

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

深刻领会“大党独有难题”的丰富内涵

■石平洋

一、解决“大党独有难题”的提出过程

执政党在执政过程中，都会遇到一些共性问题，如经济发展、社会稳定、民生福祉、自身建设等。中国共产党作为长期执政的马克思主义政党，在治国理政过程中，除了面临执政党都会遇到的共性问题外，还面临治党治国的特殊难题。党的二十大报告指出：“我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。”在党的历史上首次提出“大党独有难题”这一重要政治命题和“必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定”这一政治要求。

习近平总书记指出，治国必先治党，党兴才能国强。全面从严治党永远在路上，如何始终不忘初心、牢记使命，如何始终统一思想、统一意志、统一行动，如何始终具备强大的执政能力和领导水平，如何始终保持干事创业精神状态，如何始终能够及时发现和解决自身存在的问题，如何始终保持风清气正的政治生态，都是我们这个党必须解决的独有难题。解决这些难题，是实现新时代新征程党的使命任务必须迈过的一道坎，是全面从严治党适应新形势新要求必须啃下的硬骨头。

二、深刻领会解决“大党独有难题”的丰富内涵

如何始终不忘初心、牢记使命。中国共产党成立之初，就明确自己的初心使命，100多年来，始终不忘初心、牢记使命，团结带领全国各族人民取得革命、建设和改革开放的伟大胜利，把中国特色社会主义伟大事业推向前进。中国共产党要成为长期执政的马克思主义政党，必须要把不忘初心、牢记使命，作为加强党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题，确保党永远立于不败之地，确保广大党员干部立党为公、执政为民，永葆先进性和纯洁性。党的十九大报告指出，中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。守初心，就是要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，以坚定的理想信念坚守初心，牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，时刻不忘我们党来从人民、根植人民，永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群众疾苦。担使命，就是

要牢记我们党肩负的实现中华民族伟大复兴的历史使命，勇于担当负责，积极主动作为，保持斗争精神，敢于直面风险挑战。只有牢记初心使命，才能勇立时代潮头、永葆先进性和纯洁性，才能得到广大人民群众衷心拥护，才能成为伟大事业的坚强领导核心，才能团结和带领全国各族人民以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

如何始终统一思想、统一意志、统一行动。中国共产党要完成自己的历史使命，首先要做到全党统一思想、统一意志、统一行动，成为一个团结战斗的集体。我们党从成立时的50多名党员，发展成为今天拥有9600多万名党员、490多万个基层党组织，是世界上最大的政党，并且是长期执政的党。管理、建设好这么大的一个执政党本身就有许多困难和许多工作要做，必须要统一思想、统一意志、统一行动，步调一致才能取得胜利。另外，实现中华民族伟大复兴的中国梦，仅靠9600多万名党员和490多万个基层党组织是不行的，还要团结和带领全国14亿多人共同奋斗。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，凝心铸魂，让全党牢固树立“四个意识”，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚持和加强党中央集中统一领导，团结和带领全国人民紧密团结在党中央周围，在重大问题、严峻形势面前始终心往一处想、劲往一处使，凝心聚力，众志成城，为中华民族伟大复兴而团结奋斗。

如何始终具备强大的执政能力和领导水平。强大的执政能力和领导水平对于一个执政党非常重要，需要在学习中获取，在实践中锤炼，与时俱进勇立潮头才能具备强大的执政能力和领导水平。毛泽东指出：“我们队伍里边有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌。”我们党正是不断加强学习型政党建设，取得了革命、建设和改革开放的伟大胜利。现在，我们党领导中国特色社会主义进入新时代，要团结带领全国人民以中国式现代化实现中华民族伟大复兴，要求更高，责任更大。这就迫切需要我们党进一步加强学习，建设学习型政党，解决干部队伍中能力不足、“本领恐慌”问题，适应新时代要求，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，做到政治过硬、本领高强，具备领导社会主义现代化建设的执政能力和领导水平。

如何始终保持干事创业精神状态。经过百年奋斗，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。长期执政容易懈怠，和平环境容易麻木。担负伟大使命的中国共产党早已认识到精神状态不振的严重危害，把始终保持干事创业精神状态，作为必须解决的“大党独有

难题”之一。实现中华民族伟大复兴任重道远，我们仍然要保持革命战争时期的那股劲、那股革命热情和那种拼命精神，始终保持艰苦奋斗、奋发有为的精神，披荆斩棘、勇毅前行，少一点尽力而为、多一点全力以赴，敢于斗争、善于斗争，勇于担当作为，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，依靠顽强斗争不断打开事业发展新天地。

如何始终能够及时发现和解决自身存在的问题。执政党在执政过程中，自身也会出现问题，出现问题和失误不可怕，可怕的是不能及时发现和解决。在长期执政条件下，我们党面临的“四大考验”和“四大危险”将长期存在，面临的问题也会很多并有轻重缓急。要始终能够及时发现和解决自身存在的各类问题，必须用习近平新时代中国特色社会主义思想指导党的自身建设，时刻牢记全面从严治党永远在路上、反腐败永远在路上、党的自我革命永远在路上，坚持问题导向，健全党的自我革命制度规范体系，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，提高党的执政能力和领导水平，永葆党的先进性和纯洁性，巩固党的执政地位，使党始终成为中国特色社会主义伟大事业的领导核心，始终走在时代前列，朝着正确方向前进，团结带领全国人民以中国式现代化实现中华民族伟大复兴。

如何始终保持风清气正的政治生态。加强党的建设，做好各方面工作，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。始终保持风清气正的政治生态，可以规范党内政治生活，以良好党风带动政风民风，在全社会形成积极向上、干事创业的良好社会风气，赢得人民群众信任和拥护，凝聚起推动党和人民事业不断从胜利走向胜利的强大力量。党的十八大以来，我们党全面净化党内政治生态，党风政风和社会风气持续好转。但解决党内政治生活、政治生态中出现的问题，绝非一朝一夕之功，要靠全党不懈努力。必须常怀忧患意识、底线思维，始终保持刀刃向内的坚定自觉，涵养积极健康的党内政治文化，持续净化党内政治生态，汇聚激浊扬清的强大正能量，使党永葆先进性和纯洁性，永远不变质、不变色、不变味。

“六个如何始终”是从加强党的自身建设这一角度提出的“大党独有难题”，这些难题时刻提醒我们党，一定要勇于自我革命，永葆先进性和纯洁性，始终走在时代前列，得到人民衷心拥护，经得起各种风浪考验，成为朝气蓬勃的马克思主义执政党，更好地为人民谋幸福，为民族谋复兴，为世界谋大同。

(作者为市委党校二级调研员)

■孙煜

党的二十大报告提出：“健全网络综合治理体系，推动形成良好网络生态。”互联网的蓬勃发展，使网络空间成为亿万民众共同的精神家园。习近平总书记强调：“过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关。”习近平总书记关于网络和信息化工作重要论述，为我们牢牢掌握网络意识形态工作主导权、营造清朗网络空间提供了根本遵循。

坚持党管网络原则，完善意识形态工作责任机制。掌控网络意识形态主导权，就是守护国家的主权和政权。建立高效权威的领导体制。各级党委必须加强网络工作全面领导，压实五级书记第一责任人的职责和各级班子成员“一岗双责”，强化网信部门总体布局、制度设计、综合治理、安全保障职能，构建党委领导、网信牵头、各方协调、上下联动、高效有力的领导机制，推动中央决策部署和网络意识形态法律法规全面落实，切实把党管互联网落到实处。落实党组织主体责任。推动各级党组织守土尽责，认真谋划方案，完善制度机制，责任清单到人，加强全员教育、全程督导，把讲政治落实到网上发声、舆情引导、载体创新、传播正能量、应急处置的行动上。完善研判、过程监管、内外协同、线上线下综合治理体系，坚决守牢阵地、杜绝隐患。强化主流媒体正向引领职责。主流媒体是党的“喉舌”，必须担当政治责任，既要创新网络意识形态工作，畅通网民表达渠道；更要发挥“风向标”作用，完善治理举措。同时，及时上传社情民意，助力决策施政，化解社会矛盾，消除群众烦忧，凝聚社会共识。

坚持以人民为中心，建立网络服务全民享有机制。网络意识形态繁荣发展，离不开广大网民的参与。必须坚持以人民为中心，以群众为主体，让群众站C位、得实惠。引领群众担当网络主角。建立群众网培体系，大力培养马克思主义价值观、群众网培技能，确保人人学会上网。创设网络平台，把主题引向民生、焦点对准群众，展现人文风情、听取群众心声、弘扬新风正气，引导群众践行社会主义核心价值观。关注时事要事、热点话题，引领群众建言献策，培育网络“啄木鸟”，打造清朗网络空间。完善基层网络基础设施。针对城乡网络发展不平衡现象，统筹资金、技术、资源，并向基层倾斜，扩大网络有效覆盖面，让乡村群众尽享网络便利。重点关注老年人、残疾人等，开发设计并有序推进人性化、“傻瓜型”的终端设备，跟进做好服务指导，力求实现人人网和网共融。提升县级融媒体中心服务能力。县级融媒体中心距离基层群众最近，理应放大综合服务优势。以互联网为载体，增强数据化功能，构建“新闻+政务+服务+商务”运营模式，致力政务、民生、生活服务。在聚集用户和融媒体传播中，运用群众乐于接受的抖音等平台，与时俱进融合人工智能、物联网、云计算，推动县级融媒体上连天线、下接地气，传播新时代主流思想，推进社会发展、服务人民群众。

坚持正向宣传引领，健全网络舆情监督管理机制。打造风清气正的网络生态，是网络意识形态健康发展的必由之路。必须加强宣传引导，健全网络舆情监管机制。健全网宣工作体系。推进网宣全覆盖，健全网络信息发布、审核制度，建立“融媒体中心+政务媒体宣传矩阵+自媒体协会”立体化网宣体系，实现“一次采集、多种生成、全球传播”。大力充实基层网宣、网评队伍，构建层级到村的新媒体宣传体系。唱响网宣主旋律，策划设置新媒体议题，推送群众喜闻乐见的优秀网络作品，在新媒体平台发布有温度、有深度的热点议题和新闻作品，形成网上正面舆论强势。加强网络空间治理。必须依法加强网络空间治理。建立网络安全联席会议机制，网信、国安、宣传等各部门工作要加强协调，实行舆情巡查、分析专报、动态研判制度，强化舆情预警，对突发舆情尤其是群众反映强烈的社会舆情，必须第一时间稳妥处置，确保舆论正向发展。坚决打击网络违法犯罪，不断净化网络空间。强化网络安全性和主流媒体影响力。各级党委政府必须加快推广国产技术应用和办公设备更新，强化网络管控力，确保网络信息安全；要集聚优质资源，聚力做强网络主流媒体，牢牢占据网络传播制高点和网络舆情主导权，让客户终端在网络依赖中享受好声音、沐浴正能量。

坚持凝聚思想共识，形成网络安全防线共建机制。维护网络意识形态安全是全社会的共同责任，着力凝聚重点群体的思想共识，共筑网络意识形态安全防线。强化党员干部政治自觉。出台党员干部网络行为规范，力促党员干部树立政治信仰，坚定政治方向，保持理论清醒，不断提升用网管网能力；善于从政治上看问题，敢于发声、引导群众，及时辨别杂音、激浊扬清，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，当好网络文明的先行者、安全保障的“守护神”。强化人民群众思想共识。重点统一群众认识，凝聚思想，适应网络传播规律，推进网上宣传理念、内容、形式、手段等创新，向群众讲透国际形势与网络安全、讲清群众在网络中的主体作用，引导广大网民理性发声，守护网络公约、道德和秩序，共建网上网下同圆心。强化网络大V责任意识。网络大V粉丝多、活跃度高、影响力大，必须担当更多社会责任，带头遵规守法、传播社会正能量、弘扬新风正气。始终自律清醒，不为流量随意炒作，不博眼球带偏节奏，引导网民提升甄别能力，共建网络精神家园。同时，加强对网络大V巡查监测，从严从快查处违法者并向网民发布公告，坚决抵制网络有害信息与错误思潮，让主流舆论始终成为网络空间最强音。

(作者单位：洪泽区委党校)

牢牢守住网络意识形态主阵地 营造风清气正网络空间

完善收入分配制度 着力促进共同富裕

■梁文凤

党的二十大报告指出，“分配制度是促进共同富裕的基础性制度”，并就完善分配制度作出重要部署，为在全面建设社会主义现代化国家的新征程上实现共同富裕指明了方向、提供了遵循。

改革开放以来，中国经济在多个层面积极转型，收入分配制度始终是其中关键一环。党中央多次在重大会议上强调收入分配的重要性，并推出一系列改革措施，促使分配格局合理有序，让经济成果真正惠及全体人民。

第一，收入分配改革彻底改变了计划经济时代“吃大锅饭”的弊端，充分调动了劳动要素特别是人力要素的积极性，为中国经济增长奠定稳固基础。国家统计局数据显示，1978年至2022年，中国GDP由3645亿元增长至121万亿元，彻底摆脱贫困落后的低收入国家形象。与此同时，我国居民收入有了大幅度增长。城镇居民人均可支配收入由343.4元增长至49283元；农村居民人均可支配收入由133.6元增长至20133元。

第二，积极推行扶贫措施，历史性地消除了绝对贫困。收入分配并不局限于如何“分蛋糕”，如何通过合理的分配方式把“蛋糕”做大是收入分配改革的重要目标之一。1978年，国家统计局显示，中国有近2.5亿贫困人口，约占总人口的四分之一。党的十八大以来，伴随农业产业化扶贫、精准扶贫等战略的落实，我国贫困人口数量直线下降。截至2020年底，如期完成脱贫攻坚目标任务。改革开放40多年来，按现行贫困标准计算，我国成功实现了7.7亿农村贫困人口脱贫，占世界同期减贫人口的70%以上，为世界减贫贡献了中国智慧。消灭绝对贫困，补齐了实现共同富裕道路上的最大短板。

第三，收入差距呈现一定程度的缩小趋势。从居民收入差距变化来看，主要表现为城乡差距、地域差距出现小幅度缩小趋势。如从城乡居民收入差距来看，城乡居民人均可支配收入比由2013年的2.81下降到2022年的2.45。党的十八大以来，地区收入差距呈现缩小趋势，

2013年至2022年人均可支配收入最高的省份是上海、最低的省份是甘肃，最高省份和最低省份的倍差从2013年的4.33下降到2022年的3.4。

总体来看，随着我国贫困发生率和居民收入差距的缩小，我国朝着共同富裕的方向稳步迈进。如何设计更加公正合理的分配制度促进全体人民共同富裕，仍是重大课题。完善初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排对于在高质量发展中促进共同富裕至关重要，也是全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

推进生产要素市场化改革，构建注重效率的初次分配制度。优化生产要素配置、提高生产效率必须关注初次分配过程，减少对资源要素的生产流限制，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理和数据等生产要素按贡献参与分配的机制。加大劳动力市场改革，提高劳动者报酬在初次分配中的比重。应进一步深化劳动就业制度和户籍制度改革，建立城乡统一的劳动力市场制度和公共就业服务网络，健全和完善农民工权益保护制度，持续推进教育、医疗、社会保障、住房等一系列二元制度改革，在高质量发展中提高低收入群体的收入水平，增加中等收入阶层的比重；努力在起点、过程、结果上推动教育公平，以教育公平促进就业公平。深化资本市场改革，缩小金融资源配置不公带来的收入差距，发展普惠金融，提高小微企业金融可得性。深化农村土地制度改革，缩小城乡差距，统一城乡建设用地，探索农村宅基地使用权流转的有效途径。加快发展知识、技术、信息等现代要素市场建设，如加快培育数字市场、完善数据产权、推动资源共享、提高劳动生产率与劳动收入等。总之，重视存量收入与流量收入之间的关系及其调节，重塑和优化初次分配格局。

不断完善政府二次调节职能，构建注重公平的再分配制。加大税收调节力度。主要是健全直接税体系，发挥税收调节收入再分配的作用。“十四五”规划纲要提出，优化税制结构，健全直接税体系，适当提高直接税比重。为发挥我国税制调节收入分配的作用，应当建立健全含个人所得税、财产税等在内的直接税体系，

逐步提高整体税制中直接税的比重，提高税制的累进性。强化转移支付的调节功能。要发挥转移支付平衡地区间财力差距的作用，逐步推动和实现基本公共服务均等化。要通过专项转移支付加大对“三农”发展、乡村振兴、环境保护等方面的投入力度，提高精准性，确保区域协调发展、乡村振兴等国家重大战略的实施效果。要建立和完善区域间横向转移支付和帮扶机制，支持发达地区通过横向转移支付、产业协作、对口帮扶等方式，全面带动相对落后地区发展。缩小社会保障的差别性。要逐步建立全国统一的社会保障制度。在医疗保险制度方面，应该积极引导城镇职工医疗保险向农村延伸，推动农村新型合作医疗与城镇基本医疗保险的衔接；养老保险制度改革应围绕进一步缩小养老金待遇水平差异，逐步建立全社会一体化的养老保险制度。此外，改革社会保障缴费制度，将缴费与其收入水平挂钩，发挥缩小收入差距的调节作用。

发挥和动员社会力量，构建体现自愿的第三次分配制度。要逐步完善第三次分配的动员、约束、激励机制。其中，设计三次分配激励相容的制度最为重要。由于目前我国慈善和捐赠等三次分配相关制度建设等在起步探索阶段，在三次分配方式发展过程中存在慈善事业管理和监督机制尚不健全、相关制度滞后等问题，导致分配效率下降、统筹能力不足。要优化现有政策工具实现新突破，探索完善第三次分配推动共同富裕的创新机制。从税收、补贴等方面设计激励相容的制度，激发社会捐赠热情，设立基金会、建立慈善信托制度、完善税收优惠政策，如借鉴发达国家“疏堵结合”经验管理不同种类税收，充分释放慈善捐赠潜力。完善慈善监管体制，通过第三方监管及信息披露，发挥社会对于公益慈善的监督作用。加强慈善行业组织体系建设，进一步提升慈善组织的自我建设与服务能力，如，可应用区块链、人工智能等技术降低参与公益慈善活动的成本，提高需求和供给资源匹配效率。总之，通过科学制度设计，培育形成慈善事业助推共同富裕的良性生态。

(作者为市委党校经济学教研部主任、副教授)