

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

充分利用淮安府署廉政资源开展廉洁教育

■王小力

习近平总书记指出：“独特的文化传统，独特的历史命运，独特的基本国情，注定了我们必然要走适合自己特点的发展道路。”在新时代廉政文化建设方面，也同样如此。习近平总书记强调：“党员干部特别是领导干部务必把加强道德修养作为十分重要的人生必修课，自觉从中华优秀传统文化中汲取营养。”中华优秀传统文化博大精深，廉洁文化包含其中，赓续传承至今，是开展新时代廉洁文化建设的重要思想资源。习近平总书记强调，积极借鉴我国历史上反腐倡廉的宝贵遗产，研究我国反腐倡廉历史，了解我国古代廉政文化，考察我国历史上反腐倡廉的成败得失，可以给人以深刻启迪，有利于我们运用历史智慧推进反腐倡廉建设。他多次引用我国廉政文化典故，用传统廉政文化为广大党员干部提供精神滋养，鼓励他们明道明德、守住内心、洁身自好，修好共产党人的“心学”。

在淮安，就有这样一个内涵丰富的中国古代廉政文化的“活教材”——淮安府署。在这里，我们能够领略清官高洁风骨、聆听廉洁佳话，细思为官之德、廉政之要。

一、淮安府署廉洁文化资源众多

淮安府署始建于明洪武三年，是全国仅存的两座府署之一，现为世界文化遗产、全国重点文物保护单位、国家AAAA级旅游景区。府署占地5万余平方米，署内原有房屋50余幢，600余间，其正堂高10米，面积500余平方米，气势宏大、威严壮观，为全国衙署正堂之最。

走进淮安府署，仿佛进入时光隧道，既可以直观地感受淮安曾经的历史地位，还可以深入了解中国古代官衙文化。“勤政爱民”“奉法清廉”等中国传统廉政理念也体现在诸多细节中。

建筑本身。淮安府署中的照壁，俗称“影壁”，是古代官衙不可缺少的组成部分。照壁正中是神话传说中的怪兽“贪”，它的四周和脚下遍布金银珠宝，却仍仰头向上，张口要吃太阳。它的形象提醒官员要控制自己的欲望，不能贪婪，否则“贪如火，不遏则燎原；欲似水，不遏则滔天”。府署内高大的牌坊叫戒石坊，全名“圣諭戒石坊”，匾额正面上书“公生明”三个大字，提醒官员“公生明，廉生威”，只有处事公正才能明辨是非，只有为官廉洁才能树立威严。

楹联。府署大堂前楹联曰：“吃百姓之饭，穿百姓之衣，莫道百姓可欺，自己也是百姓；得一官不荣，失一官不辱，莫说一官无用，地方全靠一官”，写明了官和民的辩证关系，要求官员体恤民情、是非分明、秉公办案，慎重使用百姓赋予的权力。二堂内楹联曰：“与百姓有缘才来到此，期寸心无愧不负斯民”，提醒官员以民为本、无愧良心。三堂楹联曰：“宽一分，则民多受一分赐；取一文，则官不值一文钱”，提醒官员要戒除贪欲、清廉自守，才能为政长久、受人爱戴。

清官故事。府署里的史料中有一组蜡像，再现了历史上淮安清官的故事。明代嘉靖和万历年间，在淮安任职的傅希枢为官清廉，从不受受贿赂。在他离任时，下属为他清点财物，竟然只剩下了一块黑布。此外，还有十幅浮雕，介绍了十位历史人物。有“查赈拒贿”的李毓昌、“天下清官第一”的岳钟秀、“青菜总兵”刘玺等，他们或不畏强权，或爱民如子，或秉公执法，从不同的侧面展现了清正廉洁、尽职尽责的官员形象，对后人的教育引导作用很大。

二、有效开展新时代廉洁文化教育的几点建议

淮安府署历经600多年沧桑，拥有丰富的中国传统文化内涵，其廉洁文化也有深深的华夏民族特色。正如冯友兰先生强烈呼吁的：“一定要将传统文化中有价值的东西挖掘出来，阐释清楚，以服务国家的需要，以便完成‘阐旧邦以辅新命’的重大使命。”

结合淮安府署本身的资源特色，可以从以下几个方面入手，更好地开展新时代廉洁文化教育。

(一)打造文化地标

搜寻“大众点评”网站游客对淮安府署的评价，较有普遍性的共识如下：一是淮安府署的知名度并不高。不少游客是因参观周恩来纪念馆而顺带游览这一景区，对其认知也多停留在“古代官衙遗址”上。二是很多游客表示淮安府署的旅游体验出乎他们的意料。有的是被其建筑体量震撼，有的是沉浸于其深厚的文化底蕴。三是不少游客表示，如果不听讲解，就觉得淮安府署只是建筑多、地方大，随便逛逛就完事，没有留下深刻的印象。四是认为淮安府署过分突出古代刑罚的残酷性，让人感觉阴森恐怖，甚至没有参观的意愿。

无论是明清时期淮安府盛大气象的荣光，还是现在作为全国仅存两座古代府署之一的文化地位，淮安府署都有底

气成为城市的文化地标。

要用心做好对淮安府署的宣传。淮安府署虽然有深厚的文化底蕴和独特的历史地位，但是，如果在向大众宣传时把重点放在这些内容上，就起不到很好的宣传效果。原因在于，新媒体时代人们的注意力集中时间很短，如果没有宣传亮点，迅速抓住大众的眼球或心理，就容易湮没在海量的信息中。因此，要结合新媒体时代的传播特点用心做好淮安府署的宣传工作。

一方面，用淮安府署的建筑特色吸引人。我国“近代建筑之父”梁思成先生曾说过，中国建筑之个性乃即我民族之性格。建筑之所以能够成为城市文化地标，不仅是因为其外表，更是因为文化内涵、城市成就、历史脉络都已经深深地刻在了这座建筑的骨子里。比如，庄严大堂前，戒石坊“公生明”的提醒震慑，在阳光夺目耀眼。这样有视觉冲击力的照片、视频，就很有传播力度。另一方面，多挖掘文化知识去吸引大众。比如，府署二堂的楹联“与百姓有缘才来到此，期寸心无愧不负斯民”中，“愧”字少一点，“民”字多一点，是错字吗？其实是有意为之，意在提醒官员要多做一点利民之事，以求心中的惭愧少一点。这样又有趣又有教育意义的知识点，可以用小视频的形式宣传，既普及了知识，又让参观者潜移默化地接受廉洁教育。

(二)丰富淮安府署讲解内容和方式

目前，淮安府署的讲解内容主要是围绕府署本身的建筑、陈列等作简单的介绍。这确实是国内历史遗址普遍采用的讲解方式，可以帮助参观者较为全面地了解该处。但缺点也较为明显，不够突出重点，特别是对某一文化元素无法形成系统、深入的开展展示。简言之，这样的讲解内容是稳妥不出错但无亮点。如果要更好地呈现其文化底蕴，在一众文旅景点中拥有独特的魅力、记忆点，就必须深挖其文化内涵。就淮安府署而言，可以进一步针对廉洁文化作更深入丰富的内容开发，让淮安府署真正成为廉洁文化的精神宝库。

深入挖掘廉洁文化的精神内涵。中国历朝历代政治家、思想家一直在不断地思索“何者是廉”。儒家认为是有仁德，实施仁政；法家认为就是坚持不贪财；墨家则将廉和义、爱、哀视作为人的四种基本道德规范。对于“何以要廉”及“如何能廉”，传统廉洁文化也给出了丰富的答案。比如，强调重德和自修，明确提出“慎独”的修养方法；指出“吏不廉平则治道衰”，强调要谨慎选人用人等。

正面引导和反面警示相结合。廉洁教育就像一枚硬币，如果只重视正面或反面，都不足以让这枚硬币“立”起来。人性是复杂的，很多贪官也不是一开始就抱着“三年清知府，十万雪花银”这样求利的心态踏上仕途的。然而，环境的腐蚀、信念的动摇，让他们一步步由廉入贪、由俭入奢。这样的腐化蜕变更发人深省。

增加反贪通史方面的内容。纵览我国古代历朝历代文明发展历史，既是一部波澜壮阔的文明进步史，也是一部浩浩荡荡的反腐倡廉史。习近平总书记强调，“研究我国反腐倡廉历史，了解我国古代廉政文化，考察我国历史上反腐倡廉的成败得失，可以给人以深刻启迪，有利于我们运用历史智慧推进反腐倡廉建设。”

注入新时代廉洁文化内涵。中国古代廉政文化中，“民惟邦本”的传统民本理念确立了官员从政清廉的外在价值要求。但“民本”以“君本”为前提，“爱民”是为了“忠君”，有一定的思想局限性。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出以人民为中心的发展思想，突破了传统民本理念的局限，追求“我将无我，不负人民”的精神境界，强调“干部清正、政府清廉”，反腐倡廉工作取得了历史性成就。在这一阶段积累的重要经验等应当在淮安府署的廉洁文化布展中得到体现。

(三)加强合作，更好地打造党性廉洁教育基地

淮安府署作为江苏省廉政文化教育基地，在教育引导党员干部加强党性修养和作风建设方面发挥了重要的作用。恩来干部学院、市委党校每年均安排不同班次的培训班学员到现场接受廉政教育的熏陶。

建立更密切的合作关系。淮安府署要对培训班学员参观学习做出更优化的安排，一方面要统筹协调参观学习的具休事项，另一方面要对参观线路、讲解重点等做针对性调整。

发挥教学、科研优势。恩来干部学院、市委党校要鼓励教师围绕淮安府署廉洁文化开发相应的课程、撰写宣传文章等，还可以协助淮安府署进一步丰富宣讲内容、谋划廉洁文化布展。

廉洁文化是一种感召力量，开展新时代廉洁文化教育，利用好鲜活的历史文化载体淮安府署，从我国优秀传统文化中汲取智慧和经验，为党员干部明大义、为时代进步举镜鉴。

(作者单位：淮安市委党校)

多举措激发基层干部干事创业激情

■闵捷

习近平总书记强调，要充分调动广大干部积极性，不断提升工作精气神。实现中华民族伟大复兴，需要党员干部带领广大人民群众共同奋斗。特别是基层干部精神与工作精神状态如何，直接关系到党的方针政策和决策部署的贯彻落实。但是，“上头千条线，下头一根针”的现象让基层工作日益吃力，一些基层干部因长期工作超负荷而难免产生职业倦怠情绪。对此，各级党组织必须加以重视，采取精准有效的措施提振基层干部干事创业的精气神。

以正向激励为手段，激发基层干部干事创业动力活力，告别由“不愿干”带来的职业倦怠。激励出动力，制度添活力。各级党组织在明责加压的同时，必须正视基层干部的合理利益诉求、政治发展需求和心理平衡愿望，结合实际实施差异化激励、正向性激励，与时俱进地完善基层干部激励制度。强化基层干部理想信念教育，厚植人民情怀，激发许党报国为人民的人生志向。坚持典型引路，大力培育和宣传好干部典型，立贤树标、引领看齐，激励基层干部矢志践行初心使命。注重舆论导向和氛围营造，引导公众正确看待看待基层干部，多一些理解与宽容，少一些责备与埋怨，让基层

干部学有榜样、干有劲头、行有方向。坚持正确用人导向，干部政策倾向基层，提高基层干部待遇福利，大胆提拔使用那些肯干事、善谋事、干成事的基层干部，不断增强基层干部的归属感、成就感和使命感。

以能力提升为导向，增强基层干部干事创业素质素养，告别由“不会干”带来的职业倦怠。习近平总书记强调，如果知识不够、眼界不宽、能力不强，就会耽误事。能力和本领是成事之基。基层工作要求越来越高，群众期盼诉求越来越多，许多基层干部深感“知识恐慌”和“本领危机”，不少人因不会干而推、拖、闪，并伴生职业倦怠现象。因此，必须提高基层干部综合素质，提升履职能力，切实增强干事创业的本领和底气。要提升理解能力，把党的创新理论和重大方针政策学深悟透，把业务知识学懂弄通，把知识面拓宽拓广，更好地落实政策、惠及民生。要提升学习能力，重点解决好基层干部业务短板、能力弱项，更加精准开展培训，采用点菜式培训、现场交流会等方式，解决基层干部之急需。要提升执行能力，以党的创新理论指导工作实践，吃透上情、摸清下情，创新思维、找准方法，把中央精神和上级部署落到改革发展的创新举措上、落到基层治理的具体行动上、落实到解决群众急难愁盼的民生实事上。

以容错纠错为保障，提振基层

干部干事创业自省精神，告别由“不敢干”带来的职业倦怠。习近平总书记指出，干事创业总是有风险的，不能期望每一项工作只成功不失败。习近平总书记高度重视建立健全容错纠错机制，要求支持和保护那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部，最大限度调动广大干部的积极性、主动性、创造性。各级党组织要严格落实容错纠错机制、完善澄清保护机制、健全信访核查机制，真正让基层干部放开手脚干事业、轻装上阵做工作。基层干部直接面对群众，是党的路线方针政策的具体执行者，群众有不满情绪首先向他们发泄，工作落实有偏差首先向他们问责。在解决这些问题时，各级党组织必须慎重处置、澄清事实、还原真相、宽容失误，并解决好他们的家庭困难和实际问题，让基层干部切身感受到组织的关怀和照顾，真正消除后顾之忧，推动他们在担当实干、创新实践中不断增强干事创业、创造辉煌的胆略和魄力。

基层干部是改革发展稳定的中坚力量，关乎民族复兴大业。各级党组织必须抓实基层干部这个关键，正视基层干部职业倦怠现象，多措并举帮助基层干部消除干事创业的难题和忧虑，引领他们强信念、强政治、强本领、强作风，切实提振精气神、激活内动力，奋力书写无愧于党和人民“时代答卷”。

(作者单位：洪泽区委党校)

发挥党建引领作用 提升小区治理效能

■陈熹 周凯

居民小区作为群众生活的基本场所，是城市社区的细胞，城市管理的基础单元、基层治理的“最后一百米”。打造共建、共治、共享的社会治理格局，充分发挥党建引领作用，不断提升居民小区治理效能，对于坚持和加强党对社区工作的全面领导，夯实党在城市社区的执政基础具有重要意义。

目前，居民小区治理面临三重困境。其一，小区社会关系复杂。小区的高密度性影响居民对公共资源的占有关系，而公共资源越稀有，越容易引发居民的资源争夺和关系的紧张，如缺乏统一管理的小区车位。绝大多数小区的居民熟悉度低，即便个别人之间熟悉，也很难成为熟人社会，面子、人情、舆论等因素对民居的软约束力弱。小区居民生活异质性强，在职业、生活趣味、生活时间安排等方面差异大，从而使居民之间换位思考能力弱，协调生活矛盾难度大。其二，小区利益诉求多元。小区业主利益诉求多元，甚至相互矛盾。业主之间各类诉求难以调和，无法形成合力，小区公共事务难以推进。其三，小区内部分矛盾多发。小区居民在装修噪音、楼道卫生脏乱等方面易产生矛盾，而且当邻里关系紧张后，彼此会变得更加敏感，针对对方的容忍度也会进一步降低，甚至采取加码的方式进行回应。小区居民因无法维护自己的合法权益，而造成物业管理争议不断、投诉比例上升。

目前，小区治理主体包括小区业主、业主委员会、物业公司、居委会、街道办事处、职能部门等。这些治理主体虽然也能发挥一定作用，但有时并不能形成合力，从而不能充分发挥治理效能。要提升居民小区治理效能，必须突破上述种种困境，充分发挥基层党建的政治优势，勇于创新小区治理机制，进而使党建引领小区治理的作用得到强化和巩固。

一要完善基层组织体系，夯实治理根基。随着城市发展步伐的加快，小区已成为党组织服务群众的前沿阵地，必须大力推进小区基层党组织建设。其一，要健全组织架构。探索构建“社区党组织+小区党支部+楼栋党小组”的小区组织链条，建立健全小区治理组织架构，从而形成社区联小区、小区联楼栋、楼栋联群众的三级联动机制，让党组织和党的工作全面覆盖，使基层党组织成为领导小区发展治理的坚强战斗堡垒。其二，要强化组织建

设。一是选优配强支部班子。把政治标准放在首位，选优配强小区支部班子，必须要把党性强、作风好、群众信得过、服务有本事、治理有办法的党员业主推选为小区支部班子成员。二是强化支部能力建设。要强化小区党支部在推进小区治理中的战斗堡垒和领导核心作用，对作用发挥不了、确实存在问题的支部班子及时进行调整。要加大小区党组织的培训力度，以县区、镇街为单位抓好小区党组织培训工作，落实主体责任，推进规范化运作，从而增强小区党支部的服务能力。三是完善小区支部职能。要强化党支部党内政治生活内容，明确活动方式、功夫，着力在提高活动质量上下功夫。要注重突出党员志愿服务活动的紧张，如缺乏统一管理的小区车位。绝大多数小区的居民熟悉度低，即便个别人之间熟悉，也很难成为熟人社会，面子、人情、舆论等因素对民居的软约束力弱。小区居民生活异质性强，在职业、生活趣味、生活时间安排等方面差异大，从而使居民之间换位思考能力弱，协调生活矛盾难度大。其二，小区利益诉求多元。小区业主利益诉求多元，甚至相互矛盾。业主之间各类诉求难以调和，无法形成合力，小区公共事务难以推进。其三，小区内部分矛盾多发。小区居民在装修噪音、楼道卫生脏乱等方面易产生矛盾，而且当邻里关系紧张后，彼此会变得更加敏感，针对对方的容忍度也会进一步降低，甚至采取加码的方式进行回应。小区居民因无法维护自己的合法权益，而造成物业管理争议不断、投诉比例上升。

二要完善党组织活动机制，提升治理效能。服务居民、造福居民是小区治理的出发点和落脚点，也是评价小区治理水平和成效的根本标准。党建引领小区治理要紧贴群众需求，进而提升治理效能。其一，完善社情民意收集机制。一个城市小区，小则数百人，大则几千人，居民的需求多种多样，呈现分化、小众化、差异化和个性化的特点。对于居民相应的需求，要更加迅速敏捷地回应，进而提供精准且优质的公共服务；否则，居民不满的情绪会借助网络和现代化通信手段进一步聚合放大，增加基层治理的压力。因此，党建引领小区治理要求小区党组织树立群众面前无小事的理念，对于社区出现的各类问题要及时收集、及时解决，不能推诿不作为。其二，要通过党员联系服务群众、居民恳谈会、业主交流群等方式，找准群众诉求和关注点，抓住小区关键小事，及时回应解决，实行“登记—交办—评价—公示”闭环管理，实现群众意见马上提、党员干部马上办，真正把党建融入群众生活，提高服务的针对性和有效性。其二，注重服务引领机制。小区党支部要注重服务引领，突出党组织作用发挥，发挥小区党员模范带头作用。一要建立在职党员居住小区党支部报到制度，推行党员考核评价积分制

管理，把党员到社区报到细化为到居住小区报到承诺践诺，引导其在居住小区亮身份、亮承诺，带头宣传政策法规、收集居民需求、调处矛盾纠纷，形成社会治理好风气。二要整合各类资源，突出志愿服务团队建设，有条件的党支部可以下设若干志愿服务团队，鼓励吸纳小区群众参与。如针对高龄老人等特殊人群，可设置代办、送餐、助医等居家养老服务团队等等。其三，强化物质保障机制。通过各县区、镇街财政拨付、共建单位资金支持、社会组织捐赠等方式，保证每个党支部基本活动经费，保证小区有人服务、有钱服务、有阵地服务。

三要完善党建引领治理，强化治理水平。坚持党组织引领下小区共建共治共享，必须强化自治引领，激发多方合力，进而完善自治体系。其一，党建引领业主委员会建设。建立健全社区党组织提前介入机制，在业主委员会选举前由社区党组织牵头提前介入。支持小区党支部委员会委员通过法定程序进入业主委员会交叉任职，鼓励其他优秀党员加入业主委员会发挥作用，全面加强党组织对群众自治组织的领导，确保业主委员会方向不偏，始终代表全体业主共同利益。其二，党建引领提升物业管理水平。探索建立小区党支部对物业服务企业的监督、评议、管理机制，加强对物业管理服务质量的规范考核，考核结果作为选择物业服务企业、收取物业服务费用等工作的重要依据，从而推进物业管理水平。其三，要注重构建治理监督体系。建立党支部、小区治理监督委员会、第三方机构、全体业主等为主体的监督体系，强化小区党组织对业主委员会和物业服务企业的监督、评议、管理，确保业主对小区重大事宜、经费使用等事项的知情权、监督权，让业主委员会和物业公司阳光下运行。其四，整合各类社会资源参与小区治理。要广泛吸纳各种资源服务小区治理，充分发挥各类社会力量的优势和作用，与小区开展结对共建，为小区提供技术支持。其五，激发业主自治意识。党支部要引领居民共同参与小区治理，发挥其在治理中的主体作用，要注重核心价值引领，加强居民主体意识培养。可通过定期开展各类主题丰富的小区活动，不断增强小区凝聚力和居民归属感，将邻里和睦、共建共享、良好家风等积极向上的正能量潜移默化地传播开来，进而提升小区治理文明程度和现代化水平。

(作者单位：淮阴区委党校)