中共淮安市洪泽区委关于省委巡视反馈意见集中整改进展情况的通报

根据省委统一部署，2022年4月12日至6月30日，省委第八巡视组对洪泽区进行了巡视。8月9日，省委巡视组向洪泽区委反馈了巡视意见。按照党务公开原则和巡视工作有关要求，现将巡视集中整改进展情况予以公布。

一、巡视整改组织领导情况

洪泽区委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于做好巡视整改工作的重要指示，严格按照十四届省委第一轮巡视整改工作和省委书记专题会要求，对照巡视反馈意见，聚焦问题，深刻自查，扎实推进，着力做好巡视整改工作，推动全面从严治党不断向纵深开展。

一是统一思想，压紧压实整改主体责任。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，发扬理论联系实际的优良传统，履行好巡视整改主体责任，严肃认真、不折不扣地推进并整改工作落细落实。8月11日，召开区委专题会议，传达学习中央和省委有关巡视反馈会议精神，对照本轮省委巡视反馈意见，区委常委会班子成员主动认领、认真研究、专题部署整改工作。9月15日，区委领导班子召开专题民主生活会，严肃认真地开展批评和自我批评，逐一查摆问题，深刻剖析根源，进一步明确整改责任、细化整改举措。在区委领导班子的带动下，全区各级党委积极响应市动、主动作为，坚决以高质量整改成效推动经济社会高质量发展。

二是成立组织，凝心聚力狠抓整改落实。明确区委为巡视反馈意见整改工作责任主体，成立了由区委书记任组长、区长和副书记任副组长、其他常委为成员的整改工作领导小组。区委书记认真履行第一责任人责任，带头领办9个重点难点问题17条整改事项。亲自部署、亲自推动整改工作；牵头区委常委认真履行“一岗双责”，对整改事项多次亲自过问、靠前协调督办；各单位“一把手”认真履行本单位第一责任人责任，全面构建“横向到边、纵向到底”整改责任体系。同时，领导小组下设6个问题整改专项小组和整改工作专班，建立完善每周一调度、每月一研究工作机制，统筹各方力量集中攻坚，全力推动巡视整改工作落细落实。

三是制定方案，有力有效开展集中攻坚。区委制定下发省委巡视反馈意见整改方案，突出针对性、实效性和可操作性，逐一明确牵头区领导、牵头单位、责任单位和时限进度，推进巡视整改工作落实落地。积极发挥督导检查机制作用，对有整改任务的单位进行巡视整改落实情况专项督查，定期汇总、建立台账、销号管理，对不能按照要求、时限完成整改任务的，依法依纪追究相关主体责任，确保集中攻坚阶段取得实实在在的成效。

二、整改情况及主要成效

（一）关于“学用结合不紧密”问题的整改

1.持续推进理论学习走深走实，严格落实区委常委会“第一议题”制度，及时跟进学习中央和省市委最新指示、最新部署，凝聚思想共识。8月11日，区委召开专题会议学习贯彻习近平总书记关于做好巡视整改工作的重要指示和省委书记专题会要求及省委第八巡视组巡视情况反馈会议精神；区委常委会议传达学习省委工作会议及市委八届四次全会精神。9月6日，区委常委会议传达学习省委常委、省纪委书记、省监委主任王常松在省委第一轮巡视集中反馈会议上的讲话精神。10月26日，区委常委会议“第一时间”“第一议题”传达贯彻党的二十大、二十届一中全会精神和习近平总书记在参加代表团审议、新一届中央政治局常委与中外记者见面会上的重要讲话精神，传达全省传达党的二十大精神大会精神、全市传达党的二十大精神大会精神。8月份以来，区委理论学习中心组组织学习3次，集中学习了党的二十大精神、《习近平谈治国理政》第2卷、习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上重要讲话精神，22人次作交流发言。

2.常态化开展巡学督促检查。组织4个工作组，深入机关、企业、学校和镇街开展党委（党组）理论学习中心组巡学旁听，保证了学习质量，增强了政治自觉，理论武装接逐步走深走实，党的创新理论日益入脑入心。截至目前，已巡学旁听区属党组织60家。

3.坚持用新思想指导实践、推动工作。全面学习贯彻党的二十大精神，牢牢把握习近平总书记赋予江苏的新使命，坚持用新思想自觉武装头脑、主动引领实践，积极对接“一带一路”、长三角区域一体化、淮河生态经济带、大运河文化带等战略机遇，深入推动工业强区、旅游富民“双轮驱动”战略落细落实。工业强区上，分别于10月11日召开工业经济发展工作委员会第三次会议，10月24日召开推进项目招引、培育、开工工作座谈会，建立完善区领导挂钩重点项目机制，千方百计破解制约瓶颈，增强项目招引热度、培育力度、开工速度，全力推动洪泽工业经济发展。8月24日、10月12日区委主要领导同志两次与6家企业负责人开展面对面座谈交流，精准对接企业需求，协调解决发展难题。10月19日，区委常委（扩大）会专题研究优化营商环境工作，进一步树牢“项目为王、环境是金”工作导向，深入推进“优化营商环境突破年”活动，为全区高质量跨越发展提供有力支撑。旅游富民上，对2022年全域旅游发展重点项目开展督查，已完成投资20.22亿元。建立目标责任管理制度，将招引旅游经营性项目、全域旅游创建、旅游“大要素”重点任务清单完成情况、旅游品牌宣传和营销推广情况纳入考核指标。推动国家全域旅游示范区创建工作，编制完成《洪泽区全域旅游发展规划修编》《洪泽区全域旅游三年任务分解表》，成功举办第十七届中国洪泽湖国际大闸蟹节，全方位保障淮安方特东方欲晓正常运营。

4.激发勇挑大梁、进位争先的昂扬斗志。今年以来，区委书记在7月31日开“红起责任勇挑大梁”座谈会，9月19日召开“敢为善为勇挑大梁”党员党破行动推进会，深刻把握“疫情防控化、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，锚定全年目标任务，切实扛起责任、勇挑大梁，奋力攻坚突破，全速跨越赶超，争取经济社会实现更好发展。9月7日，区委主要领导同志主持召开高质量发展座谈会，总结经验、寻找差距，进一步激发“勇挑大梁”的担当精神、跨越赶超的昂扬斗志，为完成全年目标任务、实现争先进位打好基础。紧扣省市目标并结合区委、区政府重点工作，研究出台《洪泽区2022年度综合考核实施办法》《2022年度镇街高质量跨越发展考核实施细则》《2022年度园区高质量跨越发展考核实施细则》《2022年度区直单位高质量跨越发展考核实施细则》《2022年度全区党的建设考核实施细则》等文件，根据镇街、开发区、食品产业园工作侧重点不同，设置个性化考核指标，营造干事氛围，挖掘内生动力，努力走出一条差异化、特色化发展之路。建立完善区领导挂钩考核指标机制，切实加强目标考核过程性督查，对主要经济指标实绩况实行月通报季考核制度，对短期指标研究制定工作方案，全力推动年度考核目标实现。

（二）关于“凝聚共识不够有力”问题的整改

1.开展新思想专题读书调研活动。组织开展县处级领导干部“坚决扛起新征程新的光荣使命，奋力开创推安现代化建设新局面”专题读书调研活动，副科级以上领导干部“共担新使命共建新湖城”专题读书调研活动，在区委理论学习中心组成员中开展“三个一”读书专题活动。

2.提振干部队伍精气神。开展谈心谈话，结合干部考察、年轻干部专项调研等，与部分单位领导班子和中层干部进行谈话，与8名因违纪违法而“下”的原科级干部进行谈心谈话，落实组织关怀，了解思想动态，听取意见建议。加强干部能力建设，2022年10月24日至11月23日，举办全区青年干部现代化能力提升培训班，将洪泽湖周桥大塘石工墙建造“铁证如山”的担当精神纳入培训班课程。强化工作督导，围绕面特大项目攻坚，选派10名科技干部担任督导员、10名年轻干部作为联络员，掌握干部担当表现情况。

3.持续深化问题追责。积极实施容错免责事项审核备案机制，将“事后容错纠错”向“事前备案免责”转变，为敢于担当、大胆探索、不谋私利的干部撑腰鼓劲。截至10月底，先后对海坝镇为推进市大运河“百里画廊”建设、工程增项未履行招投标程序和区医院紧急采购供暖锅炉、解决群众就医等15个事项予以容错免责事前备案，推动解决了一批关系民生发展问题。为11名受到不实检举控告的党员干部澄清正名，对73名受处分干部进行回访教育，实施容错纠错10件，涉及8名科级干部，制发典型案例通报3期，有力消除了党员干部思想顾虑，激发了实干担当热情。

（三）关于“一度时期政绩观有偏差”问题的整改

1.树牢正确政绩观。思想认识方面，举办湖正政绩观方面辅导报告会、专题学习会3场，召开巡视整改专题民主生活会，要求每位区委常委围绕树立正确政绩观进行思想剖析。机制建设方面，出台《政府投资项目管理办法》，项目编制实行“上下结合”，广泛征求镇街、区直部门和业内专家意见，扭经区政府常务会研究批准。监督检查方面，将政府投资项目向社会公开，开展人大代表、政协委员视察项目建设活动2次，广泛听取各方意见建议。

2.提升重大投资项目质效。积极推动与高水平医疗机构合作，争取与南京鼓楼医院共同建设以妇产科（包括生殖医学科）为核心的国家区域医疗中心，方案已上报国家发改委。高度重视乡村振兴工作，在镇级层面成立乡村振兴局，先后对接兴博旅（北京）文化发展中心、红星美凯龙、吾悦新城集团等9家公司，组织参观海坝商业综合体、商业街等项目。新上政府投资项目严格开展财政可承受能力论证，2022年政府投资项目进行3轮压缩，并经区政府常务会通过。

3.加强闲置低效资产处置。以市场化手段盘活闲置资产，体育馆已启动施工招标程序，科技馆引进中关村科技公司开展合作，正在编制规划设计方案。国铁高科地块由开发区控股集团通过法拍程序收回，不动产权登记等手续全部完成。由发大关于开展国有企业资产清查工作的通知》《关于贯彻省国资委国资管理十项重点工作的通知》，将闲置低效资产盘活纳入国资管理十项重点工作，建立闲置低效存量资产台账，截至目前，已盘活8处房屋（437.6㎡）、2处广场（1.3万㎡）。

（四）关于“产业结构不优”问题的整改

1.实施产业扶持政策。8月份以来，我区积极落实先进制造业、科技创新等52项扶持政策，正在兑现2021年度扶持资金3054.32万元。为三联新材料等企业申报第二批工业强市发展专项引导资金，目前正在公示。积极推进企业转型升级，已开工“智改数转”“千企技改”项目88个，已诊断企业66户，新增省级企业技术中心6个、市级专精特新小巨人企业8个、进一步深化工业重特大项目和带干企业区领导挂钩联系制度，狠抓重特大项目推进和企业帮办服务，区委主要领导与企业家面对面座谈交流2次，从项目建设、人才引进、要素保障等方面入手，了解企业需求，为企业纾难解困，组织召开工业经济发展工作委员会例会2次，研究推进“1+N”园区建设、开发区低质低效土地清理及要素保障建设等工作，以工委办简报形式对专精特新、智改数转、项目培育等情况通报2期。

2.实施“1246”质效行动。紧扣“工业强区”一条主线不动摇，立足重点指标、大力实施四大倍增计划，1—9月份，规上工业总产值204.7亿元、同比增长13.6%，四大主导产业实现总产值86.38亿元、同比增长21.1%，占规模工业总产值42.2%；全区共有规上工业企业223家；新签约工业项目40个，新开工市督考重点项目17个，新竣工市督考重点项目8个；开发区通过国有平台收购、新上项目置换等方式共清理盘活闲置低效用地10亩，共计1040亩。开展六项培育行动，1—9月份，新增规模企业12家；开票达10亿元序时企业3家，分别为华胜工贸、三联新材料、国瑞化工；正济药业即将上权创业板上市，三联新材料整合联合、联翔两家企业拟新三板上市，目前已经完成股改、挂牌闭板。

3.实施园区升级工程。梳理定位主导产业发展方向，市级园区规划环评通过审查；省级园区开发建设规划和规划环评工作基本完成，已经上报省生态环境厅。扶优扶强评价体系方面，初步完成《洪泽区工业企业综合评价分类实施办法》，设立工业用地质效数据库，划分“优先发展、支持发展、提升发展、转型淘汰”等四个类别，实施差别化的用地保障机制、环境要素机制、信贷服务机制，促使正济药业、罗罗橡胶、久裕电子等一批企业由均税收超20万元，华胜工贸、瀚康新材料等企业由均税收超100万元。重特大项目建设方面，台华新材料项目已完成有效投资17亿元，设备陆续进场安装，年底将正式投产；源源绿色纤维、枫清聚酯环保切片项目一期已投产，1—8月份实现开票销售4211万元。企业提档升级方面，精雕施策，加快培育科技成长型企业，截至目前，获批市级专精特新小巨人企业2家，获批市级企业技术中心3家，建成市级智能车间2家，通过两化融合管理体系评定2家。

（五）关于“招商引资质效不高”问题的整改

1.把关项目准入。项目深入把关方面，调整完善洪泽区招商引资项目评审会机制，新增统计局、科技局、应急管理局等职能单位，扩大评审准入评价范围，邀请代办中心提前介入项目帮办；紧抓项目投资计划书和可研报告的科学性和规范性，认真搜集整理项目准入所有事项，细化了投资计划书的具体内容，要求对产品市场分析、生产技术分析、生产工艺流程等11项情况详细如实表述。优化评审程序方面，评审流程调整为区招商引资领导小组初审、工委委员会评审，今年以来，累计评审31个工业项目，其中9个项目因涉及化工和两高项目、能耗指标大、选址难度大、项目体量较小等原因未过审，同时，确保项目入驻所需的土地、环境容量、能耗能在项目签约后保障到位。

2.管控投入产出。提升开发强度方面，加快闲置用地清盘活和提质增效，其实现盘活提升低效用地1040亩，成功碳捕先进制造业项目37个，其中台华新材一期用地中300亩为闲置低效用地盘活再利用。低效用地清理方面，已清理完成522亩闲置低效用地，对闲置满两年的项目，由开发区国有公司通过协商、谈判、司法收购等方式收回土地使用权，储备资产。对一些资不抵债、没有发展前景的企业，通过走法律程序推进破产清算或股权转让，为新项目的落地提供资源保障。印发《重特大项目推进五项机制》，对未达投入产出要求且已竣工的21个项目进行“回头看”，制定“一企一策”提升方案。

3.推进项目转化。“推招引、推主导，推安办”机制方面。由项目招引单位定期提出需要会办推进的问题，集中提交区委区政府，由相关职能部门给予答复、按时解决。项目推进机制方面，严格落实项目推进五项机制，定期组织召开区委约谈机制项目推进会，1—9月份，全区签约项目74个（工业43个、服务业13个、农业18个），签约项目中已开工项目24个（工业项目13个、农业项目8个、服务业项目3个）。要素保障方面，坚持生态经济化、经济生态化，采取EOD模式谋划实施洪港污水处理厂等项目，加快推动经济开发区西片区低效化、集约化“两化”改造。强化督导和跟踪问效方面，每月督查在建项目，形成全程监督检查机制，跟进在建项目进度情况。对已纳入市督考体系的在建项目，对建设进度连续3个月无实质性变化、建设进度明显落后于序时的7个项目派发“提醒单”。

4.统筹外资招商。深挖外资落后问题症结，从强化项目支撑入手，全力攻坚外资项目招引和台华新材料等重特大项目外资资金到资、突破二次外资招商成果，成功签约外资项目3个，分别是新海新能源仓储中心项目、大鲸车料项目、盐六储气储能项目；增资扩股项目1个，即源华再生尼龙项目。强化考核调度，进一步提升外资招标分值，科学分解市定目标任务，层层压实责任，紧盯新签项目落地投产达效、存量项目增资扩股，确保应统尽统。2022年1—9月份实际使用外资完成8920万美元，同比增长77.05%，全市排名第四。

（六）关于“特色资源挖掘不充分”问题的整改

1.放大全域旅游示范区效应。塑造旅游特色品牌方面，修改完善《洪泽区全域旅游总体规划修编》《洪泽区全域旅游三年任务分解表》，洪泽湖大堤洪泽段、白鹭湾、大堤湾、大堤湾、大堤