## 日本岐阜市代表团来淮参访

■融媒体记者 王 舒

本报讯 昨日,日本岐阜县岐阜 市市长柴桥正直率团来淮参访,促进 两市经贸和文化旅游交流。

柴桥正直一行走访了周恩来纪念 馆、周恩来故居等地,听取了关于淮安 历史人文、产业发展、投资环境等情况 介绍。柴桥正直表示,淮安是敬爱的 周恩来总理的家乡,是一个令人向往 的城市,在《中日和平友好条约》缔结

45周年之际,来此参访很有意义。代 表团一行将把在淮安的所见所闻带回 岐阜市,希望两地加强经贸和文化领 域交流,推动双方在旅游、纺织、农业 等领域开展务实合作。在淮期间,柴 桥正直代表岐阜市政府与江苏省文化 和旅游厅签订文化旅游合作协议。

据了解,岐阜市位于日本的中央, 是岐阜县县政厅所在地,为该县最大 城市。岐阜之名相传取自"岐山""曲 阜",是日本唯一来源于中国的地名。

#### 全国乡村旅游精品线路公布

## 盱眙县陡山村 "秋意江淮 丰庆沃野"之旅入选

■融媒体记者 姜彩兰 通 讯 员 杨兆凯

本报讯 近日,国家文旅部面向 全国推介149条"橙黄橘绿 乡村胜 景"全国乡村旅游精品线路,盱眙县陡 山村"秋意江淮 丰庆沃野"之旅成功 入选。

近年来,陡山村以发展乡村旅游 为契机,充分挖掘本地乡土文化和自 然资源,将"陡山村"作为地理商标注 册,建设"看得见美景、寻得到乡愁"的 田园乡村。引进滑雪场、精品民宿、亲 子乐园、鲜果采摘等多个乡村旅游项 目,打造韩郢田园、前门山居、淮南新 四军后勤基地等多种文旅业态,先后 获评国家级"森林乡村"、"中国美丽休 闲乡村"、国家"乡村旅游模范村"、省 "乡村旅游重点村"等,现已建成融乡 村美食休闲、文化旅游体验、生态蔬果 采摘和农民电商创业于一体的田园综

## 金湖县"交邮快融合 创富'尧乡'家"上榜

(上接A1版)有效打通农村物流配送 "最后一公里"。截至目前,我市已创 成5个农村物流示范(达标)县,建成 15个县级农村物流服务中心、78个镇 农村物流服务站和1325个村级农村 物流服务点,全市县、镇、村农村物流 服务点覆盖率达100%。涟水县"交

邮汇·达万家"获评全省"十佳城乡物 流服务品牌",省交通运输厅与江苏交 通广播网联办的《交通在线》访谈节目 专题介绍淮安交邮融合、站商融合、快 递共配、品牌培育等城乡物流一体化 建设经验。

### 守正创新

(上接A1版)完成了60台生产设备的 自动化改造,提升了产能,降低了企业

"我们不仅升级了设备,还启动了 二期项目建设,进一步扩大生产规 模。"周兴宝告诉记者,新建的二期厂 房项目占地40多亩,总投资2.2亿元, 主要从事电线、电缆的生产加工,计划 今年底投入生产。

天康公司能够取得今天的成绩, 除了靠自身的拼搏努力外,还离不开 当地政府的全力支持。"我们镇始终坚 持'无事不扰、难事我办'的服务理念、 努力做好企业服务帮办工作,以实际 行动助推企业发展。"盱眙县马坝镇党 委委员、政法委员李瑞中告诉记者,对 于天康公司的帮办主要从三个方面开 展工作:紧盯二期项目建设,加强项目 帮办。组建一支由分管领导任组长的 项目帮办队伍,现场帮办服务,围绕竣 工时间节点,协助企业倒排工期,及时 协调解决项目建设中的问题,确保企 业按序时进度竣工投产。围绕企业日 常生产,做好保障工作。进一步完善 镇领导班子挂包企业制度,由纪委书 记担任企业帮办员,每月走访一次企 业,为企业提供全周期服务,坚决打击 破坏营商环境的人和事。加强安全生 产指导,守牢安全底线。镇安全办等 职能部门定期走访企业,做好安全隐 患排查整治工作,并协助企业把安全 生产各项措施落实到每一个环节、每 一个岗位,确保企业统筹抓好生产和 安全,全面提升安全生产综合管理水 平。"相信通过政府和企业的共同努 力,天康公司一定能取得更加辉煌的 成绩。"李瑞中表示。

## "淮安制造"在广交会加速出海

(上接A1版)值得一提的是,本届广交 会上,淮安企业采用绿色特装的展位 达102个,占比近五成,较上届提高-

#### 秀出"淮安制造"新成色

在园林用品展区,江苏共创人造 草坪股份有限公司的展位格外引人 注目。在通透明亮、清新简约的展位 上,会谈卡座上坐满肤色不同、语言各 异的境外采购商。一位来自欧洲的采 购商笑着说,她与共创合作多年,彼此 早已成为老朋友,"共创的人造草坪和 仿真植物在欧洲市场很受欢迎,大家 都对产品质量很满意。

据了解,共创是人造草坪领域的 全球龙头企业,全球市场占有率 18%。"我们并未因此固步自封,依然 在不断研发新品并投入市场。"该公司 负责人告诉记者,公司研发团队在高 分子化合物材料、工艺流程设计、设备 研究等方面经验丰富,在行业新技术、 新工艺、新设备领域也进行了前瞻性 的研发布局。比如,公司今年新研发 的高科技家用人造别墅草坪不仅具有 外观逼真、茂密蓬松、亲肤柔软的特 点,还采用了百分百可回收的环保材 料,抗菌防霉,一经推出就受到众多采 购商的追捧。

"砰!"一只盘子摔在江苏悦丰晶 瓷科技有限公司展位的地上。"看,即 使从1米高的地方以自由落体的方式 掉在地上,这只盘子依然完好无损,我 们的产品硬度标准就是这么高! 国外 同类产品没有比我们的更结实的了。 工作人员自豪地说。除了耐摔抗碰 该公司产品深受市场喜爱的另一个重 要原因是经得起温差的急剧变化。据 了解,悦丰晶瓷与盐城工学院等高等

院校联合开展技术攻关,目前已掌握

国际先进的生产技术,包括以往被欧 美企业垄断的核心技术。

广交会上,外商人头攒动,对淮安 企业展出的优质产品产生了极大的兴 趣,看到了淮安企业的蓬勃发展与创 新实力。

#### 拿订单拓市场做大"朋友圈"

在淮安品向智能制造有限公司展 位记者看到,许多采购商正在仔细打 量外观时尚炫酷、设计别具一格的新 型电动自行车。"我们带来最新研发设 计的几款新产品。目前,已有数十家 客户有明确合作意向,正与我们展开 深入的合作洽谈。"淮安品向智能制造 有限公司设计总监曹永华说,这一次 亮相广交会,让他们收获满满。

外贸市场回暖、订单增加,是很多 企业参加广交会最直接的感受。

"广交会二期开展的第一天,我们 就接待了300多位采购商,订单接到 手软!"江苏共创人造草坪股份有限公 司展位负责人兴奋地说。据介绍,共 创一直在积极布局海外市场,不仅在 越南福东工业园建有生产基地,还成 立了海外销售公司。

"开展的两天时间里,我们已经接 待了近200位采购商,意向订单超过 200万美元。其中,东南亚采购商和 俄罗斯采购商签单占比近七成。"江苏 悦丰晶瓷科技有限公司负责人介绍, 通过参加广交会,公司不断巩固和开 拓市场,与中东、东南亚等"一带一路" 共建国家的大型采购商建立了长期合 作关系。

记者了解到,接下来市商务局将 进一步加大对企业开拓国际市场的支 持力度,用好用活两个市场、两种资 源,助力淮安产品和品牌"走出去"。

# "智慧天眼"赋能生态治理

我市全力打造推动高质量发展的"生态引擎"

■融媒体记者 孔 雪 通 讯 员 刘国昌 叶 旭

本报讯 重点流域水质是否达标、 企业实时排放是否符合要求……足不 出户,鼠标一点,便可了解相关情况。 在淮安市生态环境指挥调度中心巨大 的电子屏幕上,淮安市生态环境一张图 实时显示着全市环境空气质量指标、水 质状况指标、企业污染物排放指标等各 项监控数据。实时滚动更新的统计数 据和图表,仿佛一双环境监管的"无形 之手",昼夜不停地为清新的空气、干净 的水和绿色的生态环境保驾护航。

近年来,我市积极运用大数据、云 计算、物联网等数字技术,加快构建"智 慧环保"体系,全力打造推动高质量发 展的"生态引擎"。

我市加快推进数据汇聚工作,强化 数据收集、整合,建成生态环境大数据

资源中心,实现全市生态环境质量数据 实时在线全覆盖。目前,全市100个大 气自动站、209个微站、36个限值限量 站的数据和信息全部上平台,可以实时 查询全市空气优良率、PM2.5浓度情 况;13个国考断面、57个省考断面、11 个饮用水水源地及用水大户的数据和 信息全部上平台,可查看全市国省考断 面达标、优Ⅲ比例及劣Ⅴ类水体情况。 为实现重点企业监管无死角,我市以排 污许可证为基础,523家企业污染源实 现了污染物排放在线监控联网,为深入 打好污染防治攻坚战提供技术支撑。

按照全市政务"一朵云""一张网" 建设要求,我市大力推动系统整合迁移 工作,全力完成环保业务专网与电子政 务外网归并整合。截至目前,市生态环 境大数据平台、市环境空气自动监测系 统、市污染防治综合监管平台、市污染 源末端监控平台、市机动车尾气监管平 台、机动车尾气遥感监测平台已完成迁

为进一步强化数据共享,我市还积 极推动生态环境大数据平台与市数据 共享交换平台进行数据对接,内容包括 省考断面考核结果比例、年累计饮用水 源地监测数据、饮用水考核结果比例断 面监测数据等101个数据资源目录。 "我们利用市共享交换平台共享市水利 部门河长制信息,并将其嵌入市生态环 境大数据平台,及时将水质预警信息发 送给河长,便于早发现早处置水质异常 情况,提高处置效率。"市生态环境监测 监控中心相关负责人说。

此外,我市积极将建设项目环评审 批系统与公改网系统进行融合,在全省 首创"池塘养殖尾水排放信息登记备案 系统",并嵌入"i淮安"APP系统,方便 养殖户尾水排放报备,减轻了群众负 担,也为我市各级生态环境部门开展移 动监管执法检查提供有力支撑。

我市还持续完善生态环境大数据

平台功能,新增加环境应急模块,将全 市环境风险企业应急预案归入大数据 平台;建设市生态环境大数据平台 APP,利用大数据推进生态环境智慧监 管工作;持续完善"环保脸谱"功能,将 污染源信息由关联到企业变为关联到 排污口,对企业超标排放、大气环境质 量、水环境质量即时预警,截至10月, 系统已推送预警信息5772条、办结率 100%;充分运用省生态环境厅污染物 排放自动监控系统、产治污设施用电监 控系统等,对全市污染源企业开展"非 现场"监管。





#### 办事"零材料" 淮安:"超管"展成效

(上接 A1 版)凡是能够提供电子证照 的,原则上一律免于提交实体证照"原 则,启动建立政务数据超级管理员机 制,建设政务数据配置管理中心,同时 在各级政务服务大厅设立电子证照(材 料)申办窗口,依托"超管"平台建立个 人空间、企业空间和项目空间,市民可 通过电子证照(材料)申办窗口端、线上 "超管"门户端、苏服办 APP端、自助端 等四大端口,申请享受电子证照(材料)

"以前,很多信息'躺'在政府各部 门数据库里,企业、群众办事要准备一 沓材料,很不方便。"市行政审批局网络 信息技术处处长刘远江介绍。自今年 1月"超管"机制试运行以来,淮安已开 设"市长账号"205个,向社会公布可共 享的证照材料目录358类,主动共享数 据1347.8万次。目前,在工程建设项 目审批领域,由政府部门核发的55份 证照材料全部免提交;585个奖补事 项,整体申报表单信息免填写率达 70%;在"一件事"领域,我市实现新生 儿出生、复明手术申请、灵活就业、结婚 等"零材料"申报。

一网通办 打破"信息孤岛"

"太快了!项目完成'五证联发'只 用了半天时间,我筹建过不少工厂,但 淮安这么快的速度,还是第一次见。"中 天钢铁集团(淮安)新材料有限公司总 经理盛荣生感叹,"高效优质的政务服 务,让我们投资更有底气。

写好"拿地即开工"答卷背后的技 术支撑,得益于淮安政务数据超级管理 员机制助力行政审批跑出"加速度"。 截至10月底,"超管"机制累计为市场 主体免提交材料总数 18737 份,事项共 享率达94.3%,140个"拿地即开工"项 目的备案证、工程规划许可证等2158 份证照(材料)实现100%共享。

谋而后动,思而后定。"过去由于职 能分工、隐私、信息安全等因素,不同证 照的办理关联到多个单位、部门,哪一 个部门都无权直接调取,使得部门之间 数据共享陷入'瓶颈'。"刘远江道出建 立超级管理员工作机制的初衷,为打破 数据壁垒,"超级管理员"可在各部门数

据平台上调取相应数据,实现"一张网" 办成事.

如今,"超级管理员"成为企业群众 贴心可靠的"材料管理员",让数据真正 跑起来、活起来、用起来。利用政务数 据"超级管理员"归集"孤岛"数据,全市 进一步推动部门间政务服务相互衔接、 协同联动,并通过数据治理,提供完整、 标准、精准、关联、及时的有效数据,实 现数据"一次归集、多处使用",为大数 据共享交换提供兜底性保障。

> 有序治理 提升数据能效

"一会儿就办好了!以前办理营业 执照要半个月左右,现在线上办理,只 需上传身份证、租赁合同等基本资料。 不久前,市民张晓刚到市政务服务中心 咨询电子营业执照办理事宜,一份材料 也没带的他却当场办结了业务。

零材料、少跑腿、减环节……"超 管"机制以"共享为常态、不共享为例 外"的原则,确定了电子材料分类规则、 生成规范、使用标准等要素。随着数据

对接提速见效、数据归集高速推进、数 据质量整体提升,淮安持续夯实数据开 放共享服务基础,构建数据共享开放新

数据标准不统一,曾是掣肘各级政 府进行数据共享与开放的主要因素。 在此之前,市行政审批局集中开展政务 服务事项全量梳理,厘清市级1929个、 县(区)级1184个事项审批服务所需证 照(材料)、产生的结果证照(材料),建 立应归集的电子证照(材料)目录清单 691 项、可归集的430 项,并推行所有 市县级部门审批的证照材料统一模板 格式、统一版面要素、统一授权加盖电 子印章、分类统一数据归集方式。

依托规范统一的数据治理和监管 体系,每天都有海量数据在"超管"工作 室汇聚、交换,实现数据"纵向和横向" 互认互通,让数据共享从"数据搬家"模 式向"产品服务"模式转变。目前,市电 子证照库已累计处理电子证照(材料) 数据1572万条,推行"一人一档、一企 一档、一项目一档"数据套餐,主动共享 数据1347.8万次。

## 机制破题:"定分止争"辟蹊径

(上接A1版)

2009年是刘军进入市仲裁院工作 的第一年。作为仲裁员,他从当年4月 开始独立办案,全年办理案件近400 件。刘军回忆说:"2008年1月1日, 《中华人民共和国劳动合同法》正式颁 布实施后,2009年和2010年劳动人事 争议案件量出现了大幅上升的情况。"

当时的统计数据显示,2008年至 2010年,淮安共接处争议案件31524 件,超过1987年至2007年20年间的 案件总量。大量的劳动人事争议案件 令仲裁机构、法院疲于应对,调处效能 亟待提高。2008年,淮安市、县(区)两 级劳动仲裁机构的案件调处成功率仅 为34.3%,历史最低。

鉴于此,2009年10月起,淮安"四 部门"联手,把一体化调处贯穿于案前、 裁前、裁后、诉前、诉后、执行等各个环 节,在原有仲裁庭、法庭基础上,增设劳 动人事争议调解庭、巡回仲裁庭、巡回 法庭等流动平台,建立疑难案件研讨、 信息通报、裁审庭审旁听等制度,规范 自由裁量,统一调处尺度,一改过去调、 裁、审程序衔接不畅和职能部门"单打 独斗"的局面,既减轻了当事人的诉累,

又高效化解了劳资纠纷,达到了"案结、 事了、人和"的效果。

"其实就是通过优化社会资源,构 建一个以'提前研判、提前预案、提前介 入'为核心,集调解组织、仲裁机构、审 判机关调解职能为一体的劳动人事争 议大调解工作格局,从而实现劳动人事 争议处理关口前移、重心下移,做到案 前能化解的不立案、庭前能化解的不审 理、裁(判)前能化解的不裁(判)决。"市 仲裁院院长胡骏说。

成效立竿见影。2011年,淮安仲 裁案件调处率从前一年的58.9%提升 至89.2%,诉讼案件调处率也从2010 年的68.4%提高到86.8%,平均办案周 期由过去的56.7天缩短至23.8天,最快 的一例案件调处仅用时40多分钟。

一体化调处高效化解劳动人事争 议的"淮安创造",引起了各级媒体的 广泛关注。2011年12月3日,新华社 《国内动态清样》(5144期)以《淮安探 索一体化调处高效化解劳动人事争 议》为题介绍了淮安的经验做法。人 民网、《中国劳动保障报》、《新华日 报》、江苏新时空等媒体平台也先后进 行跟踪报道。

不仅如此,近年来,淮安持续拓展 劳动人事争议一体化调处机制的内涵 和外延,创新打造"劳动人事争议调处 直通车"、"和谐娘舅"、"和"护淮商等服 务品牌

"我们的目标是把劳动人事争议调 处工作进一步向多元化、规范化、信息 化、智能化推进,实现系统治理、综合治 理、源头治理、依法治理,打造具有时代 特征、淮安特色、行业特点的优质服务 品牌,更好服务经济社会发展大局。"市 人社局副局长周焰说。

#### 回眸处的价值观照

劳动人事争议一体化调处机制是 淮安在改革开放历程中的又一项创新, 其作用已经在实践中得到充分证明。

从劳动人事争议一体化调处机制 的命名和实际运作看,这一创新的主要 内涵在于"一体化",包含互相关联的两 个方面:一是调处流程一体化;一是资 源配置一体化,实现相关部门之间在人 力配置、信息沟通、联动机制等要素上 的有机整合。

不过,从底层逻辑的角度观照,"一

体化"的核心在方法创新,前提在"人 随事走"的观念变革。对改革开放的伟 大实践,有识之士从多视角进行了解 读,其中一个视角就是上层建筑与经济 基础的互动。简单地说,当经济活动出 现新变化时,上层建筑的某些"部件" 也会因势调整,以回应经济活动的变 化。但在政策和制度层面,上层建筑 "部件"的调整需要统筹考虑"时、度、 效"。当局地、局部经济活动出现新情 况时,例如劳动人事争议数量增加而调 处效果不彰时,该怎么办? 淮安的回答 就是坚持"人随事走",通过机制创新 打破部门之间存在的"壁垒",构建"一 体化"调处新格局。

如今,"人随事走"已经成为国家治 理中深入人心的观念,像"淮上关爱一 件事""拿地即开工"等淮安创新之举, 无一例外体现了这一理念。值得一提 的是,在当年,劳动人事争议一体化调 处机制的诞生并非易事,不仅需要改革 的勇气,还需要首先树立"人随事走"的 治理观,而后者正是我们在回顾改革开 放峥嵘历程时,驻足回望并聚焦这一创 新实践的原因。