

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

读书之用 读书之选 读书之法

——深刻理解习近平总书记关于加强读书学习的重要论述

■陈 苗

习近平总书记在多个场合强调领导干部要加强读书学习,要爱读书、读好书、善读书,“把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康的生活方式,做到好学乐学”。这些重要论述,既是对领导干部提出的明确要求,也应该成为每个人的阅读指南。深刻理解习近平总书记关于加强读书学习的重要论述,对于推进全民阅读,树立正确的世界观、人生观和价值观都具有十分重要的意义。

读书之用

从梁家河村的窑洞到清华大学的课堂,从正定到福建,从浙江到中央,习近平始终与书相伴,他多次围绕阅读、学习等问题发表讲话,反复强调读书学习的重要性。对于共产党人而言,在第四批全国干部学习培训教材《序言》中,习近平总书记强调,“好学才能上进,好学才有本领。中国共产党人依靠学习走到今天,也必然要依靠学习走

向未来”,指出了读书学习对于中国共产党人前途命运的重要性。对于个人来说,2014年2月,国家主席习近平在俄罗斯索契接受俄罗斯电视台专访时,列举出多项读书的好处:读书可以让人保持思想活力,让人得到智慧启发,让人滋养浩然之气。对于领导干部和广大青年,习近平总书记更是多次强调领导干部、广大青年要多读书,读书是

为政修德的基础工程,是政党巩固之基、青年成才之要。对于民族、社会来说,2019年8月在甘肃读者出版集团有限公司考察时,习近平总书记分享了推动全民阅读的深度思考:“人民群众多读书,我们的民族精神就会厚重起来、深邃起来。要提倡多读书,建设书香社会。”

读书之选

古今中外经史子集汗牛充栋,而快节奏的生活让很多人事务多、时间紧,无法悉数阅读,因此选择就显得尤为重要。在如何选择性阅读问题上,习近平提出了坚持干什么学什么、缺什么补什么的原则,即根据自身兴趣和工作需要选择书目。在自己的阅读经历中,虽然他对于书籍的涉猎十分广泛,但也有所侧重。对于领导干部阅读书目的选择,他指出,首先要认真学习马克思主义理论,这是我们做好一切工作的看家本领,也是领

导干部必须普遍掌握的工作制胜的看家本领;二要读好领导工作必需的各种知识性书籍;三要读古今中外优秀传统文化典籍。此外,习近平总书记在不同时间、不同场合多次强调学史的重要性,党的十八大以来主持的中央政治局集体学习多次进行历史主题学习,并且2021年在全党专门开展了党史学习教育,要求全党从百年丰厚历史资源中汲取精神滋养。习近平总书记还特别要求领导干部读好实践这本“无字之书”。上述这些,

可谓习近平总书记的“荐读之道”。在互联网时代,读书已经不再是阅读传统意义上的纸质图书,电子书、有声书已经成为阅读的重要内容。第十八次全国国民阅读调查发现,2020年全国有3成以上的成年国民有听书的习惯,较2019年提高了1.3个百分点,数字化阅读方式的接触率为79.4%,群体“读屏”已蔚然成风。所以,在快节奏的生活方式之下,电子书正在占据人们阅读内容越来越大的比例。

读书之法

怎样读书涉及读书的方法和路径。对此,习近平强调,读书不仅要有明确的目标、有不移的恒心,还要提高读书效率和质量,讲求读书方法和技巧。领导干部要善读书,一个重要方面就在于利用好时间,养成坚持不懈的习惯。一要发扬挤劲。争取每天挤出一定时间读书,特别要善于把各种零碎时间利用起来读书。二要发扬钻劲。书读百遍,其义自见。功夫下到一定程度,就能达到出神入化的境界。一本好书、一篇好文章,要反复读、仔细品,甚至把相关书籍和背景材料找来对照读、比较读,彻底琢磨清楚。三要发扬韧劲。读书最可贵的是终身坚持,无论处于哪个年龄段都孜孜不倦地读书。

界:首先,要有“望尽天涯路”那样志存高远的追求,有耐得住“昨夜西风凋碧树”的清冷和“独上高楼”的寂寞,静下心来通读苦读;其次,要勤奋努力,刻苦钻研,舍得付出,百折不挠,下真功夫、苦功夫、细功夫,即使是“衣带渐宽”也“终不悔”,“人憔悴”也心甘情愿;再次,要坚持独立思考,学用结合,学有所悟,用有所得,要在学习和实践中“众里寻他千百度”,最终“蓦然回首”,在“灯火阑珊处”领悟真谛。

乐学,就可以变“要我读”为“我要读”。其次,要坚持学思结合。正所谓“学而不思则罔,思而不学则殆”,读书不能机械地阅读、被动地接受,要带着问题、主动思考去读,遇到问题想解决,自然就会去学习,寻找答案。

关于善读之技,习近平总书记指出,首先,兴趣是激励学习的最好老师。“知之者不如好之者,好之者不如乐之者。”讲的就是这个道理。学习的最高境界,是能够将学习作为一种乐趣,真正把学习作为一种追求、一种健康的生活方式,做到好学

古语有云:“腹有诗书气自华,读书万卷始通神。”读书不单单是个人汲取知识、提升能力的基本方法,更是丰富人民群众精神文化生活、培育和践行社会主义核心价值观、深化群众性精神文明创建的重要途径,在“全民阅读”持续推进之际,让我们深入理解习近平总书记关于读书的“劝读之道”“荐读之道”“善读之道”,让书香溢满社会、浸润心灵。

(作者单位:淮安市委党校)

全面实施规划蓝图 全力执行规划任务

为全面建设长三角北部现代化中心城市提供战略保障

■徐晓虎

继2021年3月《淮安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》发布之后,《淮安市“十四五”市场监督管理专项规划》等30项全市“十四五”重点专项规划在2021年下半年和今年上半年相继发布。2015年以来,笔者先后参与了淮安市“十三五”人才发展规划、淮安市“十四五”妇女发展规划等5项市重点专项规划的编制工作。在多达上百次的现场调查、人物访谈、专家座谈以及大量的资料分析、文本起草和方案论证过程中,笔者深刻地体会到:以科学规划引领经济社会发展,是中国特色社会主义的重要制度创新,规划工作的最终成果体现在规划目标的全面实现上。

过往的十三个“五年规划”(五年计划)在淮安市经济社会发展中发挥了重要的战略引领作用。从“一五”(1953—1957)到“十五”(2001—2005),淮安市(原淮阴市、淮阴地区)共编制了10个“五年计划”。“九五”计划(1996—2000)是淮安规划史上的一个重要里程碑,是我市实行社会主义市场经济体制以后的第一个五年计划,描绘了“人民生活基本小康”的美好愿景。“十五”计划(2001—2005)提出“三准一体”的重大战略构想,为淮安市21世纪的中心城市建设绘制了壮丽蓝图。“十一五”规划是淮安市编制发布的第一个五年规划,从“计划”到“规划”的一字之差,代表了地方发展思路的根本性转变。之前的“五年计划”具有浓郁的计划经济色彩,甚至规定了每年生产的工业产品数量。五年规划的出现,是科学发展导向、市场经济道路在地方发展战略中的具体体现,体现了新时期地方政府工作的宏观性、政策性和导向性。21世纪以来,淮安市的地区生产总值在2009、2013、2016和2020年,先后突破1000亿、2000亿、3000亿、4000亿元大关,进入全国城市GDP六十强,以此为标志的一系列巨大发展成果充分体现了规划工作的显著成效。

规划的实施效果逐步成为社会各界关注的焦点。不过,部分规划发布之后的执行情况不够理想,“有规划、无落实”日渐成为基层干部群众的意见所在。有些单位编制规划只是为了完成上级交办的任务,规划完成之后就进入文件柜,从此束之高阁,不见天日。即使根据有关规定,相关规划在编制完成后面向社会公开,但是之后的具体实施情况也是悄无声息、不见进展。如此这般的规划工作难免引起基层非议。我们需要清醒地认识到,规划的编制工作只是全部规划工作“万里长征”的第一步,之后的规划实施才是规划工作的重点和难点,才是规划工作发挥效用的真正关键。

规划的有效施行需要加强顶层制度设计。全市规划发布之后的具体实施涉及市直多个部门单位及各县区、各镇街的具体执行。以淮安市“十四五”妇女发展规划为例,涉及近40个市直部门,面广量大,具体的实施涉及大量组织协调工作,仅靠一个牵头单位很难落实到位。淮安市在实施城乡规划方面拥有成熟的“两委”工作模式,即市规划委员会和市规划咨询委员会联席会议制度,建议将此做法推广到经济社会发展规划领域,尽快组建淮安市发展规划委员会和市发展规划咨询委员会,定期研究全市国民经济与社会发展规划及各项重点专项规划实施情况,会办重大问题,坚持顶层推进部署,确保规划全面落地。市发展规划委员会设置日常办公机构——市规划办,与市发改委合署办公,负责全市发展规划的日常管理工作。市规划办对重点规划的进展情况定期进行监督检查,视情况与市委督查室、市政府督查室联合开展督查。

规划的真正落地需要专业规划队伍的人才支撑。为了确保各类规划实施到位,需要建立一支覆盖各地各部门的专业规划人才队伍,规划制定包括策划、调查、研究、编制等一系列流程,规划实施则涵盖项目管理、监督检查、绩效考核等多项工作。总之,规划工作是一项具有很高素质能力要求的专业性工作。从事各类地方发展规划管理的工作人员不仅需要掌握如上的规划工作技能,还需要拥有纵览全局、着眼长远的战略意识。而这样的战略性规划人才,正是当前淮安突破苏北地域局限、全面建设长三角北部现代化中心城市需要的“顶天立地”高端人才。建议在市委遴选一批积极报名参加规划管理、具有长远战略眼光、拥有多学科复合背景、具备丰富基层实践经验的青年人才团队,在市委党校等干部培训机构开设“规划工作与发展战略专题培训班”,为淮安未来发展打造一支优秀的规划人才团队。这支团队当前的主要任务就是全力确保全市各项“十四五”规划落地生根。

规划的有效执行需要法律法规的制度保障。我国现行的规划法规起步于1984年的《城市规划条例》。这部《条例》数易其稿后成为2008年施行的《城乡规划法》(2019年第二次修正),主要用于加强城乡规划管理、协调城乡空间布局、改善人居环境、服务经济社会发展大局的各类规划远远不止于此,但是关于国民经济和社会发展规划及各类专项规划的监督执行,目前还没有法律法规的强力保障。淮安市作为设区市具有地方立法权,自2016年以来已经完成14部地方性法规的立法工作(均已颁布实施)。建议淮安市人大常委会将《淮安市规划条例》作为未来三年(2023—2025)的重点立法工作。《淮安市规划条例》应当包括各类规划的定义和范围、制定规范、实施标准、修改流程、监督检查办法,以及规划制定、实施相关的法律责任等。在全市上下努力形成“规划就是法”的公众意识,推动该规划条例在“十四五”期间颁布并实施,为全市各项规划“一张蓝图干到底”提供法律保障。

周恩来总理是我国规划事业的开创者和奠基人,亲自领导和指挥了国家“一五”和“二五”计划的编制工作。他极为重视各项规划的具体实施工作,在淮河流域规划等国家重点规划的实施过程中,多次到淮河沿线检查指导落实情况,现场会办重大问题。淮安是周恩来总理的故乡,理应在规划工作的制度创新、实践突破上进行有益的探索,为“绿色高地、枢纽新城”各项发展目标的实现提供规划保障和战略支撑。

(作者为管理学博士、淮阴师范学院经管学院副教授、淮安市人才发展研究院院长)

建设坚如磐石的基层党组织

■陈 集

基层是党的执政之基和力量源泉,是党的全部工作和战斗力的基础。习近平总书记强调,做好基层基础工作十分重要,只要每个基层党组织和每个共产党员都有强烈的宗旨意识和责任意识,都能发挥战斗堡垒作用、先锋模范作用,我们党就会很有力量,我们国家就会很有力量,我们人民就会很有力量,党的执政基础就能坚如磐石。

持续构建三型基层党组织

改善基层领导方式。党的基层组织是一个特殊的社会组织,具有明确的政治属性,即履行党的政治职责、巩固党的执政基础、实现党的执政使命。党的任何组织的领导作用是永远不会变的,但这并不表示党的领导方式一成不变。随着改革开放的深入及各种社会力量的发展,党的领导必然要从原来包揽一切、决定各方的领导方式,逐渐转变成总揽全局、协调各方的领导方式。基层党组织需要明确自身新的功能定位——服务社会、凝聚群众,工作方式亦需从命令要求转变为说服引导,并且要善于运用风俗、习惯等社会规范,以朋友、师长、同事等社会身份开展工作,使群众自觉地增强对党的认同,接受党的领导。

我们把支部建在连上,保证了党对军队的绝对领导权;计划经济时代,我们把支部建在了单位,实现了党对整个国民生产及人民生活的全面领导。如今,随着市场经济的发展,民营、外资等经济形式不断涌现,个体的流动性、独立性也越来越强,在属地化原则下依托单位建立党组织的方式,很大程度上已经不太适应现阶段党员的多元化需求,这也是目前党建领域存在空白点、有党员没有组织、有组织没有活动现象的诸多原因之一。因此,可以尝试或探索一些新的组织形式来优化我们的组织体系。例如,在保留传统党支部的基础上,将一些有特长、热心公益的党员从各个党支部中抽调出来,组成一些功能型的党支部,这样更有利于调动群众的积极性和参与感。

创新服务载体深化服务格局。党的基层组织在服务群众的过程中,需要做很多事情,有时候会显得力不从心。所以,在实际工作中,基层党组织需要带动一些群众组织、自治组织等社会组织共同完成工作。在这个协作过程中,基层党组织的作用就是协调所有面向基层的公共服务、市场服务和社会服务,打破原来的门户之见,跨越各部门各单位之间的界限,以实现各种资源的共享。同时,基层党组织可以充分利用新媒体平台,如微信或手机APP,与群众建立更为便捷的互动联系,结合传统面对面直接的情感交流方式,更好地倾听群众的诉求、宣传党的宗旨和方针政策。通过服务去赢得群众,这正是夯实党的执政基础的关键。

纯洁党员队伍提升管理效率

对于一个政党而言,过去先进不等于现在先进,现在先进也不等于永远先进,对于每一个党员亦是如此。不断地加强对党员的教育、管理和监督,是基层党组织永葆先进性和纯洁性的前提。

便是在基层,其产生的负面影响也是巨大的。全面从严治党的“全面”二字,表示的就是管党治党一定要全方位涵盖到每一名党员、每一个党组织。从严治党不只是针对党内高级领导干部,而是面向全体党员。大量的党员都是在基层,所以以基层党员、基层党组织是被从严治党完全覆盖的,需要适当的纪律去监管。

的分子,党组织要重拳出击、绝不手软,发现一个处理一个,决不能让这些腐败分子在党内有藏身之地,坚决地把他们从党员队伍中清除出去。最后,对于那些丧失共产主义理想信念、长期不参加党组织活动、不履行党员职责、不发挥党员作用的后进党员,党组织应该先积极进行党内教育,如果屡教不改就要依照党章和其他党内法规予以严肃处理。

有效落实党内各项制度。管理党员的各项制度其实都是有的,如“三会一课”制度、党员党性定期分析、民主评议党员等,但正如习近平总书记指出的:“近年来,有些地方和部门在对党员队伍和党的干部队伍管理上不同程度地存在失之于宽、失之于软的问题,导致不良倾向得不到及时纠正,小毛病演变成大问题,小事情酿成大事,损害党在人民群众中的形象……”怎样让党员少犯错误、不犯错误,尽量发挥他们的积极性和先锋模范作用,需要从制度层面去促进。如果我们对于党员没有很好的办法去监督和管理,即

优化净化基层党组织队伍。优化净化党员队伍关键在于畅通出口。首先,要严格入党标准把好入口关。发展党员必须严格按照党章规定的党员标准,突出考察对象政治上的先进性。现在有的人选择入党,不是因为信仰马克思主义,更不是为实现中国特色社会主义、共产主义事业奋斗终身,而是认为入党能够给自己带来好处,把入党当干部作为获取利益的政治资本。其次,对于党员队伍里面那些不纯净、蜕化变质和腐败

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,党的领导如何贯彻并体现,靠的就是基层组织。基层组织是党的基本细胞,而细胞的活力和健康程度反映的就是整个机体的生命力。建设好党的基层组织,夯实这个基础,我们党的大厦必然能建得又高又稳。

(作者为淮安市委党校党史党建教研部副主任)