

# 治理常思“进一步” 成效永争“第一流”

## ——2022年“市监护航”掠影

2022年,市市场监管部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神这条主线,深入贯彻落实市委“153”发展战略和省市场监督管理局“双稳双提”工作部署,凝心聚力、团结奋进,统筹推进市场监管和疫情防控,各项工作实现稳中有进、进中向优。

治理常思“进一步”,成效永争“第一流”。2022年,市市场监管部门立足“激发市场主体活力”“助力产业提档升级”“筑牢市场安全防线”“增强担当作为能力”等方面工作,系统谋划、创新推进,以永争“第一流”的不懈追求探索,实现“进一步”的治理效能提升。

### 优化营商环境 激发市场主体活力

市市场监管部门坚持系统思维、强化一体推进,持续创新政策供给、提升服务能力,落实赋能减负,以更有力政策、更主动服务、更多样改革,促进淮安营商环境不断优化、市场主体活力有效激发。

构建最优政策体系,进一步顺应经济形势、贯彻发展要求。制定市场监管领域110项免罚轻罚清单和14项不实施强制措施清单,扎实开展包容审慎精准监管;在全省率先出台市场监管领域惠企纾困12条意见,制定发展壮大市场主体16条措施、深化“六减”优化营商环境28条举措,建立个体工商户发展联席会议制度,提出支持个体工商户健康发展20条意见,推动省、市2000万元专项资金第一时间直达企业,为企业发展提供强有力支撑;推出“市监护航 助力发展”县区行、“计量服务中小企业行”、“知识产权普惠金融行”等集成组团服务,用一站式、答题式服务切实为市场主体办实事、解难题;建立全市反不正当竞争工作联席会议制度,强化跨部门统筹协调,创新构建的“四全四审”公平竞争审查模式,获国家市场监督管理总局肯定推介。

提供最优政务服务,进一步回应企业关切、强化措施落实。建立“通用+专业”分级分类监管机制,创新构建“133”信用监管模式,开展“稳企强链 助企

塑信”信用修复,不见面、容缺式修复3600余家企业信用;在市政务服务中心设立外商投资企业登记“一件事”专窗,实施行政许可远程评审、免现场评审工作模式,落实“加急办”“邮寄办”“延期办”“远程办”“一网通办”“特事特办”等便利举措,解决市场主体办事审批过程中的燃眉之急;稳步推进省药品监督管理局试点项目“开办药店‘一件事’改革”,第一类医疗器械备案、工业产品生产许可证措施案列连续入选全省助企纾困、稳企强链十大典型案例。

推进最优减负举措,进一步强化问题导向、探索机制改革。聚焦深化住所分离登记改革,解锁住所登记限制,实施“一照多址、一址多照”企业开办新模式,相关改革工作成效明显,获省政府督查激励通报;联合出台《关于开展长期吊销未注销企业强制注销工作的实施意见》,进一步畅通市场主体退出渠道,对人民法院裁定强制清算的企业,快速办理注销登记近500家;探索实施个体户豁免登记,对销售农副产品、日常用品等便民商品,保障疫情防控期间群众基本需求的零售业个体户,予以豁免登记;推进计量惠民工程,对全市基层医疗机构和农贸市场在用计量器具实行免费检定;落实包容审慎监管机制,办理免罚轻罚案件1581件,免罚、从轻减轻处罚4535万元,减免检验检测费用200余万元。

### 发挥监管特色优势 助力产业提档升级

市市场监管部门聚力淮安产业发展所需,综合运用市场监管特色优势,以标准计量引领突破为抓手、知识产权保护为支撑、整体质量提升为导向,协同助力全市一、二、三产业提档升级,做优淮安“智”造、做精淮安标准、做靓淮安品牌。

开展最优知识产权服务,进一步立足淮安实际、创新驱动发展。2022年,淮安成功跻身全国首批国家知识产权强市建设试点城市行列,《淮安市国家知识产权强市建设试点城市工作方案(2022—2025年)》出炉,按照总体思路、基本原则、主要目标、重点任务、时序进度和保障措施6个既定部署扎实有序推进。持续强化地理标志保护拓展工作,助力“涟水草鸡蛋”“蒋坝螺蛳”等成功注册地理标志证明商标,全市地理标志商标达129件,数量持续位居全省第一、全国前列;纵深开展精准帮扶、梯度培育,推进全市新增国家级知识产权示范企业1家、国家级知识产权优势企业2家、知识产权质押融资项目189个,质押融资超18亿元。2022年,淮安市有效发明专利量、高维持年限发明专利拥有量、万人有效注册商标企业数等增幅位于全省前列。

发挥最优计量标准效能,进一步贴合产业所需、勇立发展潮头。以省粮食购销领域专项巡视为契机,推动县级计量技术机构全部建立涉粮计量标准;指

导金湖县建设省物联网(智能仪表)计量测试中心,推进省计量科学研究院在金湖县设立工作站,助力全市仪器仪表产业发展;开展全市重要领域、重点行业以及重点产业链标准化建设,参与指导纺织品、金属磁粉芯2项国际标准修订,实现我市国际标准修订零的突破;“稻虾共生”“芦笋设施栽培”两个国家级标准化示范区顺利通过考核评估验收,国家级示范区创建成功;围绕盱眙龙虾产业,开展全产业链标准化体系建设,2022年新增立项省标1项、发布3项市标;“淮安鸭蛋”全国首部地方标准成功发布,《养老机构服务安全风险应急处置规范》获批省级地方标准、国家标准《体育用人工草》获得首届省标准创新贡献项目二等奖。

实现最优质量提升发展,进一步弘扬质量文化、树立产业品牌。创新打造线上线下相结合的质量基础设施“一站式”服务体系,指导今世缘酒业获得2022年省长质量奖、3家企业获得省质量信用AAA级认定、10家企业获得“江苏精品”荣誉;助力淮安翔宇养老服务中心获得全市首张养老服务认证证书,实现我市养老服务认证零的突破;帮扶江苏康乃馨织造有限公司成为全国纺织行业首批“三同”认证企业;推动方圆认证公司成立淮安工作站,提供认证服务、提升认证效率,实现企业“家门口”认证、“全流程”快捷。

### 提升监管综合效能 筑牢市场安全防线

市市场监管部门坚持筑牢“三品一特”安全防线,扎实做好“两个统筹”,攻坚克难、锐意进取,做优食品安全监管,做细药品安全监管,做实特种设备安全监管,做好产品质量安全监管,不折不扣扛起政治责任,抓好疫情防控、释放监管效能、守护“市情”安康。

筑牢食品安全最优“防火墙”,进一步落细监管责任、实现协同治理。2022年,市市场监管局成功承办首届全国市场监管系统食品安全抽检监测技能大比武决赛,累计开展食品抽样2.78万批次;完善市食安委组织领导小组,开展食品安全示范城市创建,指导淮安区参加省级食品安全示范城市命名评价,指导涟水县做好评价跟踪,在涟水县举行食品安全事故(四级)应急处置演练,全面提升重大食品安全事故处置能力;继续实施食品小作坊整治提升民生工程,连续获得全省“优秀”等次;建立食品药品安全“吹哨人”制度,聘请68名外卖骑手担任市级食品安全监督员,免费发放5万份“食安封签”,确保“最后一公里”餐食安全;突出抓好“守查保”专项行动,建立风险会商、明察暗访等5项工作机制,全市食品生产经营主体检查覆盖率、问题处置到率均达100%;食品安全智慧监管模式获国务院食安办肯定推介。

织密疫情防控最优“防护网”,进一步保障药械质量、维护市场秩序。面对

疫情防控新形势,成立“四类药品”稳价保供工作专班,下设保供协调、督查稽查等工作组,及时回应社会关切,协调各方资源满足广大市民采购药品与药械需求;第一时间发布疫情防控期间价格提醒告诫书,开展“四类药品”价格专项检查,组织医药采购批发企业、连锁药店、自营药店负责人代表会商协调市场秩序维护和稳价保供事宜;全年检查药械经营使用单位3100余家、疾病预防控制机构和疫苗接种单位199家次;主动扛起疫情防控责任,规范运营集中监管仓,坚决依部署要求守好进口冷链食品输入关口。

下好风险防范最优“先手棋”,进一步率先改革升级、突出源头治理。加强产品质量安全监管,建立产品质量“巡回问诊”机制,组织技术专家对口帮扶211家企业;完善不合格产品后处理“六个一”措施,优化追溯体系,完成199批次不合格产品的后处理;持续推进燃气具及消防产品整治,全覆盖、多轮次对“灶管阀”生产、销售企业进行检查;开展特种设备超期未检整治、电梯质量安全提升等专项行动,检查特种设备生产使用单位2578家;创新推进智慧监察,起草国内首部安全防堵类地方标准《特种设备安全风险告知规范》,特种设备安全监管举措获国务院食安办肯定推介,“保险+服务”新型电梯安全监管方式入选2022年首期《淮安改革案例》。

### 坚持党建引领监管 增强担当作为能力

市市场监管部门坚持党委示范引领,创新开展行业党建工作,从严推进党风廉政建设,不断提升干部作风能力,将党的建设作为化解难题的“总钥匙”,以党建促“市监护航”提档升级、促“淮上扬帆”乘风破浪。

巩固基层党建,进一步转化学习成效、锤炼综合能力。认真贯彻落实“五聚焦五落实”深化提升行动和强基提质三年行动计划,制定出台责任清单,明确年度工作要点,定期学习、研究、部署年度党建各项重点工作;制订全体党员学习计划,围绕学习宣传贯彻党的二十大精神,督促各党支部抓好“三会一课”,高质量开展组织生活会、民主评议党员、党支部书记述职等工作;打造“1+3+3”党建活动平台,实施派驻党建指导员制度,通过与企业党组织结对共建,指导企业党建工作提升,以党建引领企业优质发展;常态化开展“在职党员进社区”活动,以党支部为单位开展政策宣传、业务咨询、现场辅导等公益活动,提升党员干部联系群众、服务群众能力。

创新行业党建,进一步主动帮扶指导、共建善治网络。创新构建外卖配送

行业“四联四同”党建工作法,有关做法得到省委和国家市场监督管理总局领导批示肯定,省委组织部领导要求“切实用好淮安有关做法”;拍摄党建专题宣传片和“翔宇红骑士”公益广告,帮扶闪送公司在淮安成立全国首个流动骑手党支部;实现市县两级行业党委、市行业工青妇群团组织全覆盖;建立“小个专”三级服务网络和党建工作联系点制度,领导班子带队赴挂钩基层联系点开展调研指导,帮助解决市场主体党建和经营方面的问题,不断增强发展信心。

深化作风建设,进一步坚定理想信念、永葆优良作风。认真落实全面从严治党主体责任,印发《全市市场监管系统持续深化作风建设进一步优化营商环境的实施意见》;通过开展自查自纠、广泛征求企业群众意见建议、“四不两直”督查推进等方式,推动全市市场监管系统严格落实“六减”要求,切实保障“放管服”改革以及助企惠民政策落地落实。



“翔宇红骑士”先锋服务队授旗仪式



“市监护航 助力发展”县区行走进涟水县开展集成服务



公平竞争审查宣讲进社区



疫情防控期间开展重要民生商品保供稳价专项检查