

空间治理“一子落” 集体经济“满盘活”

——淮阴区匠心绘就乡村振兴多彩画卷



■融媒体记者 孔 雷
通讯员 王大明 王宏宝

日前,位于淮阴区马头镇码头村的农产品处理中心基础设施建设已接近尾声,预计年底前可投入使用。“有了空间,项目才能落地,村民以后可以来打工,村集体和村民的收入都有了保障。”码头村党总支书记谢海强说。

这一切得益于公共空间治理。今年以来,淮阴区以乡村公共空间治理为抓手,进一步释放空间潜能,既提升乡村人居环境的“面子”,又优化集体资产资源合理利用的“里子”,更巩固基层治理的“根子”。

破题:先行先试,激活空间治理“一池春水”

时光转回到今年3月初,谢海强从区里开完公共空间治理部署会后回到村部,部署村里土地被违规侵占的整治工作。然而,令他没想到的是,没过两天,他就被村民“堵”在了办公室。

“这地一直荒着,我刚平整好,你们就要收回去,太欺负人了!”“怎么就我家的?不公平!”“多少年一直是这样的,凭啥说我占了公家的地?”……大家你一言我一语,围住谢海强,要问个明白。

“3月初,码头村在全区率先开展清产核资工作,但公共空间治理是个新课题,没有现成的经验可以借鉴。因此,刚开始,工作方法简单粗暴,不全

面、不深入、不到位等问题普遍存在。”马头镇党委副书记韩艳介绍,为此,该镇创新探索“一排二看三听四公示五评议”的“五步工作法”,对村内经营性资产、耕地、水塘、林地和闲置宅基地等资产资源情况进行全面起底排查。为确保数据真实,还通过“码上议”议事协商平台开展协商议事、召开党群议事会、走访老党员老干部等方式,广泛征求群众意见,确保做到公开、公平、公正。这为公共空间治理向纵深推进奠定了坚实基础。

今年以来,淮阴区高规格成立区级乡村振兴重点工作攻坚指挥部,区四套班子主要领导挂帅指挥,下设9个专项小组。与此同时,马头镇、南陈集镇、高家堰镇3个先导镇完善“1+N+N”责任网格,各先导村形成“一村一专班”,推进镇级落实、村居自治,形成层层抓落实的工作格局。

在半年多的时间里,该区贯彻“全面清、有序收”总要求,聚焦“清收管用”四字诀,聚力“区级统筹、乡镇推进、部门联动、村居实施、群众参与”五方集成联动,探索出一条系统化、标准化、法治化、长效化的乡村公共空间治理道路。数据显示,该区共梳理排查出违规侵占和不规范发包问题11883个,涉及集体土地资源面积约2.66万亩,目前已全部实物形态清理回收到位。

腾飞:产业为要,乡村发展走上“康庄大道”

产业项目是乡村发展的“加速器”。

然而,一边是建设用地指标紧张,项目对土地的需求强烈;另一边是农村土地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用效率低等问题突显。这既是淮阴区面临的棘手问题,也是全市面临的共性问题。

如何把城镇的资金、技术、人才要素引入农村?如何盘活农村现有资源,实现城乡“双向奔赴”?在淮阴区委农办副主任郑雪看来,只有土地等空间要素流动起来,乡村振兴这盘大棋才能下活。

郑雪告诉记者,该区对已回收的土地等资源资产,根据产业发展和民生短板,精准定位回收利用途径,“结合招大引强,通过资产转让、兼并重组、整体开发等多种方式,加强资源统筹运营,提高利用效能。”同时,该区还按照“宜工则工、宜农则农、宜商则商”导向,用活用好零散资源,建立高效利用机制。为落实空间资源闭环管理,该区全力推行“四个一律”,即收回的集体资源资产一律录入三资平台,一律办理集体经营权证,处置一律进场交易,项目落户一律报审,建立长效管理机制。

“在公共空间治理过程中我们发现,洪泽湖挡浪堤背水面村集体鱼塘的承包价格远低于市场价。”高家堰镇宣传委员高勇说。为此,该镇与涉及的36户承包户进行了多轮谈判,最终将558.5亩水面全部收回,并通过镇产权交易平台公开招投标,每年可为村集体增收20万元,增值率150%。

与此同时,该镇在这一区域整理回收了867.22亩水面,利用洪泽湖滞洪区工程建设期限内给予涉及村承包费补偿,三年可增加租金收入近300万元。

在公共空间治理中,像这样被“激活”的案例数不胜数。例如,太山村回收泰山湖及周边土地,每年可为村集体增加收入20余万元;小桥村将收回的零散土地入股合作社,每年可增收14.5万元……截至目前,通过公共空间治

理,该区村级集体经济收入1541.96万元,村均约25.27万元。

蝶变:以民为本,唱响振兴逐梦“幸福之歌”

“过去,家前屋后堆的是杂物,既影响美观又浪费资源。现在,我家这院子可不一样了,村里给平整出来种上玫瑰,我负责平时的打理,等开花了再采摘下来,不仅增加了收入,生活环境也变好了。”南陈集镇头堡村村民王士超说。

今年上半年,一场轰轰烈烈的公共空间治理在淮阴区拉开帷幕。仅南陈集镇,就累计排查出问题3142个,涉及面积7108亩。一开始,村民并不服气,王士超就是其中之一。但随着时间的推移,大家手里零散的土地流转出去了,家前屋后变干净了,路灯修好了,污水管道铺上了……“通过公共空间治理,咱们村富起来了,今年给全村人买了‘福村宝’大病保险,这日子更美了!”王士超高兴地说。

随着公共空间治理不断深入推进,除了利用好收回的资产资源带动村集体增收,改变村容村貌也是重中之重。

在南陈集镇,头堡村户厕全部进院入室;镇北村将收回的89亩废塘、废沟整理种植绿化,建成生态林区;小桥村在中心路两侧种植花卉,为各村民小组安装路灯;竹园村收回集体土地修建健身广场。在高家堰镇,聚焦问题最突出、百姓最关注的领域,结合水体空间治理,将太平河、老场沟等骨干河道打造成生态河道;结合村庄内外公共空间治理,启动实施15个村共1945座户厕改造项目;结合农地空间治理,开展散坟整治,投资214万元建成小滩、河头两座公益性墓地。



扛旗:品牌展会引领“食”尚

(上接A1版)

“品质”为盾 守护安全红线

绿色是底色,安全是红线。第二届食博会期间,食品安全高峰论坛备受瞩目。会上,食品安全相关专家、淮河生态经济带49个城市食品安全负责人等济一堂,聚焦“品质食品,安全共享”主题,共话食品安全现代化治理方略,共谋食品产业高质量发展大计。

民以食为天,食以安为本。回望过去,多次食博会主题会议聚焦食品安全,大会邀请国内外食品领域的专家、

学者、企业家共同探讨,形成一系列食品产业发展和安全治理“淮安共识”。

红线在心,底线在行。市委市政府高度重视食品安全工作,将其纳入为民办实事项目,率先在全省开展“透明厨房”建设,实现餐饮食品操作现场可视;将食品安全搬上网,创设“透明食安”平台,构建覆盖食品采购、生产、流通全链条的“透明食安”智慧监管系统,食品安全全程实时可“鉴”。

尤为值得一提的是,淮安创新探索“三三制”食品抽检检测模式,开展食品安全“逢十行动”,采取技术监督、行政监督、媒体监督和社会监督相结合的方式,规范食品生产经营行为。

截至2021年,淮安通过实施为期

三年的食品小作坊整治提升工程,已建成32家省级“名特优”食品小作坊,带动1000余家食品小作坊全面整治提升。

“智联”助阵 引领创新潮流

第三届食博会期间,首次召开网红大会,互联网、电商和物流等领域的专家代表,分享美食经济与网红经济的有机结合,参展企业积极与网红对接,增强宣传力度,提高产品知名度,带来更多商业机会。

与“食”俱进,开拓创新。立足传统产业,食博会积极拥抱新事物,探索新

奔跑庆丰收

10月29日,“稻乡踏浪 欢乐奔跑”迷你马拉松在洪泽区岔河镇举行。500多名选手参加了10千米精英赛和5千米亲子跑。比赛线路途经风光秀美的白马湖畔和有机稻米种植基地,选手在奔跑的同时还可以领略沿途的自然风光和丰收景象。图为参赛选手在金黄的稻田间奔跑。

■通讯员 陈 亮 张雪薇 李文俊

深入学习贯彻党的二十大精神

市总工会传达学习贯彻党的二十大精神 学深悟透做实交出厚重答卷

■通讯员 卢克余 李文静

本报讯 近日,市总工会召开专题会议,传达学习贯彻党的二十大精神,以及省市县委学习贯彻党的二十大精神有关会议有关要求,对全市工会系统进一步学习贯彻党的二十大精神进行部署。

会议要求,全市工会要认真学习、全面领会党的二十大精神实质,自觉把思想和行动统一到党的二十大精神上来;结合实际,全面学习贯彻党的二十大精神,切实把党的二十大精神落实到工会工作的全过程各方面。要深

刻领悟“两个确立”的决定性意义,切实担负起职工思想政治引领的政治责任;深入推进产业工人队伍建设改革,工会改革和自身建设,加快构建以普惠服务和精准帮扶为重点的工会服务职工体系,不断提升广大职工群众获得感、幸福感和安全感。要精心组织、广泛动员,迅速在全市工会和广大职工中掀起学习贯彻党的二十大精神热潮;认真组织学习培训,扎实开展宣传宣讲,积极抓好贯彻落实,真正做到学深悟透做实,高标准推进新时代工会工作不断创新发展,在新的赶考之路上交出厚重提气的工会答卷。

淮阴区推进 秸秆禁烧禁抛和综合利用

■通讯员 蒋 霞

本报讯 连日来,淮阴区以健全网格体系治理、实施秸秆禁烧禁抛工作为抓手,扎实推进秸秆禁烧禁抛和综合利用工作,将污染治理一抓到底,全力打好碧水蓝天攻坚战,全区生态环境质量持续改善,城乡环境更加宜居。

深入学习贯彻党的二十大精神,坚定打好污染防治攻坚战的信心决心。该区紧紧围绕秸秆“两禁一用”部署安排,推进网格化管理,实施多级联动机制,将秸秆禁烧禁抛专项治理工作作为全区环保工作的重中之重。截至目前,该区未发生因秸秆焚烧或抛洒引起的严重污染情况;淮安文超秸秆有限公司等15家企业积极参与秸秆离田工作,秸秆综合利用率达96%以上。

充分宣传引导,确保秸秆禁烧禁抛政策家喻户晓。全区各镇街、各相

关部门进一步完善秸秆禁烧禁抛工作防控体系,实行网格化管理,确保责任主体明确到人。区直包干部门开展全天候、拉网式督查,确保发现问题第一时间处置到位。

激发市场主体参与积极性,强化秸秆综合利用和垃圾收集处置。因地制宜推进秸秆肥料化、饲料化、基料化和原料化利用,全面提升秸秆利用经济效益和社会效益。督促各地强化工业固体废物监督管理,从源头上防止工业固体废物散烧。相关镇街结合农村环境综合整治,推动主要污染物排放总量大幅下降,颗粒物浓度持续下降,臭氧污染得到有效控制。



“96333”9月解救 503名被困人员

■通讯员 罗成宝

本报讯 日前,笔者从“96333”电梯应急处置中心获悉,9月,全市电梯整体运行状况良好,未发生电梯类特种设备事故。“96333”共处置诉求679起,其中电梯困人求救300起,解救被困人员503名,救援到场平均用时13分10秒(同比缩短5.16%,比法定救援时间少50%以上),现场救援平均用时3分02秒。

9月,电梯困人原因位列前三的分别是:外部原因(停电、自动恢复运行等)105起,人为原因(垃圾阻门、野

蛮搬运等)102起,门系统故障(厅门锁失效、门机故障、轿门锁失效等)42起。

截至9月底,全市在用电梯29940台,纳入“96333”平台管理的乘客电梯为27901台,同比增长11.32%。“96333”提醒市民,文明乘梯,若被困电梯,请拨打24小时救援电话“96333”。



淮安:“拿地即开工” 助力121个项目快落地

(上接A1版)市行政审批局建立市、县、镇三级审批帮代办队伍,组建“拿地即开工”服务专班,形成专班、专窗、专员的全链条帮代办服务模式,为项目提供从招引到竣工验收全流程帮代办审批服务。市自然资源和规划局积极推行“提位并联”审批,明确工业项目取得用地之前“容缺受理”设计方案审查,推行工业项目规划许可“即办件”。市住建局精心打造“图审分中心”品牌,在全县(区)挂牌成立图审分中心,打通图审服务“最后一公里”。截至目前,全市共组建项目审批服务队伍8个,落实帮代办人员

415人。据了解,自2020年8月18日金湖县完成我市首个“拿地即开工”“四证联发”项目以来,全市通过“拿地即开工”方式落地的121个项目共涉及投资总额775亿元,其中,百亿元以上项目1个、十亿元以上项目18个、亿元以上项目86个、亿元以上项目16个;从分类型情况来看,工业厂房类项目105个,社会事业类项目10个,公共服务类项目4个,仓储物流类项目2个,改革已从工业项目拓展到非工业项目。

于小处见文明 在细处见水平

(上接A1版)组织城管队员、志愿者、文明引导员等共同编组,于每日早晚高峰时段开展道路文明引导、交通秩序维护等志愿服务活动。自专项整治工作开展以来,近万名机关党员干部及广大社会组织、好人群体积极参与活动。

严查乱摆摊设点经营行为

“老板,请你把蔬菜放到市场里,这样摆在外面容易堵路,影响行人通行。”前不久,在大桐农贸市场,一个摊位占据了市场门口的道路,盱眙县城市管理综合行政执法大队的工作人员上前耐心劝说。摊主随即将占道摊位收拾起来,进入市场售卖。

盱眙县是农业大县,农贸市场多,进城定居人口多、流动摊点多,一度导

致农贸市场周边环境较差,影响市容市貌。

为打造良好的市容环境,盱眙县明确整治目标,分两个阶段推进乱设摊点专项整治工作。通过宣传告知、摸底建账、日常巡查、街道检查、县级督查、媒体曝光等方式,对商铺开展入门入户走访,督促自纠自改。在集中攻坚阶段,对照存在的问题,严格落实错时执法、综合执法,加大对占道经营、露天烧烤等违规行为的整治力度,对拒不整改、态度恶劣的坚决查处。借鉴“门前五包”,实名制等经验做法,充分发挥社区劝导队、睦邻守望互助队等社会自治力量的作用,调动市民群众、行业协会等共同参与治理,着力遏制店外店、摆摊设点问题反弹,健全完善长效管理机制,巩固整治成果。建立联合整治机

制,13个镇街结合辖区特点,选择突出的共性问题,组织开展联合执法行动120余次。

既有“硬性管控”,也有“情怀管理”。盱眙县针对百姓需求,选择合适的地点开辟摊位,并加强日常管理、优化服务,让小商贩守住营生、守住规则,也让城乡更有烟火气、更有温度。

探索整治乱堆放新模式

在人居环境综合整治中,该县广泛开展宣传引导,在每个自然村组征集10—15户示范户,每个镇街征集5—7个示范村居,立出标准,秸秆堆放有序、垃圾桶整齐摆放,既美观又方便村民使用,促进村民爱护环境。

为整治乱堆乱放,打造优美温馨家

园,盱眙县还携手相关部门对巷道、楼道乱堆乱放、卫生死角等进行集中整治。各村(社区)大胆创新自治管理模式,引导居民自觉参与全国文明城市创建。对薄弱环节、薄弱点进行集中攻坚,开展拉网式排查,建立“督查合一”机制,形成镇街绩效榜、村(社区)红黑榜、行业领域达标榜“三榜”考核体系,构建“督查一整改一考核一约谈”闭环链条,在全县大会上通报13个街道的考核结果,并将结果纳入全年高质量目标考核。

文明是最美的风景。在盱眙,随着专项整治工作的开展,曾经的创建难题迎刃而解,群众的获得感、幸福感、安全感越来越强。