

# 打造“易执行” 攻克执行难

## 淮安市中级人民法院推出执行新举措

■通讯员 赵大为 吕高美

“在疫情防控新形势下，淮安法院陆续推出保民生、促发展、维稳定的执行新举措，有效推动了当地经济社会发展。”近日，全程见证淮安市中级人民法院一场集中执行行动后，全国人大代表李叶红说。

今年以来，淮安中院在全面总结执行实践经验的基础上，迎难而上、开拓创新，积极构建“规范、协同、智慧、高效”执行模式，倾力打造独具特色的“易执行”项目。前三季度，全市法院共执行结案30427件，同比增长7.24%，实际执行到位金额43.32亿元，同比增长8.08%，首次执行案件执行完毕率、实际执行到位率均居全省首位。

### 完善全社会协同“易执行”格局

“本以为民告官案子执行难度大，没想到几天就拿到了赔偿款。”10月27日，和当地村委会打官司的刘某说。

近年来，在各地党委政府支持下，我市开展涉党政机关“零债”工程，提出“党政机关带头履行生效判决”的要求，将履行情况纳入考核范畴，“马上履行法院判决”成为党政机关的工作要求。目前，全市涉党政机关执行案件已基本实现“动态清零”，党政机关在法定期限内履行法定义务的行为更加主动。

随着工作深入推进，我市以“党委领导、政法委协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门联动、社会参与”为主要内容的执行联动大格局不断完善，范围越来越广，衔接越来越顺，力度越来越大。将打击拒执罪联

动工作纳入县区政法工作考核，畅通自诉案件渠道，提高考核比例，健全公诉与自诉转换衔接机制。自2021年公检法联合开展打击拒执罪行动以来，共向公安机关移送拒执罪案件124件，公安立案75件，自诉立案8件。搭建法院和镇街网格中心资源信息共享机制，网格员变身“编外执行员”。常态化落实联席会议制度，定期开展落实情况评估。法院与联动单位开展“双进”活动，互相了解现实需求，及时发现漏洞，让执行“天网”越织越密。

全市法院与营商办、信用办等部门联合开展“暖企”行动，加快解决企业生产经营中遇到的痛点难点，今年以来共为532家主动履行义务的民营企业发放“绿码”，帮助415家企业被执行人复工复产。

### 搭建智能化运转“E执行”平台

6月17日，在市区中央国际新亚广场附近某写字楼外，淮安中院执行局在公证处公证下，对涉案房产安装“电子封条”。“电子封条”采用“智能电子封条监控系统”，对查封的涉案房产形成全天候监控、取证。如果有人企图破坏现场、转移财产等，“智能电子封条监控系统”将记录并发送报警，大大增强了执行震慑力。

“执行程序繁琐、进展缓慢、方式落后”一直是当事人反应较强烈的问题。经过不断探索，淮安中院以科技为“钥匙”推动执行工作智能化运转，让执行变得更加快捷高效。

构建“点对点”系统，推进执行协作一网通办。将出入境等信息纳入

协作平台，探索建立执行指挥中心与综治中心平台对接机制，构建“线上网络化+线下网格化”查人找物新模式。联合市住建局，建立执行案件系统、住建系统网络对接机制，在全国率先实现预售房、网签房等不动产查控一键提起、在线传输反馈。今年以来，在线办理协助事项7128次，网络查控35526件次。

搭建全市法院立审执信息互通平台，在办理诉讼费退费、案款拨付时对全市法院执行案件进行关联检索，如发现退费人为另案尚未履行完毕义务的被执行人，则对其执行款、拟退诉讼费采取协助执行措施。

### 擦亮共建式融合“议执行”品牌

10月24日，淮安中院举行第三届特邀监督员聘任仪式暨征求意见座谈会，监督员对执行等工作提出意见建议。今年以来，全市法院共邀请人大代表、政协委员、律师和社区干部等社会各界人士270余人次参与执行，听取他们建议，共同化解执行难题。

今年6月，在处置一起矛盾纠纷的执行案件时，淮安中院邀请两名政协委员全过程参与，在看到法官一次又一次“跑空”，银行存款、

房地产信息等均显示无可执行财产后，两名政协委员认为该案确实不具备执行条件，主动说服申请执行人同意该案转入终本程序。

执行中，全市法院一方面坚持高压态势不减，督促被执行人履行法定义务，另一方面积极开展协调工作，促成申请执行人和被执行人达成和解，在“最大程度维护胜诉当事人合法权益”“最大限度减少对被执行人权益的影响”之间找到平衡点。

### 推进规范化建设“一直行”机制

“市法院此项工作抓得准，可塑性亦很强。”7月14日，市委书记陈之常对淮安中院《“优化法治化营商环境执行年”1+4专项行动情况的报告》作出批示，对该项工作给予充分肯定。

今年以来，淮安中院推出的源头治理、两书同达、和解建议三项创新做法获评全省法院信用修复创新机制并被省信用办通报肯定；失信被执行人企业分级分类管理相关做法入选《淮安改革案例》，相关信息被省政府办公厅采用；全市法院9项执行机制被省法院领导批示肯定或在全省推广。

淮安中院搭建队伍建设多项机制。“执行强基”行动推动两级法院互派法官、法官助理跟班学习工作落实，制定“个性化”人才培养方案。从全市法院抽调业务精

英并邀请执行裁判庭、刑庭、民二庭资深法官组建信访攻坚委员会、刑事涉财产执行委员会、破产委员会、“问题楼盘”处置执行专业委员会及执行人才库“四委一库”，定期开展执行疑难问题讨论，加强执行理论研究和实务调研，不断提升执行专业水平。

“执行不会轻松，但是我们要向‘难’求‘易’，穷尽一切举措，调动一切资源，让胜诉权益尽早实现，这是我们打造‘易执行’项目的初衷。”淮安中院副院长顾亦说。



## 市自然资源和规划局推动助企纾困工作走深走实

■融媒体记者 吴海涛 杨盼盼  
通讯员 王杰 孙晓

本报讯 近日，由淮安绿鸿置业有限公司投资开发的潮都望庄项目主体建设基本完成，进入供配电阶段。其中A地块小区接入公变申请负荷6400KW，专变申请负荷约2000KW；B地块小区接入公变申请负荷4800KW，因项目所在地清江浦区黄码镇供电容量不足，项目方请求市自然资源和规划局协调解决用电问题。

淮安市自然资源和规划局清江浦分局、市规划处接到任务后，深入了解线路选址过程中遇到的困难和问题，会同市供电公司、清江浦区农水局、黄码镇政府及设计单位进行现场踏勘，拟定两条可行性路径，并逐一勘测。与设计单位商定两条路径初步设计方案，确定了科学合理的布局方案。一主一辅两条线路保障供电的安全性、可靠性，满足了潮都望庄小区住宅及各类设施的供电需求，受到企业好评。

## 淮安生态文旅区推进中小学校党建工作

■融媒体记者 孙婧  
通讯员 葛晓芹 翟一

本报讯 近日，淮安生态文旅区召开党工委（扩大）会议暨党建工作领导小组会议，专题部署推进全区中小学校党建工作。

会议强调，要充分认清新形势下中小学校党建工作的重要意义，贯彻落实全面从严治党，守牢意识形态主阵地，促进教育高质量发展。全力推进新形势下中小学校党建工作的创新发展，聚焦思想强基，落实党建工作责任。通过实行“三个全覆盖”，全面落实学校党建工作责任；通过各种形式，

全面规范党内政治生活；通过建立完善的德育工作机制，全力抓好学生德育工作。聚焦堡垒加固，夯实党建基础，标准化推进学校党组织建设、项目化推进学校党建工作，创新党组织活动内容方式。聚焦“细胞强健”，发挥政治引领作用，选优配强党组织书记，强化党建党务工作者队伍建设、推进师德师风建设。聚焦清廉教育，在全区各中小学校全面推进“清廉教育”建设，同时加强党风廉政建设。全力营造新形势下学校党建工作新局面，加强组织领导，建立长效机制；加大督查指导，强化基础保障；突出典型引领，营造浓厚氛围。

## 清江浦区市场监管局开展旁听庭审活动以“身边案”警示“身边人”

■通讯员 李霞

本报讯 近日，清江浦区市场监管局与清江浦区人民法院沟通协调，组织部分执法人员和淮海路农贸市场部分商户代表在清江浦法院旁听了一起刑事庭审。

清江浦区市场监管局淮中分局执法人员在检查进口冷链食品时，发现禁止销售的、未经检验检疫的走私肉类，随即将该线索移送公安机关处

理。该案件经过公安机关调查后由检察院提起公诉，案件涉及被告22人。首批涉案金额高达2000多万元，其余被告涉案金额分别为数百万元、数十万元不等。该案严重扰乱了市场秩序。

通过旁听庭审，执法人员丰富了食品安全监管经验，更加坚定要坚持依法行政、守护好人民群众食品安全防线的使命责任；农贸市场的经营户增强了守法经营、诚信经营意识。

## 市保障性住房建设管理中心解答——

## 人才来淮购房可享受哪些补贴

■通讯员 万海涛 丁正勤  
熊雄  
融媒体记者 王舒

本报讯 记者从市保障性住房建设管理中心了解到，人才来淮创业就业，在缴纳养老保险等社保后，在淮安市购买首套商品住房时可申领购房补贴。

据介绍，顶尖人才、急需高层次人才，按购房总价的50%兑现购房补贴，其中人才申领时已在淮创业或全职工作超过5年的，每增加1年兑现比例再增加10%，最高不超过200万元；创业高层次人才按照创办企业年均营收额超过1500万元、500万—1500万元、200万—500万元标准，分

别兑现50万元、40万元、30万元购房补贴；我市“333产业”等实体经济企业引进的博士研究生以上人才（正高级职称）、硕士研究生（副高级职称、高级技师）、“双一流”高校本科生、普通高校本科生（中级职称、技师），分别兑现30万元、15万元、10万元、5万元购房补贴；我市民办非企业引进的博士研究生以上人才（正高级职称）、硕士研究生（副高级职称、高级技师），分别兑现15万元、10万元购房补贴。我市事业单位（不含参公事业单位）引进的博士研究生以上人才（正高级职称）可参照执行。享受购房补贴的人才，可提高住房公积金贷款额度，最高可放宽至4倍。

## 淮安市投资控股集团有限公司：开足马力 跑出项目建设“加速度”

■融媒体记者 朱月娥 吴家婧  
通讯员 马洪洲

本报讯 一直以来，淮安市投资控股集团有限公司肩负助力淮安城市能级提升、服务全市经济发展等多项重要使命，认真履行地方国企的社会责任，彰显国企担当，助力经济发展。走进水沐钟秀府，优美的环境、气派的住宅楼吸引不少市民参观、咨询。售楼处内，销售人员在沙盘前详细讲解水沐钟秀府的概况和特点，并不时解答市民提出的问题。

“水沐钟秀府项目位于淮安市清江浦区新民路北侧、淮二西路西侧、楚秀园南侧，用地面积约4万平方米，总建筑面积约15万平方米，项目目标总投资约22亿元。”水沐钟秀府项目总经理孙建中告诉记者，项目于2021年9月正式开工建设，计划建设12栋住宅，目前，一期3、5、6、9号楼已完成主体结构封顶，二期1、7、8、10号楼均施工至预售节点，11—15号楼已出正负零。孙建中介绍，水沐钟秀府项目是淮安市首个打造“8S”健康体系的住宅，力求给客户提供一个恒温、恒湿、恒氧、健康、智能、洁净的绿色健康居住环境。项目整体采用现代建筑风格，以流畅的线条勾勒建筑的轮廓，景观方面汲取楚秀园的灵感，以“曲水流觞过钟秀”为设计理念，取“曲水”优美灵动的线条元素，将楚秀园的景致融入社区景观设计中。

走进位于清江浦区北京南路和枚乘路交会处的水沐明悦府项目，新中

风格的建筑立面充分彰显中式建筑的大气典雅，建筑外立面的干挂石材，进一步增加了建筑的厚重感。据了解，水沐明悦府项目规划秉持“一府、三轴、五街、八坊、十六巷”理念，实现古今文化的碰撞，尊重自然并与建筑交相呼应，景观轴和功能设施在整个社区纵横交错，为业主打造一处处优美的风景。水沐明悦府项目负责人陈旺介绍，项目占地面积约9.8万平方米，总建筑面积约22.7万平方米，由合院、叠加、洋房、高层几种不同的业态组成。该项目于2019年3月18日正式开工，分三期开发建设。目前一期、二期已竣工交付，三期已进入室外配套和精装修施工阶段，合同交付日期为2024年9月30日。

据了解，水沐钟秀府项目和水沐明悦府项目均由市投资控股集团有限公司全资子公司——江苏水利房地产开发有限公司开发建设。该公司成立于2005年，注册资金20亿元，主营房地产开发经营，至今已稳健发展18年。水利地产公司成立以来，始终秉承“精工筑家，创享幸福”理念，以“开发+”为工具，整合施工、贸易、物业和营销四大板块，实现产业前伸后延。近年来，水利地产公司以强烈的社会责任感为己任，努力缔造人居典范，积极开拓南京、苏州、徐州土地市场，2021年位列全国房企110位、江苏省本土房企前5、苏北第一。下一步，江苏水利房地产开发有限公司将继续发扬工匠精神，努力为社会创造价值，用优质项目回馈社会各界的信任。



### 鸢娃书角

11月8日，一名幼儿在在一院输液大厅鸢娃书角边阅读儿童绘本。该院鸢娃书角还设有学习园地和作业吧，为前来就诊的学生提供便利化服务。

■融媒体记者 刘志钧  
通讯员 王树文



## 用兴趣选择 以初心坚守

### ——访淮安社科人物、淮阴师范学院文学院教授蔡铁鹰



了接触，他们意外发现曾经被一众顽童视为游戏场的废墟竟然是吴承恩故居旧址。兴奋之余，他把《西游记》和吴承恩研究确定为毕业论文的选题。

同年10月，蔡铁鹰的毕业论文《吴承恩任荆府纪善的时间》送交第一届全国《西游记》学术讨论会筹委会预审并与会交流；几乎同时，他的另一篇论文《〈西游记〉附录考》也在母校的《南京师院学报》上刊出。“对一个刚出校门正踌躇满志的学生来说，这两件事给了我无限的激情和动力。”蔡铁鹰说，他几乎在一夜之间立下了志向，“从那以后，一卷《西游记》在手，就是我最好的消遣。”

蔡铁鹰看来，自己学术性研究的线索也是《西游记》的成书史，是从研究唐僧取经的故事到吴承恩的《西游记》成书这条九百多年的时间线。系统整理这条线索，在《西游记》研究领域属于首创。

三年间，蔡铁鹰带领课题组多次前往湖北、山西、陕西、甘肃、新疆、青海、福建、浙江等省市，考察了绝大部分与《西游记》故事和吴承恩经历相关的遗迹遗址、资料文献，对近几十年发现的重要文献进行全面验证。

在没有狭隘地方意识的前提下，蔡铁鹰仔细研读多个年代的淮安府志和地方史料，以数十篇论文严谨而充分地论证了吴承恩的作者地位，他在教育部、全国古委会的资助下赴台北、上海等地收集有关吴承恩生平经历的丰富资料，编纂了《吴承恩集》，编写了《吴承恩年谱》，并在中宣部、作家出版社“中国百位著名文学家传记”活动中中标，完成了《吴承恩传》，形成了历史人物研究必备的三件套：文集、年谱、传记，为今后学界进一步深入研究《西游记》和吴承恩提供了坚实的理论支撑。

在与《西游记》相伴的四十年中，蔡铁鹰一直秉持着谦虚好学的态度，

他自谦为“大有兴趣，略有小成”。蔡铁鹰的研究不仅确定了吴承恩的作者地位，还拓展了《西游记》的研究范围，将单纯的文学、文字、文本研究拓展到文化研究，将纸质文献拓展到遗址、文物、访谈等多种介质，在文学研究中引入历史、社会、政治甚至是自然、地理内容，扩展了《西游记》的研究领域，提升了文化魅力。

“《西游记》是本读不完的书，科研是条走不尽的路。”蔡铁鹰说，他早把《西游记》研究当作一生追逐的事业。

■融媒体记者 黄秋怡



“从《西游记》中发掘大量历史、社会、文化元素，研究各种文化元素交流交融的意义，是我做了一辈子的事情。”谈及自己的科研事业，淮安社科人物、淮阴师范学院文学院教授蔡铁鹰如是说。

“我在河下古镇的石板街上长大。”蔡铁鹰告诉记者，1982年寒假，机缘巧合下，正读大四的蔡铁鹰与当时的淮安吴承恩故居调查小组有