

关注民生 为民而声

——市九届人大二次会议民生实事项目代表联组审议侧记

新语新愿

代表董钧：

政府工作报告描绘的蓝图催人奋进，淮安大有可为、未来可期。为策应淮安聚焦打造“绿色高地、枢纽新城”、全面建设长三角北部现代化中心城市目标，淮安海关提出“全面建设长三角北部现代化枢纽强关”奋斗目标。“枢纽强关”就是聚焦聚力提高通关效率，在长三角北部城市中勇争第一，通关时长全省最短，努力实现“淮畅其流、关通天下”。

淮安海关将深入学习贯彻大会精神，坚决落实党委政府决策部署，通过“全生命周期”海关服务，推动重大项目招引、建设和发展；通过推动“一区两港”联动发展，推进淮安口岸开放再上台阶；通过推进多式联运发展，全方位提升淮安枢纽能级；助力黄码港打造长三角北部进口粮加工、存储“双中心”，为淮安高质量发展贡献力量。

代表张飞：

作为企业界人大代表，我们要做高质量发展的“排头兵”、文明城市的“守护者”、人民群众的“连心桥”。2022年，淮安的天更蓝了，水更清了，城市更文明了，我们生活在这里感到非常幸福。

截至去年，江苏飞翔科技集团连续三年入选江苏百强民营企业。听完政府工作报告，我对未来充满信心，今年将在产业升级、技术改造上下功夫，继续践行新发展理念，融入新发展格局，在市委市政府的领导下，把企业做大做强，为推进中国式现代化淮安新实践贡献力量。

代表李先芝：

2022年，对于粮食种植户来说喜悦参半，喜的是小麦产量不错，价格也比较高；忧的是高温干旱等天气对水稻生长造成一定影响，给种植户带来困扰。好在政府给予种植户很大支持，排涝、抗旱设施非常到位，不仅农户受益，粮食产量也保持稳定。

政府工作报告指出，要加快现代农业发展，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，建设高标准农田48.5万亩，确保粮食产量稳定在98.4亿斤以上。政府工作报告为下一步农业战线工作指明了方向，我们会坚持走农业现代化、机械化发展之路，为强村富民总目标添砖加瓦。

代表李荣：

政府工作报告指出，过去的一年，我市公众安全感全省第三，安全生产事故起数和死亡人数全省最少、“双下降”幅度全省第二……一系列可喜的成绩鼓舞人心、催人奋进。当前，城市安全治理面临许多新课题、新挑战、新要求，我们必须以前瞻性眼光、创造性思维、改革创新精神和真抓实干作风，给出破题攻坚的新答案。

新的一年，消防救援部门将持续巩固和提升“三年大灶”成果，推进“全民消防”战略，推动消防救援工作有效融入基层自治、网格管理、联防联控等机制，鼓励消防志愿者等社会力量积极参与消防安全管理，打造消防治理共同体。

代表徐克平：

政府工作报告指出，刚刚过去的2022年是极不平凡的一年，我市疫情防控和稳定增长双战双赢。我市坚持人民至上、生命至上，不折不扣贯彻落实中央和省疫情防控方针政策，多轮突发疫情均以最小代价、在第一时间得到有效控制，疫情防控工作得到省委省政府多次肯定。在保障人民群众生命健康安全和经济稳定发展方面，医疗卫生行业发挥着不可替代的重要作用。

去年，市一院在全国公立医院绩效考核中取得全省第五的历史最好成绩。下一步，市一院将按照上级部署要求，全力开展新冠病毒感染重症患者救治工作，加快实施急救中心等项目，全面提高应对突发公共卫生事件能力，保障人民群众生命健康安全；立足医卫领域，找准自身定位，为健康淮安建设和全市经济发展作出应有的贡献。

代表魏加平：

政府工作报告指出，2023年要扎实推进乡村振兴，深入实施农村人居环境整治提升行动；大力推进强村富民，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。作为一名基层工作者，我认为，农村公共空间治理工作还有提升空间，部分农村公共空间资产资源没有得到充分利用，希望市县两级相关部门出台操作性强的实施细则，提升农村公共空间治理成效，增加农村集体经济收入，助力实现强村富民目标。此外，当前涉农保险存在险种过多、功能重复等问题，一定程度上增加了农民及基层工作者的负担，希望相关部门开展规范化整治，进一步提高农村群众获得感和幸福感。

代表时洪生：

2022年，全市检察机关立足岗位职责，践行使命担当，守住公平正义底线。围绕市委中心工作积极助力营商环境建设，护航全市经济发展；关注民生实事，助推美丽淮安建设，守护群众安全；始终把为民司法作为一切工作的出发点和落脚点，打造“至淮则安”等特色品牌；涌现出许多先进集体及以全国“人民满意的公务员”李思雪为代表的先进个人，淮安检察在全省有位置、全国有影响。

检察机关在2022年向全市人民交出了一份精彩的答卷。2023年，期望全市检察机关聚焦“四大检察”，高度关注民生小案，全力护航淮安经济社会高质量发展，为淮安聚焦打造“绿色高地、枢纽新城”、全面建设长三角北部现代化中心城市作出更大贡献。

■融媒体记者 王磊 傅停停

■融媒体记者 黄秋怡

通讯员 唐川 王颖

1月7日，市九届人大二次会议民生实事项目代表联组会议上，数十名参会代表济济一堂，听取和审议市政府关于2022年度民生实事项目完成情况和2023年度民生实事项目编报情况的汇报。部分市人大代表、基层群众代表、老党员、网友代表，以及市人大常委会立法咨询顾问、基层立法联系点负责人积极发言，既肯定成绩，也指出问题。市教育局、农业农村局、人社局、民政局、交通运输局等13个政府组成部门的主要负责人就问题逐一作答，认真回应。

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是全面推进中国式现代化淮安新实践的启程之年。在市九届人大二次会议召开期间，我市首次举行跨代表团联组审议，专题审议上一年度市政府民生实事工作，同时对今年的民生实事项目提出意见和建议，以“三个创

新”聚焦“民生大事”，开创淮安历年人代会的先例。

如何打通服务城乡劳动者的“最后一公里”？疫情防控新阶段，如何保障困难群体和重点人群的用药需求？环洪泽湖公路建设在推进过程中还存在哪些难点？……人大代表们围绕发展大局、结合切身感受，各抒己见，畅所欲言。

百姓有所呼，政府有所应。问及2023年老旧小区改造计划，市住建局局长秦浩回应：“今年，我市计划改造老旧小区201个，投资5.71亿元。通过坚持开门整治改造、不断优化改造方案设计、主动接受群众监督、托底实施基本物业服务、压实长效管理责任五项举措，确保老旧小区改造取得实实在在的成效。”

“生活垃圾分类是利国利民的民生工程，我市有哪些创新举措，加快生活垃圾分类的普及和推广？”清江浦区北京北路社区居民、志愿者赵瑞向市城管局提问。

“我们将按照‘1、2、3、4、5’的总体

思路全面发力，‘1’是一个撤除，撤除零散垃圾桶；‘2’是两个定的要求，定时、定点分类投放；‘3’是三分钟投放点的建设，按照每300户左右、步行不超过3分钟标准在居民小区设置分类收集房；‘4’是垃圾四分类，即可回收垃圾、厨余垃圾、有害垃圾、其他垃圾四种分类；‘5’是五位一体联动，城管、街道、社区、物业、志愿者各负其责。”市城管局局长汪冲认真回答。

民意征集要“广”，前期调研要“深”。为确保本次代表联组审议取得实效，市人大常委会专门成立四个民生实事调研组，由市人大常委会四位副主任分别带队，与各县（区）人大联动开展调研；结合“惠民生、促发展”代表履职建功主题活动，组织全市五级人大代表全过程、全方位、多渠道了解民情、听取民意，深入掌握基层群众所思、所想、所需、所盼，更好地把群众心声转化为部门行动和政府决策。

讨论中，情系淮安发展的代表们，立足工作实际和专业所长，提出不少建设性意见和建议。围绕如何推进民生

实事项目管理，市人大代表、市人大常委会立法咨询专家、淮阴区司法局副局长葛志军提出，民生实事项目的产生需要通过制度化来体现基层群众的呼声，民生实事确定实施后，跟踪落实、督查督导等环节要形成制度化、规范化的完善机制。市人大代表、市人大常委会基层立法联系点负责人、淮安经开区枚乘街道轮窑村党委书记、村委会主任张从满建议出台有关民生实事项目的地方性法规，并引入基层立法联系点征集民生实事环节。

民生工作没有终点，只有起点，为人民创造美好生活永远在路上。就做好今年民生实事工作，市人大常委会常务副主任、党组书记赵洪权强调，要不断满足人民群众对美好生活的向往，进一步带着感情和责任办好民生实事；要全面贯穿全过程人民民主的“淮安实践”，进一步增强民生实事办理的整体质效。

两会观察

为全面推进中国式现代化淮安新实践凝聚更多力量

2023年新年伊始，市九届人大二次会议隆重开幕。这是淮安政治生活中的大事，也承载了更多的梦想。

2023年是全面贯彻党的二十大精神、全面推进中国式现代化淮安新实践的启程之年，也是牢记和践行习近平总书记嘱托、更好展示“象征意义”再出发的起步之年，处在“十四五”发展规划中期的承上启下重要节点，做好各项工作意义重大，必将为全面推进中国式现代化淮安新实践凝聚更多力量。

这份力量因为成绩鼓劲。刚刚过去的2022年是极不平凡的一年，是淮安全面展开“153”发展战略、向着中心城市复兴梦想全面起步奋进之年。面对复杂严峻的形势，淮安立足于拼、着

眼于抢、迎难而上、砥砺前行，将许多不可能变成可能。众志成城打赢多轮次的疫情防控阻击战歼灭战，奋力攻坚引进一大批50亿和百亿级项目，多项创新工作获国家级表彰激励及省政府督查激励……我市绘就中国式现代化的淮安蓝图、迈出逐梦复兴梦想的坚实步伐、取得城市形象提升的重要成果、厚植群众幸福生活的民生福祉。这些成绩凝聚了全市人民的汗水，也离不开人大代表的监督支持；这些成绩让我们梦想再起航、征程再出发的信心更足、干劲更大。

这份力量因为方向明确。前行有方向，脚下有力量。淮安有新机遇——长三角一体化发展等国家、省重大战略

在淮安叠加实施；淮安有新优势——交通地位、产业结构和中心城市功能正在加快“重塑”；淮安有新动能——项目攻坚正在加速突破、产业培育正在整体成势；淮安有新干劲——淮安上下正生动实践“敢为善为、勇挑大梁”。淮安还确立了2023年经济社会发展主要预期目标以及重点抓好的八个方面工作。这些都聚焦高质量发展这一首要任务，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念。这也为确保践行习近平总书记嘱托要求再出发、推进中国式现代化淮安新实践开好局、起好步增强了底气和信心，明确了路径和方法。我们坚信，淮安跨越赶超、高质量发展的脚步必将铿锵有力。

这份力量因为团结奋进。人民选我当代表，我当代表为人民。会议期间，人大代表们围绕淮安高质量发展积极建言献策。细细梳理，我们不难发现，既有“大手笔”，也有“小确幸”；既聚焦产业发展，也关注乡村振兴；既关心医疗卫生，也着眼文教体育。一份份代表建议，凝聚了全市人民的智慧和汗水，反映了全市人民的呼声与期盼，更代表了淮安这座城市的梦想与追求。人大代表们倾听民意、集中民智、反映民意、凝聚民力，奋力推进中国式现代化淮安新实践。我们相信，这份团结奋进的精神必将凝聚更多力量，共同全面推进中国式现代化淮安新实践。

■融媒体记者 李蓉

代表专访

徐建明：推行企业合规管理 打造更优营商环境



企业创业艰辛，发展不易，更需要重视法治教育。市人大代表、江苏宏基铝业科技有限公司董事长徐建明在履职过程中发现，企业家面临的法律风险非常多，很多风险是因为企业家不懂法或者没有引起足够重视造成的。他建议，进一步在民营企业中推行企业合规管理，努力打造更优营商环境。

2020年3月开始，最高检在部分地区开展企业合规改革试点，我市积极响应，检察机关提出的“至淮则安”效果初显，彰显了淮安“项目为王、环境是金”的工作导向。

在履职过程中，徐建明发现，我市有相当一部分企业对企业合规的重要性认识不足，很多企业家在犹豫观望，这给我市民营经济发展带来各种风险隐患。“进一步加大宣传和培训力度，实施企业家素质提升

行动，引导企业提高认识，增强建立规范管理体系的主动性。”徐建明说。

徐建明建议，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好地发挥政府作用，推动出台《民营企业发展促进条例》，为民营企业规范化发展提供有力法治保障；发挥工商联作用，联合市法院、检察院等单位，组织相关专家认真研究并完善民营企业合规管理指引，采取积极措施推动民营企业建立合规管理体系，进一步规范企业经营管理行为；开展各类涉企评选表彰和认定工作，把企业管理体系建设作为重要条件，进一步出台优惠政策，向遵纪守法、诚实守信、创新发展的单项冠军、隐形冠军、“专精特新”等优秀小微企业倾斜。

■融媒体记者 何剑峰

卢军：因材施教 推动基础教育优质均衡发展



“我市高中教育质量与省内地区间还存在一定差距，县域高中的质量评价体系，不利于反映各高中学校真实的办学水平和调动县域高中教育工作者的积极性。”昨日，市人大代表、金湖县教师发展中心科研处、高中研训处主任卢军说，政府工作报告指出，要努力办好人民满意教育，促进城乡基础教育优质均衡发展，让他对我市教育发展充满信心和期待，这次他带来《关于优化招生、改善质量评价体系、振兴县域高中的建议》。

卢军表示，目前，我市高中教育质量考评偏重升学达线的绝对数，这很大程度上取决于中考录取分数线。“这种唯结果导向的质量考评，不利于科学、公正、全面评价县域高中的办学成绩。”卢军建议，基于不同高中生源质量的差异，可以比起点、看进步，注重高中三年学业成绩提升和学生综合素质形成，全面客观评

价县域高中教育教学质量。卢军认为，对淮安而言，可以将中考前6000名的保优率、前14000名的递进率，作为各高中学校高质量发展考核的学业核心指标，让每一所学校聚焦公平起点上的内涵发展，真正让县域高中得到良性均衡发展。

“如果把中考前6000名的保优率、前14000名的递进率纳入市教育评价考核体系，可以让县域高中放下包袱、因材施教、贴脚下需，客观确定学生的发展方向。”卢军说，比如开齐开足国家规定课程，不仅可以规范学校办学行为，还能提高学生核心素养和综合素质，让学生获得更公平、更多元、更科学的发展评价。此外，这样的考核体系有利于小学、初中全面落实国家“双减”政策，减轻家长、师生负担。

■融媒体记者 王磊