

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

淮安牢记习近平总书记嘱托 十年实践探索及对未来发展启示

王 盛 沈 超
张益斌 高明

“把周总理的家乡建设好，很有象征意义”是习近平总书记对淮安干部的殷切嘱托。十年来，淮安在牢记嘱托、奋力探索中深化对经济社会发展规律的认识，坚定不移深化“象征意义”这一目标追求，坚定不移抓牢“项目产业”这一重要支撑，坚定不移用好“改革开放”这个“关键一招”，坚定不移彰显“绿色生态”这一独特优势，坚定不移擦亮“总理家乡”这一城市名片，走出了一条具有淮安特色的攀高比强、跨越赶超之路。站在深化践行习近平总书记对淮安殷切嘱托十年再出发新起点，如何深入贯彻落实市委八届六次全会精神，更好展示“象征意义”？

聚焦产业中心性，打造引领苏北、全国知名的产业之城

产业是城市发展的根基。淮安的十年实践也充分证明，产业强则城市兴，没有产业，发展就会泡沫化，城市就会被边缘化，必须坚持把产业发展放在首位，把工业强市作为长期战略，抢抓产业转型升级机遇，加快建设长三角先进制造业融合集聚区。推动产业向“群”而聚。抢抓长三角区域中心城市制造业转型外溢机遇，围绕“7+3”先进制造业集群以及优势产业链，推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链。在市级层面，加速培育形成多个百亿级企业为链主、“专精特新”企业为支撑、上市企业为牵引的千亿级产业集群，培育2—3个区域地标性产业；在县域层面，加快建设一批百亿级特色产业聚集区，争创2—3个全国百强县。推动产业向“智”而转。深入实施制造业智能化改造和数字化转型，推动流程型、离散型行业生产装备向智能感知、设备互联、数据集成、智能管控方向升级，加快现代服务业与先进制造业深度融合，推动中天钢铁精品钢帘线、鹏鼎科技、南高齿等项目建设“灯塔工厂”“黑灯工厂”。推动产业向“新”而

攀。抢占产业发展新赛道，聚焦“新三样”产业发展风口，围绕巨石、捷泰、天合光能等链主企业，加快新能源、新材料、人工智能等新型产业发展，力争实现换道超车。

聚焦交通中心性，打造要素融通、辐射南北的开放之城

交通是城市发展的动脉。淮安交通区位优势明显，但没有转化为发展的优势，必须坚持开放发展理念，抢抓重大战略叠加机遇，强化全国性综合交通枢纽建设，着力推动“交通枢纽”向“经济枢纽”转变。密切区域合作。加快推进宁淮铁路等重大交通基础设施建设，依托区位优势，强化与上海、南京、苏州等长三角重点中心城市的协同发展，提高台商论坛、食博会、淮河华商大会等平台影响力，高质量建设宁淮智能制造业园、淮昆台资合作产业园，着力打造区域合作的典范园区。发展临空经济。加快推进涟水国际机场升级改造，全面提升物流转运、海关监管、检验检疫等综合功能，加大对国际知名物流企业、航空货运公司吸引力。打造创业高地。大力推进“大众创业、万众创新”，加快文化旅游、现代农业等富民产业发展，支持和规范发展新就业形态，努力以高质量就业、高水平创业推动共同富裕。以打造“四最”营商环境为统领，坚持“做的要比说的好、服务要比需求早”，统筹推进投资、市场、政务、法治、政策、人文“六个环境”建设，高质量办好党政亲商会，借鉴昆山经验，建好台商台胞服务中心，在全市营造“放心投资、安心经营、专心创业”的良好生态。打造宜居福地。聚焦群众反映强烈的教育、医疗等问题，深入推进县中振兴，加快区域医疗卫生高地打造，完善城市书房、休闲广场等公共服务设施建设，提升中心城区商贸业态，“15分钟便民生活圈”；借鉴杭州、淄博等地柔性执法经验，建设旅游、青年友好型城市，不断叫响学在淮安、健康淮安、游在淮安、宜居淮安品牌。打造人才高地。强化科创人才、产业人才引进培育，借鉴深圳引进哈工大、宿迁引进西北工业大学研

聚焦生态中心性，打造生态优先、绿色发展的魅力之城

生态是城市发展的底色，更是高质量发展的题中之义，必须大力推进江淮生态经济区建设，更好推动生态优势转化为经济优势。壮大绿色产业。一方面，借鉴常州发展“无废产业”经验，支持企业创建绿色工厂、发展绿色制造、融入绿色供应链，推动产业向高端化、智能化、绿色化发展；

另一方面，大力发展生态农业，推广农药、化肥减量生产技术，构建生态化种植养殖标准，推动预制菜产业发展，打造长三角地区百姓最信赖的优质农产品供给基地、全国知名的优质食品加工基地。做响生态旅游。充分依托生态文化资源优势，深度借鉴洛阳沉浸式旅游、淄博烟火气餐饮、贵州“村BA”等魅力密码，以大运河百里画廊建设为抓手，做好水韵文章，大力发展生态休闲、文旅消费、商务会展旅游等新业态，打造全国知名生态旅游目的地。创建低碳城市。统筹开展国际湿地城市、国家森林城市、国家生态园林城市建设，大力推广绿色出行、绿色建筑，加快全域公共空间治理，完善低碳设施，积极倡导并推动形成简约适度、绿色低碳的生活方式。

聚焦民生中心性，打造近悦远来、宜居宜业的幸福之城

民生是城市发展的目的，必须坚持以人为本，强化功能设施配套，提升管理服务水准，全方位增强群众的获得感、愉悦感、获得感，提升城市吸引力。打造创业高地。大力推进“大众创业、万众创新”，加快文化旅游、现代农业等富民产业发展，支持和规范发展新就业形态，努力以高质量就业、高水平创业推动共同富裕。以打造“四最”营商环境为统领，坚持“做的要比说的好、服务要比需求早”，统筹推进投资、市场、政务、法治、政策、人文“六个环境”建设，高质量办好党政亲商会，借鉴昆山经验，建好台商台胞服务中心，在全市营造“放心投资、安心经营、专心创业”的良好生态。打造宜居福地。聚焦群众反映强烈的教育、医疗等问题，深入推进县中振兴，加快区域医疗卫生高地打造，完善城市书房、休闲广场等公共服务设施建设，提升中心城区商贸业态，“15分钟便民生活圈”；借鉴杭州、淄博等地柔性执法经验，建设旅游、青年友好型城市，不断叫响学在淮安、健康淮安、游在淮安、宜居淮安品牌。打造人才高地。强化科创人才、产业人才引进培育，借鉴深圳引进哈工大、宿迁引进西北工业大学研

究院等知名院校机构经验，完善项目资助、生活保障等引才政策，发挥南理工“头雁效应”，主动与西部知名高校院所对接，建设西部名校名所淮安分校分所，为科技攻关、产业发展积蓄人才资源。

聚焦文化中心性，打造向上向善、创新创造的活力之城

文化是城市的灵魂，必须坚持以文塑城、以文润城、以文兴城，着力弘扬文明风尚，提升文化内涵，增强城市发展活力和对外影响力。厚植文明沃土。坚持把传承弘扬周恩来崇高风范与全国文明城市建设相结合，以“学习楷模周恩来 践行嘱托再出发”“为中华之崛起而读书”书香淮安品牌创建等工作为引领，深度结合淮安地方人文历史，常态化开展各类学习宣传活动，推动社会主义核心价值观具体化、形象化、生活化，让周恩来崇高风范内化为淮安独有的文明气质。讲好文化故事。聚焦“伟人故里、运河之都、美食之都、文化名城”四张城市名片，加快思来干部学院、方特东方欲晓主题乐园等红色文化基地提档升级，打造全国有影响的党性教育特色基地；借鉴西安《梦回大唐》、桂林《印象刘三姐》等文化演艺经验，创作表现千年运河文化的实景演艺拳头节目，进一步提升淮安运河文化传播力和影响力；用好用活“世界美食之都”金字招牌，推动美食传播体系化、菜品标准化、队伍专业化、阵地系统化，集中力量系统打造淮扬美食超级IP，让淮安成为近悦远来的明星城市、流量城市。塑造城市精神。深化思想大解放，以全面深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，培育塑造“攀高比强”的干事创业精神，引领各地各部门比境界标准、比思路办法、比作风状态、把工作成效体现在稳增长上、体现在项目攻坚上、体现在民生改善上，切实以优良党风带动社风民风，全面激发“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的精气神。
(作者单位：淮安市委党校、淮安市委办)

打造智力运动的 中国文化牌类项目品牌—— 掇牌(掇蛋)

朱 洁

国家体育总局特批将掇牌(掇蛋)项目列为第五届全国智力运动会表演赛项目，于今年10月17—19日在淮安市涟水县高沟镇今世缘公司举办，而不是在第五届全国智力运动会主办城市安徽合肥举办，这是淮安的荣耀。

掇牌(掇蛋)是发源于江苏淮安的一种扑克牌智力运动项目，2017年1月被国家体育总局棋牌运动管理中心作为趣味棋牌项目向全国推广；2022年9月，国家体育总局棋牌运动管理中心提出将掇牌按照最终成为正式体育项目的目标逐步进行引导和规范；今年5月，国家体育总局棋牌运动管理中心将掇牌(掇蛋)项目作为今年10月第五届全国智力运动会表演赛项目。由于掇牌(掇蛋)具有千变万化的趣味性、方便易学的普及性、随处可玩的便捷性、网络流行的快捷性、对抗升级的竞技性等特点，深受广大群众喜爱。相信在国家体育总局棋牌运动管理中心的积极推广和规范引领之下，成为正式体育项目只是时间问题。在掇牌(掇蛋)体育文化满足广大群众文化生活需求的同时，未来掇牌(掇蛋)项目的发展还可以走向世界，为建设体育强国作出智力运动的贡献。

掇牌(掇蛋)项目能够为体育强国建设作出贡献。党的二十大报告确立了到二〇三五年我国发展的总体目标，明确提出建设“教育强国、科技强国、人才强国、文化强国、体育强国”。“体育强国”作为总体目标内容与“教育强国、科技强国、人才强国、文化强国”并列提出，既是党中央对体育事业的高度重视，也是未来体育工作的高度任务。改革开放以来，我国体育事业取得辉煌成就，在世界体育大赛、特别是奥运会上赢得很多奖牌，北京成为世界“双奥之城”。但是，建设体育强国，不只是在世界大赛(包括奥运会)上获得更多的奖牌，也应包括把更多的具有中国文化要素和中国文化符号的体育项目推向世界赛场。目前，无论是全国智力运动正式体育项目的“五棋一牌”，还是国际智力运动的“四棋一牌”项目中，虽然已有象棋、围棋等中国原创项目，但是缺乏具有中国文化要素的牌类项目。掇牌(掇蛋)项目完全可以填补这一空白，为建设体育强国作出贡献。

认识掇牌(掇蛋)入围国际智力运动项目的意义。习近平总书记在党的二十大报告中指出，促进群众体育和竞技体育全面发展，加快建设体育强国，并强调推动中国文化更好走向世界。目前，国际智力运动共有“四棋一牌”项目，包括围棋、象棋、国际象棋、国际跳棋和桥牌。其中，中国象棋、国际跳棋和桥牌都不是中国文化，中国文化只有围棋、象棋、牌类项目还是空白。如果掇牌(掇蛋)能够入围国际智力运动项目，不仅能够填补牌类项目中国文化空白，还能使中国文化棋牌类项目占比由40%上升为50%。因此，积极推动掇牌(掇蛋)入围国际智力运动项目，打造中国文化“四棋一牌”，不仅能够提升我国在国际智力运动中的话语权，而且有利于加快建设体育强国和推动中国文化更好走向世界。

将掇牌(掇蛋)打造成为世界范围内广受欢迎的智力运动项目。推动掇牌(掇蛋)项目走向世界，首先要增强掇牌(掇蛋)体育文化发展的文化自信。自2017年掇牌(掇蛋)成为趣味棋牌项目向全国推广以来，从盛行苏、皖两省到北京、上海、河南、山东等十几个省市流行，目前在全国呈现普及态势。在智力运动中，围棋、象棋和桥牌的爱好者学会掇牌(掇蛋)后，一般都乐于打掇牌(掇蛋)。围棋、象棋是中国文化和中国工具，掇牌(掇蛋)项目与围棋、象棋不同，虽然是中国文化的规则打法，但使用的是国际通用的扑克牌工具，为在世界范围内推广掇牌(掇蛋)项目创造了有利条件。掇牌(掇蛋)项目在中国深受广大民众喜爱，相信也一样会受到世界范围内智力运动爱好者的喜爱，有潜力发展成为世界范围内广受欢迎的智力运动项目。

加强掇牌(掇蛋)项目走向世界的宣传推介。目前，掇牌(掇蛋)体育文化在北美洲、东南亚等地华人华侨中较为流行，欧洲华人中也有不少掇牌(掇蛋)爱好者，推动掇牌(掇蛋)体育文化走向世界已有一定基础。一方面，可以利用国际智力运动各类赛事，适时推介掇牌(掇蛋)项目，宣传掇牌(掇蛋)体育文化，充分利用在我国举办的国际智力运动会，将掇牌(掇蛋)作为表演赛项目；另一方面，可以适时举办掇牌(掇蛋)项目的国际性赛事，并培育打造具有世界影响的运动品牌赛事。此外，可以利用掇牌(掇蛋)深受企业界喜爱的优势，借力国内外商会组织和企业推动掇牌(掇蛋)体育文化的发展。
(作者为市政协原二级巡视员)

营造干部敢为氛围 激励干部干事创业

石平洋 叶娜娜

习近平总书记在2022年召开的中共中央政治局会议分析研究2023年经济工作时强调，要坚持真抓实干，激发全社会干事创业活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。“四敢”之中，“干部敢为”是决定性因素。营造敢为氛围，对于淮安来讲，形势更为迫切、意义更为重大。践行初心使命，攀高比强，实现高质量跨越发展，需要干部敢为；牢记习近平总书记嘱托，建好周总理家乡，展示象征意义，需要干部敢为；树好周总理家乡干部形象，团结带领群众共同奋斗，需要干部敢为。干部敢为，一方面需要干部自身具有爱岗敬业的奉献精神和专业化的素质本领，另一方面更需要各级党组织匡正干部的导向、营造敢干氛围，在全市上下营造敬业奉献、创新实干、创优争先、选贤用能、容错纠错氛围，让所有干部想干事能干事、奋力拼搏敢闯敢试、心无旁骛埋头苦干，不断推进淮安跨越赶超。

安跨越发展的大目标紧密结合起来，推动淮安不断跨越发展。

健全能力提升机制，让干部具备胜任本职工作能力和敢为的能力魄力。敢为是态度，能为善为是本领，敢为的前提是想为会能为，不管做哪一项工作，首先要具备基本的工作本领，解决“本领恐慌”问题。除了干部自己学习提升之外，还需要市、县(区)两级党组织健全干部能力提升培训机制，举办理论培训、党性教育培训、能力提升培训等多种类型的专题培训班，用科学理论指引方向、指导实践、推动工作，让各级干部具备与本职工作相适应的基本能力。要按照习近平总书记对各级干部提出的能力建设要求，组织相应的培训，比如对领导干部和领导层要突出提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在绝大多多数干部政治标准合格的前提下，凭实绩用干部就应该成为重要的标准，要在全市上下营造凭实绩选人用人的浓厚氛围和正确导向，才能更好激发干部的敢为动力。用人导向正确，能够调动和激励一大批人的积极性，反之就有可能影响和损害一大批人的积极性。考察部门在考察干部的德、能、勤、绩、廉的同时要突出考察干部的实绩。对于干事精神状态好、履行岗位职责好、在急难险重任务中表现优秀、在推动高质量发展中成绩突出、长期在艰苦岗位上默默奉献、在全省同行业同系统排名靠前、受到各级表彰奖励的干部，要优先重用。同时，依据《推进领导干部能上能下实施细则》，进一步健全能上能下的选人用人机制，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境，切实把优秀的干部使用好，把老黄牛式干部安排好，把那

的浓厚氛围，让想躺平不想干的干部无处立足、无地自容，通过每个人的一点一滴成就汇聚成淮安跨越发展的洪流。

健全绩效考核机制，教育引导广大干部牢固树立正确政绩观，不用扬鞭自奋蹄。考核是风向标，从市、县(区)级层面制定科学的考核机制，科学制定每个内部部门的职能职责，各单位部门内部也要制定严格的岗位考核标准，让真正干出实绩的单位和干部得到相应的奖励和荣誉。努力把全市干部队伍打造成活力四射、充满朝气、锐意进取、不懈奋斗、不用扬鞭自奋蹄的团队，为全市高质量跨越发展做好头树好榜样。

健全容错纠错机制，让敢为的干部消除后顾之忧敢闯敢试。让干部敢为，不是鼓励胡作非为，而是要求他们在纪律和法律允许的范围内心闯敢试，干没有先例的事，走前人走过的路，这样就会出现这样那样的失误错误甚至失败。容错纠错就是要做到既鼓励干部担当作为，又关心爱护敢创新、敢担当的干部，对他们推进工作中出现的失误错误进行客观分析，对敢于作为、创新试验、好心办坏事、没有私心、未谋私利、敢闯敢试、不是出于主观故意发生的失误错误给予容错纠错并免除责任。让他们在参与评先评优、提拔任用时不受影响，让敢闯敢为的干部放下包袱、轻装上阵，大胆作为。通过对一部分干部的容错纠错，可以在全社会形成干部能上能下实施细则》，进一步健全能上能下的选人用人机制，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境，切实把优秀的干部使用好，把老黄牛式干部安排好，把那

些搞投机钻营不干实事走歪门邪道谋求提拔的干部后门堵严堵好，让热衷于做表面文章搞形式主义的干部得不到重用。

落实干部职务职级并行制度，让非领导职务的同志千有奔头。让符合条件的干部都能得到提拔和晋级，激发干部敢于有奔头、敢于有作为。建立理顺晋级通道，对符合条件、实绩又好的非领导职务的干部经考察合格都让他们顺利晋级，让这批同志继续发挥余热。这会让更多在任职干部减少顾虑，激发更多干部见贤思齐、积极工作。同时，让面广量大的普通工作人员也能畅通晋级通道，心怀希望千有奔头。

健全容错纠错机制，让敢为的干部消除后顾之忧敢闯敢试。让干部敢为，不是鼓励胡作非为，而是要求他们在纪律和法律允许的范围内心闯敢试，干没有先例的事，走前人走过的路，这样就会出现这样那样的失误错误甚至失败。容错纠错就是要做到既鼓励干部担当作为，又关心爱护敢创新、敢担当的干部，对他们推进工作中出现的失误错误进行客观分析，对敢于作为、创新试验、好心办坏事、没有私心、未谋私利、敢闯敢试、不是出于主观故意发生的失误错误给予容错纠错并免除责任。让他们在参与评先评优、提拔任用时不受影响，让敢闯敢为的干部放下包袱、轻装上阵，大胆作为。通过对一部分干部的容错纠错，可以在全社会形成干部能上能下实施细则》，进一步健全能上能下的选人用人机制，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境，切实把优秀的干部使用好，把老黄牛式干部安排好，把那

(作者分别为市委党校二级调研员、科研处副处长)