

政协淮安市九届二次会议大会发言摘登

关于加强淮安制造业产业链发展的建议

民进淮安市委员会

促进淮安制造业高质量发展,需要从产业集群向产业链深化,从市域外范围的产业链向市域内范围的产业链深化,构建一批市域内长链产业和大批短链产业。建议:

一是深入调查研究,完善产业链规划。全面调研重点企业发展情况,制定一批产业链发展规划,推进产业链发展规划的执行。

二是打造一批长链产业,造就大批短链产业。选择一批技术含量较高的产品和龙头企业,明确为重点打造

的长链产业,打造三类短链产业,培育服务产业链。

三是加强链主培育,塑造链企文化。积极推动龙头企业从上游企业向链主企业转型,建立更加紧密的链企产业共同体,建立“链企指导员”制。

四是完善产业链发展扶持政策。优化招商引资政策。对产业链产品供应链新建扩建的项目,无需包装为招商引资项目,享受相关政策优惠。强化产品消费服务,扩大本市企业产品在市域范围的市场占有率和供应量。

以产业链规划科学引领我市产业发展

市政协委员金湖县联系小组

近年来,我市坚持“项目为王、环境是金”工作导向,把重大项目建设作为加快发展的头等大事,连续招引了一批高质量重大项目,逐步形成了一批具有产业集聚效应的龙头企业。为此建议:

一是科学制定实施产业链发展规划。以主导产业龙头企业、重大项目为重点深入开展调查研究,梳理各县区、园区现有产业基础,摸清家底;结合各县区、园区产业基础资源、环境承载力、综合比较优势,有侧重、有特

色地规划各县区、园区互补而又融合的具体产业链。

二是依据产业链规划走招商路径。聚焦区域主导产业的龙头企业,梳理产业链上、中、下游和横向辅助关系的相关企业,编制实施产业链精准招商目录图谱,为产业链招商提供精确指导。

三是为产业链规划实施提供要素保障。依据产业链规划的核心要求,统筹做好产业链发展要素的预先准备。

四是坚持产业链规划的战略定力。

构建跨境电商生态圈 助力我市中小微企业买全球卖全球

致公党淮安市总支部委员会

我市于2020年4月和2021年3月分别获国务院批准设立跨境电商综合试验区、跨境电商零售进口试点城市,有力推动中小微企业“走出去”,跨境电商进出口贸易实现爆发式增长。我们建议:

一是构建跨境电商生态圈。系统谋划跨境电商平台、物流、支付生态圈建设,逐渐形成推进外贸发展、稳定供应链的新动能。

二是加快各类平台载体建设。加快淮安机场三期工程建设,加快建设和申报冰鲜水产品、肉类、水果等指

定口岸,加快“邮快跨”三合一跨境电商监管中心建成使用,加快建设数字贸易公共服务平台。

三是加强对中小微企业服务。大力推进进口商品直销、保税展示交易等新型商贸业态,灵活运用跨境电商和市场采购组合模式,推动企业快速发展。

四是加大跨境电商人才培养力度。鼓励传统电商服务企业开展直播带货、内容运营、短视频等服务。建立淮安“网红”产品目录,孵化万达、新亚等商圈成为标志性直播“打卡地”。

发挥优秀企业家引领作用 促进经济高质量发展

淮安市工商业联合会

为进一步发挥优秀企业家引领作用,营造企业家健康成长环境,厚植重商、亲商社会氛围,激励企业家和创业者投身经济建设,促进淮安经济高质量发展,建议:

一是建立健全领导干部走访慰问制度,让企业家更有归属感。在市、县(区)、乡镇(街道)三级建立主要领导走访慰问企业制度,进一步丰富101%挂钩帮扶、市领导联系企业等工作内容。

二是组建不同层级微信群,密切政企沟通,提高政务服务精准度。进一步畅通政府部门与企业家密切、高效沟通联系的通道,让企业家的声音“听得到”、意见“看得见”、诉求“办得到”。

三是组建企业家精神专题报道组,加频正面宣传,

提升社会对企业家群体认可度。充分发挥优秀企业家榜样引领作用,营造有利于企业家干事创业的良好舆论环境和社会氛围。

四是成立企业家学院,搭建新发展平台,助力企业家健康成长。整合各方资源,成立企业家学院,设立企业家培训考察专项资金。

五是优化法治环境,让企业更有司法获得感。加强对民营企业合法权益的依法保护,积极关注和帮助解决民营企业的法治需求。

六是强化荣誉激励,激发企业家干事创业热情。营造比学赶超氛围,促进全市企业竞相发展。

聚焦县中振兴 推动全市普通高中高质量发展

淮安市无党派知识分子联谊会

教育是最大的民生工程,也是最“硬核”的营商环境。优质县域普通高中不仅对县域教育发展具有重要支撑和引领作用,而且更能持续增强对人力资源、技术资本的吸引和集聚。为此建议:

一是加强规划引领,完善保障机制。各级党委、政府及相关部门认真研究制订本地普通高中发展提升规划,定期研究解决发展面临的困难问题。

二是强化基础保障,优化教育生态。加强各阶段学校标准化建设,提升教育一体化程度,优化初中公办、民

办比例,提升初中公办教学质量,缩小城乡差距。

三是加大招引力度,建强教师队伍。动态核定教职工编制,建立教师编制周转池,增加学校自主招聘教师名额,加大对重点高校人才引进力度。

四是优化财政投入,加大奖励激励。增加对人才引进、校长教师奖励激励、教学教研投入力度,增加教师整体收入。

五是建优教研团队,提高教学质量。完善“市县校”教研体系,专攻“三新”研究。

关于将我市文物资源优势转化为文旅产业优势的建议

市政协委员淮安联系小组

市第八次党代会提出,要擦亮文化品牌,突出以文化人,以文塑城,以文兴业,充分彰显城市独特魅力。全市“十四五”规划也提出,要争创国家级文旅融合发展示范区,高质量构建现代文化遗产保护传承体系。建议:

一是制定融合发展规划。通盘考虑,统筹安排,制定出台全域旅游资源与旅游发展融合发展规划,确保文物资源保护传承利用与文旅产业齐头并进、融合发展。

二是有序保护活化利用。加大对不可移动文物的景区景点活化改造力度,通过提档升级、串点成线、连线

成片,建成一批有亮点、有特色、有影响的遗址公园。重视对可移动文物的系统梳理和科学筛选,分类分级管理。

三是全面融入旅游线路。将文博景点纳入全域旅游线路,实现文物资源和旅游产业之间的互融共荣,把文物资源打造成具有深厚文化内涵的旅游产品。

四是创新宣传手段。利用物联网、人工智能、5G等科技手段,推进“云观博”推广应用,真正让静态的文物活起来、火起来,让待在深闺的文物资源,转化为文旅产业发展的强大助力。

大力发展涉农职业教育 加快助推我市乡村振兴

民盟淮安市委员会

涉农职业教育在服务全面实施乡村振兴战略中发挥了积极作用。建议:

一是聚焦职教赋能,培育乡村振兴新种子。加强规划统筹,支持职业学校开设建强涉农类专业,成立职业教育行业指导委员会。

二是聚焦人才培养,打造乡土人才新队伍。积极推行“订单班”“定制村干”“乡村定向师范”等培养模式,做好中高职教育衔接培养和涉农高校“定向委培”工作。

三是聚焦融合发展,丰富农村产业新业态。围绕现代农业发展“卡脖子”项目,打造职业院校助农科技服务团队,提供种植业、水产业等地方特色农业技术支持。

四是聚焦优势发挥,探索校地合作新模式。提高职业教育对乡村振兴的适应性,改革职业教育人才培养模式,深化产教融合和校企合作。

五是聚焦顶层设计,开辟职业培训新渠道。推广职业教育教学新渠道,在资金、项目、师资等方面不断加大投入力度,做强市县两级农民培训专门机构。

六是聚焦内生动力,建立职教考核新机制。完善职业院校动态管理考核奖励机制,将涉农职业教育和培训作为评价地方现代职业教育体系高质量发展水平和乡村振兴工作实绩的重要内容。

建设中央活力区 提升主城首位度

市政协委员清江浦区联系小组

近年来,淮安中央活力区建设起势良好,淮海商圈改造、城市更新、文旅项目建设等稳步推进。为此建议:

一是以科学规划为引领,把机制建得更“灵”。加强顶层设计“增引力”,高标准定位活力区的档次和品质,合理布局商贸企业,优化教育、医疗、商业、文化、休闲娱乐等资源。完善推进体系“聚合力”,争取建立市级层面的领导机构,构建“市领导小组+区工作专班”高效稳定的工作推进机制。优化发展环境“强动力”,深化“一

次办好”改革,着眼企业全周期、产业全链条、生产全要素扶持。

二是以城市空间改造提升为保障,把环境扮得更“靓”。推动便捷交通“出效”,推动公共空间“出新”,推动商业街区“出彩”。

三是以关键节点为抓手,把产业做得更“精”。让活力区向外延伸,让活力区向上攀登,让活力区向美对鱼。

聚力冲刺千亿产业集群 书写淮安现代纺织崭新篇章

市政协委员洪泽区联系小组

近期调研发现,淮安纺织产业历经曲折与阵痛,目前正克服经济下行、疫情影响等诸多困难,逐渐走出低谷,展现出新的生机和活力。建议:

一是更新发展理念,提升产业定位。重视现代纺织产业发展,并将其定位为支柱产业乃至主导产业予以培育。

二是注重引导激励,加快产业集聚。加强规划引

领,突出龙头带动,强化考核激励。

三是狠抓创新创优,提升特色优势。积极争创“国字号”园区、“世界级”基地,积极培育知名品牌、驰名商标,打造一批具有全国和世界影响力的骨干企业,狠抓产品创新转化。

四是精准服务保障,优化发展环境。统筹解决印染和聚酯问题,优化企业用工服务,支持建设专属园区。

关于加大科技型项目招引力度的建议

市政协委员淮阴区联系小组

近两年来,全市牢固树立“项目为王、环境是金”工作导向,既着眼当前、全力突破急需的重大产业项目,也立足长远、加快补齐科技型项目和外资项目短板。为此建议:

一是强化考核引导,让招商有动力。在高质量跨越发展考核中,将目前的科技型企业考核由加分项改为必考项,重视制造业科技招商的同时,关注服务型、农业类科技项目招引。

二是注重精准招商,让招商有方向。围绕龙头企业所需,建立创新链、产业链数据库,围绕产业链补链、强链,招引培育成长性强的隐形冠军、“小巨人”企业。

三是建设园区载体,让项目能落地。做好老厂房“腾笼换鸟”,盘活闲置土地、厂房等资源,清理现有科技型园区载体中质量差、科技含量低、甚至是“赔本”的项目。

四是搭建服务平台,让企业更便利。围绕主导产业,搭建研发与交易公共服务平台,为科技企业发展提供检验检测、表面处理、计量等公共服务。

五是做好服务保障,让淮安更温馨。加大产业基金对科技型中小企业支持力度,加大金融支持和奖补力度,增强政策兑现的速度和力度,护航企业成长。

深化校企合作共建 助力淮安产业升级

九三学社淮安市委员会

为进一步把高校的专业积累、科研创造和人才优势转化为淮安的创新创业能力,我们建议:

一是深化平台载体建设,进一步丰富校企合作“广度”。建立人才联合培养平台,共享校企网络信息平台,增强高校服务社会能力。

二是加强产教融合参与,进一步拓展校企合作“深度”。建设特色“教学工厂”,共建产业二级学院,成立无形资产经营公司。

三是完善考核支持体系,进一步提高校企合作“精度”。改革学生考核评价模式,改革职业技能评定标准,提升企业参与主动性。

通过深度开展校企合作,持续打造一流公共服务体系和良好人才环境,让淮安成为高校人才的创新福地、创业热土,推动更多项目、技术、人才等资源要素向淮安集聚,在推动协同创新发展上携手前行,为淮安发展贡献“高校力量”。

优化资源配置 提升技术水平

农工党淮安市委员会

进一步统筹整合资源、提升技术水平,使现有卫生健康服务体系发挥出更大效益,是擦亮“医在淮安”品牌的重要举措,是打造苏北区域医疗高地的重要途径,也是建设长三角北部现代化中心城市的重要内容。建议:

一是立足统筹优化,推进医疗资源均衡布局。做强市直属医疗机构,引导县区龙头医院差异化建设特色优势专科;把民营医疗机构作为公立医疗的有益补充,鼓励发展特需型医疗服务及康复、护理等接续医疗服务。

全面增强卫生健康服务体系质效

二是瞄准高端技术,提高医疗服务能力水平。针对我市高发疾病和外转比例高的病种,加强相应专科建设,推动关键标志性技术突破,提高临床诊治水平。

三是加大引培力度,壮大医疗卫生人才队伍。重金引进在国内、省内享有较高知名度的行业领军人才、医学专家及其团队,依托其较强的业界影响力,为创建国家级临床重点专科、省医学重点学科提供坚强支撑。

聚焦支出型困难家庭 实行临时性综合救助

市政协委员涟水县联系小组

实施临时性综合救助对于缓解低保制度压力,扫除社会救助盲点,推动实现共同富裕意义重大。为此建议:

一是强化救助对象审核,做到两个明确。明确覆盖范围,具有本地户籍或者持当地居住证的家庭,含户口已迁出但仍由其家庭供养的国内全日制在校就读子女均应包含在内。明确准入条件,申请前12个月内,共同生活的家庭成员人均年收入,低于上年度户籍所在地居

民人均可支配收入;扣减医疗、教育、残疾康复和因灾、因意外事故等刚性支出及其他生活必需支出后,月人均可支配收入低于当地低保标准。

二是聚焦救助扣减项目,细化五项标准。

三是注重救助程序优化,出台两大措施,分别是前移窗口先行救助、压缩材料减证便民。

四是推动救助方式多元,突出三个渠道,分别是发放救助金、发放实物、提供转介服务。

推进乡村特色旅游发展的建议

市政协委员盱眙县联系小组

进入“十四五”,我市乡村旅游挑战与机遇并存,需要针对存在的问题,进一步树立系统思维,突破制约瓶颈,塑造产业特色,推动乡村旅游业提质增效。为此建议:

一是彰显地方特色,发展“休闲游”。在自然生态资源禀赋集中的乡村,打造一批生态观光游项目,搭好乡村美食节大舞台。

二是依托品牌优势,发展“培训游”。将旅游与各类

教育培训有机结合,开发特色教育课程,打造独一无二的淮安“培训游”品牌。

三是绑定养老产业,发展“康养游”。依托山清水秀的生态,打造盱眙县天泉湖翡翠养老社区等风景式养老游品牌,吸引大中城市退休老年人来此度假式居住。

四是强化资源整合,聚力“大旅游”。制定出台乡村旅游发展规划,明确功能定位、空间布局和发展目标,与乡村振兴总体发展衔接融合。

抢抓预制菜发展机遇 推动绿色食品产业集群发展

民建淮安市委员会

绿色食品产业是我市“333”现代产业体系的首要产业,抢抓预制菜发展机遇,对加快壮大我市淮扬菜产业,推动淮安绿色食品产业集群发展十分重要。为此建议:

一是抢抓机遇,高位推动预制菜产业发展。注重高位谋划,强化组织保障,研究制定发展规划和行动计划。

二是强链补链,畅通预制菜产业发展链条。鼓励各县区政府和相关企业强化供应链建设,建设高标准

料。针对冷链物流的仓储和运输环节配套不足,大力发展冷链物流,提升配送效率。应用信息化手段,畅通预制菜产业涉及的一二三产业各环节之间信息,形成产业内相互配合、产业间耦合联动的协同发展局面。

三是强化服务,助力预制菜产业健康发展。建立完善系统的标准化体系,推动企业加快构建全过程生产管理标准规范,防范食品安全风险。

四是强化扶持,促进预制菜产业快速发展。加大政策扶持,成立产业发展基金,营造良好发展氛围。

聚焦“百里画廊”建设 打造大运河生态廊道“淮安样板”

民革淮安市委员会

打造大运河文化带生态廊道“淮安样板”,对全面建设长三角北部现代化中心城市,再现新时代“运河之都”亮丽风采具有重要的象征与现实意义。建议:

一是准确把握文化特质,打造呈现运河历史风貌的“淮安样板”。深度挖掘运河遗产、名人事迹、非遗传承等资源,立体呈现生机勃勃、底蕴深厚的运河文化风貌。保护运河文化遗存,用好运河名人资源,彰显运河文化性格。

二是彰显河湖枢纽功能,打造绿色幸福生态水利的

“淮安样板”。统筹实施运河景观提升、洪泽湖周边滞洪区建设等工程,实现与绿色生态、文旅开发、航运产业的融合发展。坚持水运开发与绿色生态相结合,坚持水运体系与文旅发展相结合,坚持水运发展与航运产业相结合。

三是根植开放包容基因,打造交流合作携手共赢的“淮安样板”。切实提升开放创新、对外交流、融合发展水平,实现产业、文旅、经贸等多方共赢。重视统筹区域合作,创新文旅开发机制,探索省域经济合作模式。