

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

深刻把握营商环境市场化法治化国际化内涵要求

■石平洋

习近平总书记指出,营商环境只有更好,没有最好。党的二十大报告指出,要营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。深刻把握营商环境市场化、法治化、国际化的内涵要求,对于我市营造更好更优营商环境具有重要意义。

营商环境市场化的内涵要求

营商环境市场化以公平、效率、尊企为核心理念,要求政府部门按照竞争中性和平等对待所有市场主体,破除一切不合理规定、做法和体制机制,依法保障各类市场主体在政府采购、招标投标、税收优惠等方面的公平待遇,保障各类市场主体公平参与竞争。充分发挥市场对资源配置的决定性作用,依法促进各类生产要素自由流动,实现市场准入畅通、开放有序、竞争充分、秩序规范,激发市场主体活力和社会创造力。具体要做好以下四个方面的工作。

诚信。政府要带头重诺践约,严格依法依规开展招商引资、政府采购、招标投标等工作,严格履行各项约定义务,杜绝“新官不理旧账”等政务失信行为,对政府与企业依法签订的合同协议、作出的承诺,不得以政府换届、机构变动等为由不履行;因公共利益改变约定、影响企业权益的,应依法予以补偿;设置畅通、管用的投诉渠道。建立政务诚信约束机制,持续整治政务失信行为,对政府和公共部门违约毁约、不守承诺、拖欠账款、执法不公等损害市场主体权益的行为,应对相关责任人问责并依法追究。

公平。破除市场准入壁垒,以权利公平、机会公平、规则公平保障各类市场主体公平准入。完善公平竞争机制,运用合法性审查、公平竞争审查、专项督查等方式,增强政府部门主动识别隐性壁垒的意识和能力,畅通投诉举报渠道,提高隐性壁垒查找效率。帮助解决企业难题,着力解决困扰企业的经营成本高、融资难融资贵、注销破产难等突出问题,对各类企业的正当诉求一视同仁,不分企业大小,合规合法依规轻重缓急有序解决。

效率。全面推进政务服务标准化建设,进一步优化办事指南、服务流程等,实现政务服务线上线下统一、服务标准统一。持续提升政务服务水平,全面推行“一网通办”、“一站式”服务、“一次办”等便利化服务,提升投资建设、纳税、用电、不动产登记等事务办理效率,加快推动数据共享互通,持续完善数据资源目录,建立高效的数据共享协调机制。全力提升12345热线服务质量,提高转办效率,压实承办单位责任,做好反馈回访工作,切实提升诉求办理质量,以响应率、解决率、满意率为核心内容,对相关部门工作进行考评,不断提升工作水平。

尊企。进一步优化社会环境,营造“人人、事事、处处都是营商环境”的社会氛围。加强宣传引导,增强“人人都是营商环境”的主人翁意识,在全社会形成尊重亲商爱商的良好民风社风,让各类市场主体随时随地感受到被全社会所尊重,

吸引更多市场主体来淮投资兴业。

营商环境法治化的内涵要求

营商环境法治化以公开、透明、可预期为核心理念,要求政府规范自身行为,坚持公开透明,以公开促公正、以透明保廉洁,使公权力始终运行在合法规范的轨道上,做到规则公开透明、监管公平公正,营商环境更加稳定、公平、透明和可预期,使各类市场主体都能享受平等保护、公平竞争、稳定预期。同时,要求政府部门依法规范市场主体行为,为市场主体确立合法经营的边界,依法保护各类所有制企业合法权益,对违法经营市场主体进行惩治,充分激发市场活力和社会创造力。具体要做好以下四个方面的工作。

依法依规规范政府行为。法治是最好的营商环境,政府部门要把行政行为全面纳入法治轨道,不断提高运用法治思维、法治方式推动发展、破解难题、防范风险的能力。政府部门要完善自我管理,依据反垄断法、专利法、外商投资法等法律,对标《优化营商环境条例》,及时清理有关规范性文件,着力构建优化营商环境的规范体系,为企业的开设、运行、退出等各个阶段提供依法、高效、精准、连贯的制度供给。建立健全政府权责清单制度,实现权力运行公开为民、权力运行法治规范、权力运行清单清晰、权力运行制度有效,充分发挥政府公共管理职能作用,实现治理体系和治理能力现代化。

依法公正监管促进企业公平竞争。厘清监管职责,对相关法律法规进行梳理,建立健全全监管问责机制,充分运用互联网、大数据等技术规范创新监管方式,建立各级监管平台,推进公正监管,强化经营者集中审查,严厉打击各类市场违法行为,打破行政垄断,防止市场垄断,维护竞争秩序。规范审慎执法,政府部门对企业违法违规行为进行处罚是法定权力,但要规范审慎,扩大柔性执法和包容审慎监管领域,采取先教育整改、整改不好再处罚的做法,推行“首违免罚”制度,对民营企业初次违规免罚。整治涉企违规收费,严禁行政权力强制干预企业的合法生产经营活动,严厉查处利用行政权力对市场主体的乱摊派、乱检查、乱收费等违法行为,建立协同治理和联合惩戒机制,对违法违规收费行为“零容忍”,切实减轻各类市场主体的不合理负担。

健全社会信用体系。在市场经济条件下,信用在规范市场秩序方面发挥着基础性作用,政府在构建、监管市场信用中发挥着主导性作用。这就要求政府部门完善信用法律法规,健全以守信激励和失信惩戒为核心的社会信用体系,运用互联网、大数据等技术和信用监管技术进行优化,提升信用数据分析能力,保障信用监管落实见效。

加强知识产权保护。要全面提升知识产权保护行政、司法人员的专业技术水平,对知识产权相关制度进行完善和推广。持续深化简政放权,进一步推进商标注册、专利申请便利化改革,优化审查程序、压缩审查时间。遵循平等、全面、依法、共同参与、标本兼治原则,实现产权保护法治化。明确客观要件和主观要件等适用条件,扩

大适用范围,建立健全知识产权领域侵权惩罚性赔偿制度和快速协同保护机制、多元化解机制、维权援助机制。

营商环境国际化的内涵要求

营商环境国际化以开放、包容、全球化为核心理念,要求扩大对外开放,主动对标世界营商环境评价指标体系,积极对接国际惯例与通行经贸规则,引入国际通用行业规范和标准,推动本地规则、监管、管理、标准、法律法规、跨境投资贸易等制度型开放,建立与国际接轨的营商规则体系,促进投资贸易便利化,提升本地市场吸引力和国际竞争力,吸引更多国外市场主体来淮投资兴业。具体要做好以下三个方面的工作。

促进跨境贸易便利化。大力破除各类非关税壁垒,推进新业态新模式发展,如跨境电子商务,加快质量基础设施建设,实现标准、计量、认证认可、检验检测等互联互通和国际互认。优化跨境贸易流程,健全口岸收费目录管理制度,保障清单之外一律不收费,同时坚决整治乱收费等行为。利用大数据等技术提升信息化水平,建立海关数据自动化系统,保证海关与港口信息交互,推动不同主体间信息共享,强化业务协同,促进资源整合,强化港航物流信息化平台建设,持续优化口岸管理效能。

推动投资自由化。认真贯彻外商投资法,将外商投资的相关规定纳入公平竞争审查,保证各类市场主体规则平等,在全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度的基础上,进一步精简负面清单,放宽投资限制,保证外商投资的合法权益得到平等保护。

提高涉外司法能力水平。全面贯彻外商投资法及其实施条例,恪守国际条约、尊重国际惯例,坚持依法平等保护原则,确保中外当事人诉讼地位和诉讼权利平等、法律适用和法律保护平等。深入研究涉及跨境电商、企业和资产跨境并购、金融衍生品投资、到国外境外投资的本地企业合法权益保护等方面的新情况新问题,不断提高涉外司法能力水平,让“引进来”和“走出去”企业的合法权益都能得到有效保护。

一个地区要营造越来越好、越来越规范的营商环境,必须从过去的拼优惠政策和热情服务向市场化、法治化、国际化方向转型。市委书记史志军4月23日在市委党校授课时,《优化营商环境的几点建议》决策参阅上批示:“营商环境是所有市场主体的服务评价感受,中小微企业主体应更加关注。在推动营商环境建设中,要坚持市场化、法治化、国际化标准尺度,守住公平合规法底线。”在5月29日召开的全市优化营商环境工作会议上,市委书记史志军再次强调,营商环境建设要在市场化、法治化、国际化上下功夫。相信在市委政府的正确领导下,我市将不断提升营商环境市场化、法治化、国际化水平,努力打造与世界同步、与世界接轨的一流营商环境,让在淮所有企业家都能放心投资、安心经营、专心创业,助推淮安高质量跨越发展。

(作者为市委党校二级调研员)

■张一洲

近年来,淮安国企改革取得显著成效,产业布局不断优化、规模实力显著增强、发展质量明显提升,但也存在引领带动作用发挥不充分、现代企业制度建设不完善、自身造血功能偏弱等问题。必须加快推进国有企业市场化转型,才能有效构建淮安现代企业制度和市场经济体系,推进国资平台在“攀高比强、跨越赶超”中发挥主力军作用,推动国资国企做强做优做大,让国有资产更好服务发展、造福人民。

试点推行市场化、法治化、国际化经营模式。走市场化转型之路,必须实施“大国资”战略,“走出去”并购重组,推动国企做大做强。2022年,淮安国企共有1196家,资产规模超万亿元,完全有能力、有实力参与市场竞争,可以通过改革转型加速做大做强,为全市实现“攀高比强、跨越赶超”提供新动力。面对宏观经济环境之“变”、转型发展形势之“迫”和企业融资化债之“难”,首先要解决的是企业转型方向、发展路径问题。可以学习借鉴新加坡、深圳模式,特别是深创投、深投控等企业的发展经验,围绕淮安“十四五”发展战略,制定出台相关政策举措。鉴于淮安国企构成和性质不尽相同,比如一些市属企业和县区属企业属于转型发展期的平台公司,并无完整的产业链,可采取先试点后推广的模式,分两个层面推进。一方面,加大企业内部结构调整和资源整合力度,推进市场化,提升企业核心竞争力;另一方面,紧跟政策导向,按照国家、省意见和精神,细化我市政策支持措施,逐步整体推进。

围绕“7+3”先进制造业集群,优化国有资本布局。虽然我市国企规模可观,但国企资产负债率高,营业收入、利润总额、上缴税费偏低。市属企业推进市场化经营机制改革力度不大、步子不快,内部重组整合力度不够,部分二级企业混改之后仍将新公司交由原公司负责经营,法人户数多、管理链条长、执行效率低的现象依然突出。从长远看,要按照构建高水平社会主义市场经济体制要求,建立现代企业制度。一是融资化债为企业转型减负。我市国企公益性支出压力较大、融资偿债压力较大、增长速度较快、信用等级低的严峻挑战;保资金链安全压力较大,有的集团公司资产负债率逼近警戒线,未来几年仍呈上升趋势。这些说明我市国企大而不强,急需盘活一批存量资产、化解一批存量债务、实施一批新上项目,推动存量资产和新增投资良性循环。二是持续优化资本布局结构。围绕市委“153”发展战略,推动国有资本向“7+3”先进制造业集群、新兴产业聚集,向优势企业、主业企业集中。加快推进机关事业单位经营性资产集中统一管理,扩大国企资产规模,提升竞争力。发挥国有资本引领作用,建立产业基金联动响应机制;发挥行业专家和智库机构专业作用,提高基金运作效率。加强市级产业基金市场统筹,联合投资我市重大产业项目;加强与社会资本协作,吸引社会资本向主导产业、重大项目集聚。三是建立现代企业制度。中央经济工作会议提出,完善中国特色国有企业现代公司治理,真正按市场化机制运营。政府应充分有效授权,让集团公司“去行政化”,加大内部重组整合力度,建立现代企业制度。重组企业母公司与子公司之间权责明确,大力推行经理层成员任期制和契约化管理,推进市场化经营机制改革。我市五大新建市属企业不能简单“物理融合”,要真正实现“化学融合”,“强身健体”的同时扩容增量,并逐步减少法人户数、缩减管理链条,提升执行效率。

注重党建引领,大力营造国企干事创业的氛围。一是建强班子核心,充分发挥党建引领作用。求木之长者,必固其根本。旗帜鲜明加强党的领导,把党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用发挥出来,聚焦科技、人才和知识产权等关键要素,大力引进培养高端人才,开展科技创新,推进知识产权成果转化应用,采取“党建+科技、人才等”融合模式,构建“1+N”新型党建工作格局。二是聚焦敢为善为,健全容错纠错机制。长期以来,市级基金规模小、投资项目少、运营决策效率低,“不敢投”和“投不出”的现象仍然突出,要把把握好“三个区分开来”重要要求,体制机制要活,健全企业领导班子议事决策机制,进一步明确权责边界,尊重企业家首创精神,拓展企业创新发展边界,完善容错纠错机制,营造鼓励创新、宽容失败的干事创业环境,激发国企干事创业热情,大力营造干事创业浓厚氛围。三是坚持责权利相统一,完善激励约束机制。围绕构建上下贯通、执行有力的组织体系,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强堡垒。同时,要推进政治监督具体化、精准化、常态化。

全面激发基层干部干事创业热情,锻造基层组织韧性。基层一线是贯彻落实市委部署县域经济高质量发展的“前沿指挥所”,要选配政治素质过硬、专业技能能够、群众感情深厚的干部。要发扬“四敢”精神,在“选育管用”中建强干部队伍。要强化正确用人导向,根据工作需要和队伍建设实际,把好事干出来、用起来,让有为者有位、吃苦者吃香、实干者实惠。

(作者为市委党校教授)

加快国企市场化转型 推动国资做强做优做大

攀高比强 跨越赶超
学习贯彻落实市委全会精神

淮安县域经济高质量跨越发展要在三个方面聚力突破

■楚娟 周海生

县域经济作为国民经济的基本单元,是决定我国经济高质量发展的关键。党的十八大以来,习近平总书记高度重视县域经济发展,强调“要把县域作为城乡融合发展的重要切入点,推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹,把城乡关系摆布好处理好,一体设计、一并推进”。今年,习近平总书记在江苏考察期间对江苏提出“在推进中国式现代化中走在前、做示范”的重大要求。江苏省委十四届四次全会提出要“奋力在推进中国式现代化中走在前、做示范”。市委八届六次全会以“县域经济突破”为切入点,聚焦在现代化新征程上更好展示“把周总理的家乡建设好”的“象征意义”。我市聚力突破“中国式现代化淮安新实践”这个重大课题,需要重点做好三个方面的工作。

坚定主攻工业

产业是县域经济发展的支柱,县域经济的壮大必须以产业发展作为主引擎,要从根本上转变发展理念和发展方式,坚定主攻工业。

招商引资“壮底盘”。要完整准确全面贯彻新发展理念,充分发挥招商引资主力军作用,解决县域经济不大、底盘不牢问题。要建强招商力量,打造招商招商引队伍;要提高招引质效,既要招引“顶天立地”项目,也要招引适合本地的“专精特新”项目,同时把项目环境保护关、质量安全关、投资效益关;要优化招引机制,市级统筹、县区联动,形成快速反应、集团作战的招商格局。

产业发展“筑根本”。在全市“7+3”先进制造业集群的基础上,立足县域发展实际和自身资源禀赋,打造具有竞争力、标识度的特色优势产业集群,增强产业链供应链韧性。同时要持续壮大市场主体,激发民营企业创新创业活力。要深入推进科技创新,深化驻淮高校基础研究,强化成果转化,推动县域经济加快从“要素驱动”向“创

新驱动”转变,依据县区自身资源和优势做大做强优势产业并形成一定规模的产业集群。

营商环境“做特优”。好的营商环境是县域经济高质量发展的关键。要将淮安县域的营商环境做特做优。要牢牢把握优质县域营商环境打造的方向,着力破解难点、堵点、痛点,着力加强市场监管,促进政府与民营企业深入合作。要提升应急响应能力和服务质量,给企业和游客实实在在的安全感和归属感,提升企业来淮投资意愿和游客消费意愿。

强化要素支撑

淮安县域经济高质量跨越发展当务之急是聚力破解资金、人口、土地等生产要素不足或者缺位难题,推动要素市场化改革。

资源要素要统筹。坚持“资源要素跟着项目走”,强化关键要素市级统筹调度,提高土地、空间等传统要素利用率,优化审批要素,全力服务项目招引,同时强化资金、人才等方面要素供给,实现城乡要素资源的自由流动。

新型城镇提品质。以市级国土空间总体规划为统领,强化全市域全要素统筹,在新型城镇化过程中,打通城乡要素双向流动通道,提高县域承载能力,同时放大绿色生态优势,提升生活品质。

改革开放释放动能。改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化。要以改革开放增强内生动力,充分挖掘县域全要素资源,增创更多县域发展新优势。

乡村振兴补短板。村和社区是县域最基本的单元,也是县域经济高质量发展的“木桶短板”。要按照乡村振兴的要求,突出乡村产业振兴,提升强村富民质效;盘活县域农村要素资源,激活农村自我发展能力,激发城乡融合发展的内生动力。

市场改革是关键。习近平总书记指出,要破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的体制机制,促进发展要素、各类服务更多下乡。推进要

素市场化改革,聚焦“人”“地”“钱”等核心要素,以县为纽带推动城乡要素双向自由流动。要适应数字经济发展趋势,推动数据、信息技术等新型生产要素加快向县域下沉,依托新建基建能县经济。通过加大促进城乡融合发展的制度与政策供给力度,不断促进城乡基本公共服务均等化和投资环境、生态环境、市场环境、法治环境优化,为城乡要素自由流动、平等交换提供基础支撑和保障。

练就过硬本领

强化组织领导,营造县域发展氛围。要建强“一线指挥部”,发挥县区党政主要领导“关键少数”作用,集中精力在县域发展特别是县域经济突破上谋思路、找出路、蹚新路。要做优“政策支持库”,紧盯上级政策导向、投资方向和县区发展需要,使政策、资金、资源流向发展态势好、速度快、质量高的县区。同时,用好“考核指挥棒”,制定完善县域发展具体考核方案,科学设置考核指标和评价标准,强化结果运用,以鲜明导向激励广大干部主动投身县域发展。

全面从严治党,强化政治保障。要在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实效。围绕构建上下贯通、执行有力的组织体系,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强堡垒。同时,要推进政治监督具体化、精准化、常态化。

全面激发基层干部干事创业热情,锻造基层组织韧性。基层一线是贯彻落实市委部署县域经济高质量发展的“前沿指挥所”,要选配政治素质过硬、专业技能能够、群众感情深厚的干部。要发扬“四敢”精神,在“选育管用”中建强干部队伍。要强化正确用人导向,根据工作需要和队伍建设实际,把好事干出来、用起来,让有为者有位、吃苦者吃香、实干者实惠。

(作者分别为市委党校政法教研部副主任、讲师,市委党校市情研究中心主任、教授)