上投资项目实行“双重论证”，加快提升企业综合实力和核心竞争力。

## 干事创业谱新篇 打造阳光国企

11月29日，发布淮安交通旅游集团有限公司较小标准造价咨询项目单位人库比选公告；11月28日，发布淮安市铁路投资发展有限公司车辆耗材采购项目公告；11月17日，发布淮安市江淮智慧科技有限公司通信设备供应商人库比选结果公示……打开市交通集

团网站，一条条招标投标项目公告清晰明确、公开透明。

招投标全过程信息公开，是促进招标人规范条件设置、投标人诚实守信参与投标的重要举措。近年来，市交通集团修订《招标采购管理办法》，制定《控制价管理办法》《投标管理办法》，以及施工招标文件示范文本、监理招标文件示范文本，确保全程留痕、强化节点监控，提高招标投标工作的透明度、增强其公平公正性。在制度改革的强力推动下，市交通集团的公开招标项目由2020年的64项大幅增加，今年以来已公开招标项目超200项，进一步提高招标投标的数字化、精细化水平。

同时，为进一步确保工作开展公开化、透明化、规范化，市交通集团以制度改革为抓手，出台《融资业务合作管理办法》《债券招标发行管理办法》等规范性文件，进一步规范竞争性融资流程，

全面开展竞争性融资，平均融资成本由去年同期的4.42%下降到4.22%；制定出台《资金管理细则》《大额资金支付管理规定》，统筹管理各级公司账面资金，加强集团统筹管控能力，今年1—10月实现绩效约1000万元；将2022年16类50项风险事项细化为2023年的22类88项具体风险预警机制和防控措施，切实完善风险防控体系，全力推动合规管理体系建设。

近年来，集团制度改革重点源于外部巡察审计和内部自查自纠。“市交通集团将持续抓住改革之时、融入改革之势、撬动改革之力，坚持问题导向，提升工作质效，谱写集团高质量跨越发展新篇章。”市交通集团党委书记、董事长耿良道说。