

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 人才强国战略的成功实践及启示

■徐晓虎

党的二十大报告指出,培养造就大批德才兼备的高素质人才,是国家和民族长远发展大计。在百年未有之大变局的时代背景下,人才强国战略为中国经济社会发展提供了强力支撑,涌现了众多人才工作服务国家和地方发展的生动案例,为各地今后一个时期的高质量发展提供了有益启示。

## 各级各类人才工程项目成为新时代人才强国战略的实施载体

党的十九大以来,党中央提出并实施一系列强国战略,人才强国战略居于核心位置,是其他各项战略顺利实施的重要基础。各省市广泛开展的“人才工程项目”是人才强国战略的具体样本和生动案例。江苏省巧妙运用人才工程的杠杆作用,大力实施“苏北发展急需人才引进计划”(简称“苏北计划”)等系列人才工程,有力推动苏北地区快速崛起。具体而言,江苏省政府办公厅专门发布《关于进一步加强苏北地区人才工作的意见》,加强对苏北人才工作的统筹谋划,不断加大经费投入。

在江苏省“333人才工程”等各类省级人才工程中,对苏北地区进行倾斜性的政策和经费支持,逐步提高苏北地区入选省级人才项目的比例。其中特别是结合苏北地区产业转型升级和创新驱动发展的需求,大力推动苏南地区专家学者到苏北地区定点挂钩,为苏北地区企事业单位提供科技咨询、项目合作、技术攻关等服务。支持苏北地区通过南北共建园区和特色产业基地,柔性引进苏南地区高端人才资源。在“苏北计划”等政策的大力推动下,苏北地区在“十二五”和“十三五”期间实现快速发展,苏北五市的经济总量均进入全国“百强”,总量最小的宿迁市地区生产总值(GDP)亦超过3000亿元。在“苏北计划”的强力支撑下,传统的落后地区样本——宿迁市下辖的沐阳县GDP更是一举突破

千亿元,在全国“百强县”中居第34位。

## 聚焦发展的人才创新创业平台成为各地产业转型升级的主战场

过去十年,各地以服务区域经济社会发展为导向,不断创新人才创新创业平台,在推动地方产业转型升级方面取得显著成效。各地一方面不断提档升级科技企业孵化器、众创空间等传统创新创业载体,另一方面积极打造符合新时代发展要求的新型创新创业平台。2019年12月7日,南京海外校友创新中心正式启用,南京大学——南京建邺区海外校友经济集聚区同步启动建设。校友资源特别是名校校友群体是地方和高校的共享战略资源,发展“校友经济”逐步成为集聚海内外顶尖人才、推动区域跨越发展的重要行动路径。南京大学和南京市建邺区政府以南大优秀校友资源为基础,招引南京各大名校校友来宁创业兴业,通过“一区一中心”双平台建设,实现校地双方资源共享、优势互补和协同发展,成为创新新时代人才创新创业平台的一大创举。2021年3月27日,杭州全球青年人才中心正式启用,其特色是不设立准入门槛,为到杭发展的海内外青年人才提供全方位的创业、就业指导和社会保障,为创业青年人才提供低息信用贷、人才贷、生活创业启动金等多元化金融服务。

## 形式多样的人才工作制度和活动创新成为新时代经济社会发展的催化剂

党的十八大以来,全国各地的组织部门、人社部门和人才工作机构持续不断创新人才工作机制,开展一系列新型人才活动,在关爱人才生活、支持人才创业、推动社会发展等方面取得显著成效。2020年11月,人社部印发通知,组织实施职业技能提升行动创业培训“马兰花计划”,明确提出“582”工作目标,即全国创业培训机构突破5000家,创业培训师培训量不低于8000人,2021年培训量不低于200万人次。笔者2021年参加“马兰花计划”的SYB讲师师资培训班,对淮安市创业指导中心有关负责人、师资班全体学员进行了访谈,

先后实地调查6家淮安市社会培训机构。各方人士普遍高度评价“马兰花计划”,认为这项以国际劳工组织“SIYB”创业培训标准体系为基础的人才培训活动取得显著成效,是过去十年最为成功的人才工作创新举措之一。深圳在实施以“孔雀计划”为核心的各类人才工程过程中,不断创新人才工作的制度规范和方式方法,在海内外产生强烈反响。2017年,深圳在国内率先制定并颁布《深圳经济特区人才工作条例》,将每年11月1日定为“深圳人才日”。同日,全国首个以“人才”命名的主题公园——深圳人才公园正式开园。“一条例一节日一公园”成为新时代深圳人才工作的响亮品牌。

## 各具特色的人才智库成为地方经济社会发展重大决策的参谋部

1981年,中国人才研究会正式成立。2010年9月,浙江省人才发展研究院成立,它在原有的浙江大学人才发展策略研究中心的基础上组建而成,是较早成立的高校人才智库。党的十八大以来,全国各地相继出现各种新型人才智库。2013年,东莞人才发展研究院成立,是一家在东莞市民政局注册的、具有独立法人资格的民办非企业单位。

继广东省之后,江苏省在人才智库建设方面亦进行了有益探索。2016年12月,淮安市人才发展研究院成立。该院的成立旨在聚焦研究人才发展生态、人才集聚环境,为地方党委政府的重大人才决策提供有价值的咨询意见和政策方案。淮安市人才发展研究院成立后,先后召开淮安市首届人才发展高峰论坛、淮安市首届人才发展学术报告会,在江苏省内外产生积极影响。过去六年,淮安市人才发展研究院先后承担淮安市“十三五”人才发展规划、淮安市“十三五”科技规划、淮安市“十四五”人才发展规划、淮安市“十四五”妇女儿童发展规划、淮安市“十四五”儿童发展规划、淮安市“十四五”市场监管规划六项淮安市政府重点专项规划的编制工作,在地方

人才政策研究、辅助地方党委政府人才决策等方面发挥了重要的智囊团作用。

## 过去十年人才强国战略生动实践的有益启示

围绕党中央重大决策部署,不断创新人才工程项目和创新创业平台,为招引使用各类优秀人才、推动人才创新创业提供了有力的平台支撑。面对愈发激烈的国际人才竞争,地方人才工作需要进一步发挥中国特色机制的巨大优势,特别是用好集中精力办大事的工作机制,进一步打造更精更高的人才项目和创业平台,在全球化人才竞争中占得先机、拔得头筹,为全面建设社会主义现代化国家提供有力的人才支撑。

持续创新人才工作的具体方式方法,运用各种人性化的创新工作举措,在制度留人、感情留人、事业留人等方面取得进一步突破。人才工作的核心竞争力在于创新,这种创新不仅是人才项目和创新创业平台的资金投入,更是细水长流性的人才工作机制持续优化完善。近年来,南京市政府不断优化《关于大学本科以上学历人才和技术技能人才来宁落户的实施办法》,在人才落户政策、实施流程等方面持续改进,为建设更高水平的特大城市奠定坚实的高层次人才基础。

进一步加强人才智库建设,为各级党委政府的人才政策制定和重大人才决策提供理论依据和决策支撑。近年来涌现的各类人才智库是中国特色新型智库的重要组成部分,在过去十年的人才工作中发挥了重要的“参谋部”和“智囊团”作用。面对错综复杂的人才发展环境和逐步白热化的人才竞争态势,各级党委政府及组织、人社部门应进一步加大人才智库发展工作的指导和支持力度,推动新型人才智库发展迈上新台阶。

(作者为管理学博士、淮阴师范学院经济与管理学院副教授、市人才发展研究院院长)

■周利刚

在2013年召开的全国宣传思想工作会议上,习近平总书记对意识形态工作的重要地位和作用作了深刻阐述。他指出:“意识形态工作是党的一项极端重要的工作。历史和现实反复证明,能否做好意识形态工作,事关党的前途命运,事关国家长治久安,事关民族凝聚力和向心力。”这“三个事关”,站在党和国家全局的高度,指明了意识形态工作引领社会、凝聚人心、推动发展的强大支撑作用,道出了意识形态工作的根本性、战略性、全局性意义。意识形态工作的根本任务,就是巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。

网络已是当前意识形态斗争的最前沿。中国互联网络信息中心第50次《中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至2022年6月,我国网民规模为10.51亿,较2021年12月新增网民1919万,互联网普及率达74.4%。网民人均每周上网时长为29.5个小时,使用手机上网的比例达99.6%。网络已成为我国亿万民众共同的精神家园,也构成了影响意识形态安全的最大变量。我们必须深刻认识到,无论学习、生活还是工作都离不开互联网,网上生态的好坏对大家影响很大。互联网正成为意识形态斗争的主阵地、主战场、最前沿。

党的十八大以来,网络不良信息对主流意识形态形成强烈冲击。如,历史虚无主义这股思潮对“马克思主义是指导思想”的攻击,对英雄模范的解构,对英雄形象的颠覆等,有的甚至把英雄形象抹黑,进行污名化。美国某政要赤裸裸地称:“中国不会拒绝互联网这种技术,因为它要现代化。这是我们的可乘之机。我们要利用互联网把美国的价值观送到中国去。”所以,他们雇用庞大的写手队伍,向我国境内发送大量的有害邮件,在境内外中文网站和BBS上大量发帖,使之成为政治谣言的重要发源地;或者资助敌对势力建立网站,支持他们利用互联网联络指挥、组织策划、蛊惑人心、煽动闹事等。

如今,随着新媒体快速发展,主流媒体主导作用受到巨大冲击,网络往往成为负面舆情发酵、错误思想传播的策源地和放大器,大大增加了舆论引导和内容管理的难度。中国网民大多以年轻人为主,今天的青年一代成长生活在网络科技蓬勃发展的时代,网络社交平台和网络媒体几乎成了青年人不可或缺的必需品。年轻人并不缺乏网络素养,也具有较为强烈的参与社会政治生活的意愿,但认知上的不足导致他们不由自主地成为网络政治谣言的传播者。美国智库兰德公司发布报告称,受过西方生活方式熏陶的留学生回国后,其威力将远远超过派几十万军队去。所以,在新闻舆论领域,我们一定要推动形成良好的网络生态,这种网络生态极端重要,关乎我们每一个人,关乎所有的社会生活。正面宣传犹如空气和阳光,受益而不觉,失之则难存。没有主流媒体坚持不懈地正面宣传,我国社会大局不可能保持稳定。”坚持正面宣传为主,绝不意味着放弃舆论斗争。”西方敌对势力一直企图把我们纳入他们的价值体系。他们就是要把我们党和国家说得一无是处,诱使人们跟着他们的魔笛起舞。西方国家的政府通常不会直接控制媒体,但它依然有办法通过各种公开或隐蔽的手段对媒体进行控制、施加影响。

我们要守住主阵地,弘扬主旋律、传播正能量,特别是在新一代价值观形成的过程中,主流媒体的引导不可或缺。要引导青年树立正确的“偶像观”。青少年这个群体特别关键。可喜的是,“00后”这股年轻的力量组成了一道道“钢铁城墙”,他们已把人民的利益扛在肩上。在抗洪一线,有许多年轻的身影,“00后”是父母眼中的孩子,如今成了保卫家园和人民的“战士”;在抗击新冠疫情的大考中,很多医务人员是“90后”“00后”,他们用行动证明了自己的责任与担当。我们看到的不仅是“00后”的成长,更看到了中华民族的未与希望。

网络时代,随着传播方式的变化,谁的传播手段先进、传播能力强,谁的思想理念和价值观念就能广为流传,谁就能在掌握话语权上占据主动。美国最近通过的三项法案之一,是在未来五年内投入15亿美元,用于训练西方媒体和记者专门撰写有关中国的负面报道。舆论战危机不容小觑。如今,随着互联网、移动通信等电子媒体的广泛应用,社会进入全媒体时代。全媒体表面上是个技术问题、技术工具、技术创新,但是技术永远只是手段和措施,而借助这个技术的是内容。这个内容就有意识形态的内容,价值观、世界观的内容,必然引发意识形态的充分交流,现在信息传播和思想观念的交流更开放、更便捷、更迅速。随着国内外形势的深刻变化和现代信息技术的迅猛发展,做好意识形态工作,比以往任何时候都需要创新。要重点抓好理念创新、手段创新、方式方法创新。新时代的理论宣传必须运用方式方法,要落地、要鲜活。总之,我们要充分运用新技术创新媒体传播方式、占领信息传播制高点,牢牢掌握网络意识形态工作主导权。

党的二十大报告指出,意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作。当前,面对中华民族伟大复兴的战略全局及世界百年未有之大变局“两个大局”的时代背景,我们必须巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论,用党的二十大精神引领新时代意识形态工作。

(作者为市委党校副教授)

# 牢牢掌握网络意识形态工作主导权

# 坚定不移走人与自然和谐共生的现代化道路

■吴丹丹

党的二十大报告提出,“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”,并对中国式现代化的中国特色和本质要求作出明确阐释。其中,首次从战略高度明确了生态文明建设对于“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”而言的新的使命任务,明确了生态文明建设对于“全面建设社会主义现代化国家的内在要求”而言的新的时代意义,即人与自然和谐共生的现代化是中国式现代化的重要特征,促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求。因此,构建人与自然生命共同体是生态文明和社会主义现代化建设的内在要求,也是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族永续发展的重要保障。

## 实现人与自然和谐共生的现代化,意味着要坚持党对生态文明建设的全面领导

导。习近平总书记指出:“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题。”生态文明建设是统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容,党的全面领导具有“把舵定向”的重大作用。各级领导干部必须不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,心怀“国之大者”,坚持正确政绩观,严格执行党风廉政建设责任制,当好生态卫士,确保党中央关于生态文明建设的各项决策部署落地见效。

实现人与自然和谐共生的现代化,意味着不能再以人类中心主义视角去发展现代化。一方面,应充分发挥人民群众在生态文明建设中的主体地位,尊重人民群众的首创精神,调动人民群众的积极性和主动性,最终目的是为了人类自身的生存与发展,满足人的自由全面发展的需要。另一方面,应坚持把人民的评判作为检验生态文明建设成效的依据,人民群众是生态环境的保护者与建设者。人与自然

和谐共生的现代化是全体人民的共同事业,良好的生态环境是全体人民的共同财富。生态惠及以及环境风险在社会成员之间的分配应该平等。人与自然和谐共生的生态文明建设以人民为中心,强调良好生态环境是最普惠的民生福祉,把环境服务纳入基本公共服务均等化目标,追求全体人民共同富裕,在现代化进程中始终秉持“生态为民、生态利民、生态惠民”理念,把创造良好生态环境作为最普惠的民生福祉,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

实现人与自然和谐共生的现代化,意味着不能再以生产力中心主义视角去发展现代化,必须在现代化进程中始终秉持生命共同体理念,强调人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人与自然和谐共生的现代化走出了自然生产力的误区,要求新时代生态文明建设要推行绿色生产方式,提倡绿色生活方式,倡导绿色生态价值观,构

建绿色生态制度体系,实现生产力和生产关系的有机统一和良性互动。习近平总书记指出,“绿水青山就是金山银山”“保护生态环境就是保护生产力”。在生态文明建设上,必须牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,推进美丽中国建设,加快发展方式绿色转型,深入推进污染防治,提升生态系统多样性、稳定性、持续性,积极稳妥推进碳达峰、碳中和,在促进人与自然和谐共生的过程中实现现代化。

人与自然和谐共生的现代化,是以马克思主义为指导、厚植于中华文明的现代化,实现了社会主义文明的中国式架构。同时,人与自然和谐共生的现代化的实现需要广泛绿色技术体系的有效支撑,从而彻底解决生态与经济发展非此即彼的对立关系,从而推进实现生态化与现代化的统一及生态现代化与现代化的统一。

(作者为市委党校副教授、社科教研部副主任)

# 深化“三治融合”推进基层社会治理现代化

■闵捷

党的二十大报告提出,完善社会治理体系,健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。党的十八大以来,党和国家对基层社会治理作出了一系列顶层设计和部署安排,为实现基层社会治理体系和治理能力现代化指明了方向。党的十九大报告提出“健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系”,成为新时代提升基层社会治理效能的有效路径和根本遵循。

强化基层党建引领“三治融合”。党的二十大报告提出,坚持大抓基层的鲜明导向,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。加强基层党组织建设。坚决落实全省基层党建“五聚焦五落实”深化提升行动,按照市委部署要求,着力提升基层党组织的政治功能、组织功能,坚持政治导向、问题导向、效果导向、品牌导向,持续实施“头雁工程”,加强党员队伍及阵地建设,坚持政治标准中发展新生力量,全面打造基层党建特色品牌。健全基层党组织领导下的自治、法治、德治相结合的基层治理体系,聚焦打通“神经末梢”,扎实推进精细化治理,建好社区“红管家”;强化乡村党建,擦亮“翔宇先锋”品牌,将党建引领贯穿基层治理全过程和各方面,让党组织力量延伸到治理层面和每个家庭、党

员先锋模范作用体现在群众身边的实事好事上,把居民村民凝聚在一起共商共建美好家园。激活基层组织活力。基层党组织要善于以理论凝聚力量,以发展夯实根基,以实事惠及群众等,打造成为集聚人才的“磁场”、干事创业的“热土”、享受生活的“福地”。基层党组织重在统筹协调、落实规划,发现问题、及时解决,书记带头听取批评、改进不足,常备“民情日记”,化解群众烦恼,让各方心和气顺、干劲十足,形成人才汇聚、人心向治、活力涌现的生动局面。致力党建带动群建。坚持“党建带动群建”,团结带领群团组织等各类组织,构建一核多元、各方协同、高效有力的基层治理格局,统筹落实惠民政策,用好社会资源,优化“铁脚板+网格化”,党员包片包组、联户联情,有序开展宣传引导、纾困解难、化解矛盾、服务群众等系列活动,增强群众获得感幸福感。突出共建共治共享,创设各类载体和平台,组织群众积极参与志愿服务、群防群治、平安创建、文明建设,形成“人人参与、个个出力、互帮互助、共治共享”基层自治格局。

强化乡村振兴推进“三治融合”。党的二十大报告提出,全面推进乡村振兴,坚持农业农村优先发展。着力做强产业。指导村级党组织拓宽发展思路,盘活资源,畅通要素流动,通过“党组织+合作社+企业+农户”发展模式,带动农户多渠道增收,全力做强特色产业、绿色基地,壮大集体经济,夯实乡村振兴根基。培育良好风尚。广泛开展新时代文明实践,强化德治

化人的支撑作用,及时推荐奖励道德模范、身边好人、优秀乡贤、文明家庭,培育见贤思齐、向上向善、热爱家乡的文明乡风。依托新时代文明实践站,用好道德讲堂,利用重大节日举办经典诵读、文艺晚会、地方特色文体活动,不断丰富居民精神文化生活。用情服务村民。村干部必须以人民为中心,提升党群服务中心功能,建强建好覆盖全村大小事的“四支队伍”(综合执法、义务巡逻、全科网格员、基层调解),完善制度机制,加强评价问效,力促各方用心用情服务村民,解决村民急难愁盼问题,切实做到凝心聚力。

强化实践创新激活“三治融合”。时代在发展,社会在进步,乡村治理也必须与时俱进。各级党组织要重点运用现代科技手段,在整合资源、融合力量、聚合功能上下功夫,激活放大基层社会治理的内生动力。做实平台化联动。以县区为范围,构建“党建+网格+互联网”的实践平台,纵向实行“县、镇、村、小组、网格”全链条联动,横向明确各层职能部门职责下沉清单,镇(街)对辖区内各类机构统一指挥、人员统一管理、资源统一调配,做到协同配合、运转高效。做细网格化融合。科学设置基础网格,分类有序整合综治、城管、应急等各类网格,推动县市区各类资源力量下沉一线,形成“上面千条线、下面一张网”管理格局,在网格中实现力量集聚、信息共享、矛盾排查、问题解决。全面推行县、镇、村三级政务服务事项“一网通办”、便民事项“一机办理”和利益诉求“一键直达”,常态化做

好矛盾纠纷排查、调处化解及督促督办工作。做优智能化集成。推动大数据、人工智能等现代科技手段与社会治理深度融合,探索“互联网+基层治理”,深化综治信息系统建设,以“线下+线上”模式推动基层社会治理提档加速。

强化群众自治提升“三治融合”。基层社会治理,公众参与是基础。所谓共建共治共享,就是要让群众充分参与基层治理,不断夯实基层治理“同心圆”,提升基层治理效能。架构群众参与通道。着力构建弹性、柔性的制度化通道。为不同利益诉求的群众创造相对公平的制度化表达通道,搭建多元协商议事平台与渠道,确保“人人能参与”“有事大家议”“全过程监督”,激发群众内生动力。提升群众自治能力。加强引领引导,依法赋能居民议事会、业主委员会等各类群众自治组织,推行居民公约、村规民约,发挥“五老”及乡贤优势和作用,调动群众自我管理事务、保护环境、安全防范的积极性,努力建成团结友爱的“大家庭”。汇聚群众聪明才智。凡涉及基层社会治理的重要事项、重大决策,公开征集治理方案,集聚各方贤士能人的聪明才智,从中优选最佳方案。对于专业化要求较高的治理事项,邀请专业人士上门指导或直接参与。组织群众商讨讨论,运用他山之石和研究成果,创新基层社会治理实践,让群众共享自治成果。

(作者单位为洪泽区委党校)