

中国人民政治协商会议 淮安市第九届委员会常务委员会工作报告(摘要)

——在政协淮安市第九届委员会第二次会议上

戚寿余

(2023年1月5日)

一、2022年工作回顾

2022年，是党和国家发展进程中具有划时代、里程碑意义的一年。这一年，我们突出抓了以下几件大事：

一是把迎接党的二十大召开、学习宣传贯彻二十大精神贯穿全年，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。通过多形式、全方位的迎接和学习宣传贯彻工作，有力引导广大委员和社会各界切实增强对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定不移听党话、跟党走。

二是准确把握人民政协性质定位，持续推动学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想走深走实。按照全国人大常委会部署，深入开展贯彻落实中央政协工作会议精神情况“回头看”。召开常委会专题学习《中国共产党政治协商工作条例》。协助市委在全省率先以市委名义出台《关于加强和改进新时代市县区政协工作的实施意见》。切实加强政协理论研究与制度创新。

三是深刻学习领会“勇挑大梁”重大要求，聚焦全面建设长三角北部现代化中心城市奋斗目标，广泛凝心聚力、献计出力。积极投身重大项目攻坚，认真落实全市重大项目攻坚大会精神，制定《2022年市政协重大项目攻坚行动方案》，推动形成“全面发动、全员参与、全力投入”的攻坚格局。深入开展助企纾困活动，组织市县区政协主席会议成员走访委员企业465家。围绕中心认真履职，连续两年分别以“加快接轨大上海”“深度融合融入长三角”为题召开议政性常委会。全年有1624人次委员踊跃参加各类重点协商活动，提交立案提案416件、大会发言68篇、社情民意406条，努力以政协之服务“勇挑大梁”的淮安之为。

一年来，我们紧扣市委重大决策部署，围绕中心、服务大局，因时因势、主动作为，重点抓了以下几个方面工作：

(一)突出党建引领方向，政协组织的政治属性更加凸显。一是党的领导更加有力。始终坚持在市委领导下开展工作，严格执行重大事项请示报告制度。坚持年度协商计划报市委常委会会议审定后实施，确保政协履职与党政工作同频共振。认真履行政协党组把方向、管大局、保落实的职能作用。二是党的建设持续加强。认真落实新时代党的

建设总要求，健全政协党的组织体系和制度机制，结合政协换届同步成立7个专委会委员履职临时党支部。结合召开政协全会、组织学习培训、开展重大调研等同步成立临时党支部14个，保证所有重大活动都在党组织领导下有效开展。专题召开党的建设工作会议，促进党的组织和党的工作从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。三是全面从严治党的纵深推进。认真落实党建工作、意识形态工作和党风廉政建设“三个责任制”，政协风清气正的良好政治生态进一步巩固发展。

(二)突出聚焦中心促发展，专门协商机构的独特作用显著增强。一是全力服务重大战略实施。上半年以“主动接轨大上海、加快建设新淮安”为题召开议政性常委会，下半年又专题召开“聚力强化核心功能、推动淮安城市复兴”议政性常委会，督办“加快融入长三角一体化建设”重点提案，紧扣“建设‘美食之都’”“打造‘百里画廊’”“打响赛事品牌”等议题，组织多方力量深入调研、广泛协商。二是积极助推经济高质量发展。围绕“发挥比较优势、发展生态经济”召开主席专题协商会，召开“加快数字赋能、推动经济转型”市县区政协联动网络远程协商会，召开“推行‘拿地即开工’、促进环境更优化”政协协商座谈会，召开“全市国土空间总体规划”主席专题协商会，组织“全面加快淮昆合作、合力打造台资高地”对口协商，督办“强化产业配套能力、推动重大项目落地”重点提案，助推重大项目攻坚突破。三是持续关注乡村全面振兴。围绕“加快环洪泽湖公路建设”，坚持调研、协商、监督一体推进，助推重大工程如期完成建设目标。四是接续助力民生福祉提升。面对疫情大考，市县区政协41名主席会议成员担任疫情防控督导组，带领政协机关干部和委员1100多次驻点督导，同心协力打赢疫情防控攻坚战。召开“优化托育服务、解决家庭之忧”主席专题协商会，开展“加强卫生监督体系建设”对口协商，许多建议被转化为政策选项。向广大委员发出就近就地开展群众工作的倡议，市县区政协联动开展送文化、送科技、送教育、送医疗、送法律“五送”下乡活动40余场次，实施实事项目82个。

(三)突出双向发力聚共识，广泛汇聚建好周总理家乡的强大合力富有成效。一是在正向引领中增进共识。围绕全市重大部署和协商议题需要，先后15次邀请市领导和有关部门通报经济社会发展情况，帮助委员更好知情明政、参政议政。二是在主动发声中传

播共识。落实人民政协理论进党校制度，为市委党校主体班次学员作“政协协商与基层治理有效衔接的淮安实践”等授课辅导。三是在团结合作中扩大共识。支持各民主党派、工商联和无党派人士在政协履行职能、发挥作用，一年来，各党派团体以集体名义提交提案、大会发言、社情民意198件，参政议政成果得到充分展示。

(四)突出守正创新增活力，政协协商的广度深度效度不断拓展。一是“数字政协”助力委员履职“上云端”。谋划打造以“一微一网一端一程序一平台一中心”为主要内容的淮安智慧政协数字系统，逐步打响以“码”上议、“慧”提案、“云”履职、“同心读书”、“政协文史”为特色的数字品牌。二是“码”上议助力基层治理“开新局”。出台《关于“码”上议与基层治理有效衔接、有机融合，全年通过“码”上议征集各类议题10万多条，开展协商议事活动3.32万场次，推动解决群众急难愁盼2.95万个。三是“慧”提案助力提案工作“提质效”。创新打造提案语义智能标准化“慧”提案系统，实现提案“提、审、办、评”全链条“线上”管理，有力助推了提案工作提质增效。省政协主席张义珍高度评价淮安这一创新实践“非常务实、非常有效”，并要求省政协在提案办理中借鉴运用。“慧”提案工作获评2022年全省政协工作优秀创新案例。

(五)突出强基固本重担当，政协履职的能力水平全面提升。一是加强委员学习培训和履职管理。以大学学习大培训开局，在去年



初全会期间组织4个专题集中学习培训，在恩来干部学院先后举办两期共140名新任委员培训。建立委员履职档案，制定委员履职清单，开展委员履职考评，落实常委提交履职报告制度。二是推进机关建设深化提升。坚持问题导向，完善重点课题调研工作机制；坚持问题导向，连续3年以“新春第一会”形式召开机关作风建设大会；坚持责任导向，围绕年度协商计划、工作要点细化分解21大类120项具体任务；坚持效果导向，主席办公室逐步实行督查推进各委办室工作，主席会议集中听取各委办室主任年度工作报告，常委会对各委办室年度工作进行现场评议打分。三是强化政协系统上下联动。健全市县区政协读书联办、调研联合、协商联动、资源联享、队伍联建“五联机制”。鼓励和支持县市区政协工作创新，培育打造“一县区一精品”，评选创新案例8个。

二、2023年主要任务

(一)以学习贯彻中共二十大精神为首要政治任务，更好担负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任。坚持全面学习、全面把握、全面落实，进一步丰富完善党组理论学习中心组引领学、座谈研讨交流学、“政协讲坛”专题学、网络平台线上学、委员培训辅导学等学习制度体系，切实学深悟透中共二十大提出的新思想新论断、作出的新部署新要求，坚定自觉用中共二十大精神统一思想、统一思想、统一思想。坚定不移支持和加强对政协工作的全面领导，严格落实政协党组政治领导责任，认真学习贯彻落实党章，一以贯之保持抓党建、强党建的韧劲，加强机关党的建设，丰富机关党委、机关党支部、专委会委员履职临时党支部活动内容和形式，以高质量党建引领政协事业高质量发展。

(二)以服务中国式现代化淮安新实践为着力点，更好发挥专门协商机构优势作用。紧紧围绕中共二十大作出的重大战略部署，锚定市第八次党代会第二次会议确定的各项任务目标，谋划安排各类履职活动，重点围绕“注重招大引强、夯实产业基础”“建设洪泽湖生态经济廊道、促进乡村振兴”召开议政性常委会；以“推进文化场馆建设、增强城市文旅功能”“深化体教融合、促进青少年身心健康”为题召开主席专题协商会；就“打好‘美食之都’建设组合拳、擦亮‘国际名片’金招牌”“提升开放口岸功能、促进淮安对外开放”“加快内河航运枢纽建设、助推淮安经济

发展”“推动‘无废城市’建设、加快绿色转型发展”召开发展、民生专题协商座谈会。坚定“项目为王、环境是金”工作导向，充分发挥委员渠道多、联系面广的优势，全力以赴招商引资项目好项目，更好彰显政协担当作为。

(三)以增进大团结大联合为永恒主题，更好广泛凝聚共识、凝聚人心、凝聚力量。拓宽思想政治引领渠道，深化落实主席会议成员看望委员、“委员接待日”、党员委员联系党外委员等制度机制，扩大“政协讲坛”覆盖面，持续开展“书香政协·同心筑梦”读书活动。着眼巩固和发展最广泛的爱国统一战线，持续深化与市各党派团体的团结合作，畅通党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、民族宗教界人士诉求表达渠道，组织“学习二十大、同心跟党走”主题参观考察，不断提高团结联谊工作质量。引导港澳委员发挥好“双重积极作用”，站在港澳看淮安、身在港澳助淮安。拓展服务淮台企业融合发展的渠道载体，吸引更多海内外侨胞参与淮安现代化建设。

(四)以践行全过程人民民主为重大使命，更好推进协商民主广泛多层制度化发展。加大对发展全过程人民民主、全面发展协商民主重大理论与实践问题的研究，出台加强和改进政协民主监督、加强委员联系界别群众等制度意见。树牢“不调研就不协商、不议政”理念，优化调研方式方法。成立专家咨询委员会，打造具有政协特色的新型智库。推动“码”上议与基层治理深度融合，更好发挥委员作用、惠民惠生、促和谐发展。放大“慧”提案品牌效应，推动提案提得准、商得深、办得好、评得实。进一步深化“有事好商量”协商议事室“四位一体”内涵功能。

(五)以建强队伍提升能力为关键抓手，更好展现新时代新征程人民政协新样子。在提升委员能力上下功夫，推动委员学习培训常态化制度化，教育引导委员学好“专业”、守好“主业”、做好“作业”。加强委员联系走访和服务保障，深入推进委员履职考核动态管理和结果运用。在发挥专委会基础作用上出实招、出实招、出实招，丰富履职方式，持续打造“一委一品”。在推进模范机关建设上见成效，坚持从严要求、从严教育、从严管理，打造高素质专业化干部队伍，推动机关工作活力更足、效能更高、服务更优。在增强政协系统整体效能上求突破，推动市县两级政协上下贯通、协同联动，着力提升全市政协工作整体水平。

中国人民政治协商会议淮安市第九届委员会常务委员会 关于九届一次会议以来提案工作情况的报告(摘要)

——在政协淮安市第九届委员会第二次会议上

王苏君

(2023年1月5日)

一、2022年提案工作情况

市政协九届一次会议以来，广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会、各县区政协，紧扣人民群众和社会各界普遍关注的热点难点问题，认真履职，积极建言，共提交提案505件，经审查立案416件，其中集体提案92件，委员个人提案324件。这些提案经过63家主办单位认真牵头办理，已全部办复完毕。

(一)聚焦经济转型发展，为推动综合实力迈升跨越之策。委员们高度关注经济科技、财税金融等重点领域，提交提案112件。提案聚焦我市全面建设长三角北部现代化中心城市发展目标，围绕加快融入长三角、建强生态农业圈、打造红色文化体验高地等方面建言资政。提案紧扣“项目为王、环境是金”工作导向，围绕强化产业配套、加强要素保障、推进项目攻坚、优化营商环境等方面提出建议。提案还就推进高端装备制造制造业发展、加快农业产业园提档升级、提升金融中心集聚辐射能力等方面出谋划策。

(二)围绕城市品质提升，为优化城乡融合发展献务实之策。委员们十分重视城乡建设、城管交通等发展成效，提交提案83件。提案积极建言“百里画廊”建设战略性工程，围绕推进产城融合、镇村繁荣、河湖共生、人景和谐等方面献计献策。提案紧盯提升城市

功能品质、增强城市综合能级发展需求，围绕文明城市创建、枢纽城市打造、智慧城市建设等方面主动建言。提案聚焦“乡村振兴”发展战略，围绕推进现代农业发展、构建乡村旅游体系、改善农村住房条件、打造美丽宜居乡村等方面反映呼声。

(三)关注民生实事解决，为促进群众福祉提升出惠民之招。委员们倾情关切教育卫生、民生保障等难点问题，提交提案160件。提案着眼推动教育公平、促进均衡发展群众期盼，围绕优化教育资源配置、支持县镇中发展等方面提出建议。提案立足老有所养、病有所医、弱有所扶、食有所安民生实事，就深化疫情防控、完善医疗保障体系、提升养老服务品质、加强劳动者维权服务和筑牢食品安全防线等方面广建良言。提案聚焦物业管理存在的突出问题，从强化党建引领、落实物管条例、规范市场行为等方面提出建议。

(四)着眼城市社会治理，为防范化解风险隐患提金石之计。委员们密切关注民主法治、社会治理等热点问题，提交提案31件。提案着眼落实依法治市要求，推进法治淮安建设工作部署，从深化新时代法律监督、建立司法护航机制、维护公民合法权益等方面提出建议。提案紧扣深化重大风险防控、强化安全生产整治等重点任务，围绕保障饮用水水源安全、加强燃气设施安全检查、推进重大灾害预警等方面献计出力。提案抓住社会治理中的突出问题，围绕打击黑恶势力犯罪、加

大未成年人保护力度、整治城市飙车族等内容把脉支招。

(五)助力生态环境保护，为加快美丽淮安建设建言督之言。委员们持续跟踪生态建设、环境保护等工作情况，提交提案16件。提案聚焦打造绿色高地、推进绿色发展建设要求，围绕发展绿色食品产业集群、构建生态产业体系、打造绿色能源基地等方面提出建议。提案紧扣碳达峰、碳中和目标要求，围绕美丽淮安建设、坚持“双碳”牵引、“无废城市”打造等方面提出建议。提案紧密围绕生态环境改善、生活品质提升关键问题，从加大生态环境基础设施建设、强化生态环境综合治理、推进生活垃圾垃圾分类等方面建言献策。

回顾一年来的提案工作实践，主要有以下三方面特点：

一是把方向、强引导，议政建言靶向更加精准。紧紧围绕全市经济社会发展重点、难点问题和群众普遍关心的切身利益，精心编制提案参考目录，畅通知情明政渠道，严格提案立案标准，进一步推动提案“说得对、说得准”。

二是抓重点、强规范，提案协商成效更加显著。坚持把提高问题解决率、建议落实率作为提案办理的重中之重，提请陈书记、史市长等23位市领导牵头督办重点提案，召开高规格提案交办会，加强跟踪督导，进一步推动提案“办得实、办得好”。

三是重创新、塑品牌，服务保障能力更加

全面。突出创新创优，不断优化第三方绩效评议机制，创新打造全过程数字化管理和“慧”提案淮安新模式，有效促进了提案质量、办理质量和服务质量“三提升”，进一步推动提案工作“上台阶、上水平”。

二、2023年提案工作安排

(一)以中共二十大精神为指引，切实把牢提案工作正确方向。准确把握中共二十大作出的“全面发展协商民主”重大部署的深刻内涵和现实要求，认真贯彻落实习近平总书记关于提案工作的重要指示批示精神，积极主动地把提案工作放到全市经济社会发展大局来思考谋划，深入推进中央和省、市委关于加强与改进新时代市县区政协工作相关要求落地落实，进一步找准提案工作的着力点、提升点和创新点，确保方向明确、思路清晰、措施务实，更好发挥提案工作在履行政协职能、促进高质量发展中的重要作用。

(二)以发出政协好声音为导向，大力提升提案履职整体质量。坚持质量为先，按照“党政所需、群众所盼、自身所长、切实可行”原则，积极引导广大政协委员、政协各参加单位、各县区政协紧密围绕全市“153”发展战略和扩大对外开放、攻坚重大项目、促进消费复苏、加快产业升级、提升城市品质、实施乡村振兴、保障改善民生、统筹发展安全等重点任务，精准选题，深入调研，努力提出更多富有

前瞻性、针对性和可操作性的提案。坚持严把提案立案关，大力培育重点提案，着力提高集体提案比重，深入开展“提案月”活动，扎实抓好高质量议政性成果转化，推动提案由数量型向质量型转变。

(三)以强化协商高质效为重点，扎实推动提案办理走深走实。深入贯彻“协商办案”“开门办案”工作要求，丰富提案承办单位、提案者、政协组织三方互动形式，搭好沟通协商平台，形成协同联动工作合力，促进重点难点问题有效解决、推动提案办理由答复型向落实型转变。进一步加大提案办理集中调度和跟踪督查力度，放大市领导领办督办重点提案示范效应，努力将提案办理实际效果更多地体现在促进经济发展、推动社会进步、服务民生改善上，大力提升提案办理整体质效。

(四)以完善机制优服务为保障，充分激发提案工作创新活力。坚持把提高服务保障水平作为促进提案工作提质增效的重要抓手，突出精准化引导，推动完善党情政情定期通报制度，帮助委员知情明政，努力提出更多精品提案；注重精细化督导，建立健全提案办理协商机制，促进承办单位高标准、高质量办好提案。加大正向激励力度，积极运用表彰先进、宣传典型等多种形式，营造提案工作创新发展良好氛围。进一步完善“慧”提案系统功能，加大培训推广力度，拓展应用的广度和深度，不断提升提案工作信息化水平。