

从“人员聚集”到“人心聚合”

淮安工业园区构建新型农村社区治理新机制

■通讯员 颜朝猛 陈浩

近年来,随着淮安工业园区产业化进程不断加快,工业项目用地不断增加,已建成5个大型农民集中安置小区,广大农民“洗脚上楼”开启新生活。

新形势带来新挑战,面对安置小区内党组织设置不合理、社区管理机制不健全、公共服务不配套等问题,淮安工业园区党工委在深入调研、学习借鉴先进经验的基础上,以书记党建项目为抓手,立足“五转三融三保留”,着力探索构建新型农村社区治理新机制。

目前,在先行先试项目张码办事处花河佳苑、张码花园等安置小区内,社区党组织架构、治理机制、管理服务不断优化完善,面貌焕然一新,呈现出组织健全、人心融合、发展聚合的和谐局面。

系统谋划 绘出“路线图”

新形势下,如何凝聚多方力量,共走村居善治之路?淮安工业园区党委书记沈晓红认为,新型农村社区党建工作不仅是园区基层组织建设的现实需要,也是创新基层治理的重要抓手,更是加快园区产城融合发展的有效路径。在市委组织部、市委党建办的精心指导下,淮安工业园区整体布局谋划,统筹整合资源,突出关键举措,强化推进落实。

着力顶层设计。充分发挥党组织政治功能,着眼村改居要求,立足社区实际,明确“五转三融三保留”的工作机

制,即推动“组织、协调、管理、服务、发展”五项职能由村向社区转移,加快推进“社区党建网络、群众自治网络、社会治理网络”三网融合,村仍保留集体土地管理、集体资产经营分配、财务独立核算三项职能,为村改居创造条件,积累经验。

选准实施路径。立足由农村治理向社区治理逐步转型的阶段性特征,制定“三步走”原则。在以村为主、社区为辅的起步阶段,重构小区党组织,整合干部队伍,打造服务阵地,初步构建社区网格化治理体系;在以社区为主、村为辅的提升阶段,村级只保留经济功能,其服务职能由小区承担,党组织活动由社区党组织负责;在实施村改居的完善阶段,组建经济组织,负责原村级资源与资产的管理与经营,服务职能全部由社区履行。

强化推进机制。园区成立了工作领导小组,构建以党工委、办事处主要负责人为第一责任人,分管负责人为直接责任人,职能部门具体负责的工作落实机制,明确序时进度,强化督导推动,确保项目高效实施。

组织优势 织密“责任网”

张码花园是淮安工业园区首个拆迁安置小区,先后有李湾、孔庄、陆集等5个村的6000余户村民入住。2021年以来,无论是文明城市建设,还是疫情防控等工作,该社区党组织以及党员干部都表现出了强有力的组织力和执行力。

重塑组织架构,理顺管理关系。按

照地域邻近、相对集中的原则,分别在张码办事处张码花园、花河佳苑设立两个功能型社区党委,将社区划分为3-5个网格,网格设党支部,楼栋设党小组,初步构建起“社区党委、网格党支部、楼栋党小组、党员”四级联动社区治理网络。社区党委下辖社区党建、物业管理、民生服务、综合治理、服务发展5个职能部门,统筹社区管理工作。

统筹设岗定责,优化队伍配置。鉴于社区多村融合特点,由办事处党委班子成员兼任社区党委书记,原村支部书记任网格支部书记,原村“两委”成员任楼栋党小组组长,实行村和社区交叉任职,明确岗位职责,细化工作清单、压实各方责任。社区负责小区物业管理,做好宣传教育、信息采集、服务保障、文体娱乐等工作,村负责拆迁征地、矛盾调处、经济增收等工作。同时,健全“网格吹哨、党员报到、组织引领、多方联动”工作机制,做到人人有岗位,事事有人管。

升级服务阵地,满足群众需求。突出政治功能和需求导向,投入50余万元对张码花园、花河佳苑社区党群服务中心和社区广场进行升级改造。按照“5+3+1+N”的标准,着力打造集一站式便民服务、新时代文明实践中心、党建活动、协商议事、文体娱乐等功能为一体的社区“红色磁场”。

服务为民 打造“红矩阵”

“一开始小区没人管,到处脏乱差,现在小区管理得跟城里一样,环境变美了,大家每天到活动中心打打牌、看看戏、看看报,都很满意!”花河佳苑

社区居民张先生说。

“红网格”引领“微治理”。落实“党委抓支部、支部管党员、党员带群众”机制,经社区党员层层推选,产生30余名党员楼栋长,实行楼栋长联系党员、党员联系住户“1+5+10”制度,进一步织密社区治理网络。同时,建立为民服务“收集、处理、反馈”一体化工作机制,2021年,各网格党支部累计组织协商议事活动27次,收集民情民意235条,解决群众“急难愁盼”问题156件,做到“小事不出网格,大事不出社区”。

“红代办”致力“微服务”。社区党委在党群服务中心设立“红色代办”岗,成立由20余名党员干部组成的“红色代办”队伍,将服务窗口移至一线,将工作触角延伸到百姓家门口。2021年,“红色代办”在疫情防控、文明城市建设、便民服务等事项累计为群众提供代购代购、代扣代缴、医疗就诊、补助申请等服务240多人次,帮助群众解决劳动就业、证件办理等难题80多个。

“红管家”用心“微管理”。发挥社区党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,聘请公道正派、有威望的党员乡贤、退岗村干部、老教师、老军人等组建了一支20余人的“物业红管家”队伍,对社区内绿化养护、设施维护、环境卫生、车辆停放等群众关心的烦心事、揪心事进行综合管理。目前,花河佳苑社区正积极创建省级“红色物业”示范点。

在探索中完善,在实践中提升。园区将按照“三步走”的总体要求,立足提质增效,健全运行机制,突出规范管理,不断提升社区治理水平,及时总结经验,在面上复制推广。

苏北五市《江苏省消防条例(修改)》立法调研座谈会在淮召开

■通讯员 岳永平 席树兵 融媒体记者 陈金鑫

本报讯 近日,省住建厅在我市组织苏北五市召开《江苏省消防条例(修改)》立法调研座谈会。

随着《中华人民共和国消防法》的修订和建设工程消防设计审查验收职责的移交,2011年实施的相关条例已不适应我省经济社会高质量发展和社会治理现代化的需要,亟需修改完善。此次座谈会上,苏北五市住建局结合实际工作,从修改背景到具体条文、从历史遗留问题到既有建筑改造、从审查验收到监督管理等方面,提出了许多有益意见和建议,得到了省住建厅的充分肯定。

自2019年4月建设工程消防设计审查验收职责承接以来,我市两级住建部门严格按照有关文件精神,省住建厅严格要求,平稳有序做好建设工程消防设计审查验收职责承接工作,积极服务经济建设,营造良好营商环境。尤其是2021年,市住建局持续擦亮“101%服务”金字招牌,聚焦重大项目攻坚和营商环境优化,减审批、强监管、优服务,大力推动“模拟图审”改革,规范消防审图程序,合并消防验收条件,开辟重大项目绿色通道,进一步加强“向前一步、先锋助建”消防审图服务品牌建设,全面推行“领导带队、提前介入”工作机制,助推项目早开工、早竣工。

我市推进流浪乞讨人员救助管理工作

■融媒体记者 傅婷婷 通讯员 郑同海

本报讯 近日,我市举行流浪乞讨人员救助管理工作联席会议暨“寒冬送温暖”专项救助行动启动仪式。

会议要求,要提高政治站位,深刻认识救助管理工作的重要意义,充分认清救助管理工作的薄弱环节,准确把握救助管理工作的任务要求,切实增强做好流浪乞讨人员救助管理工作的责任意识;要聚焦关键环节,通过建立健全照料服务、寻亲服务、巡查发现、源头治理、疫情防控五大体系,不断强化落户安置、能力提升、安全管理

三项机制,切实提升救助管理工作规范化水平;要强化责任落实,强化工作协同,强化宣传引导,凝聚救助管理工作合力,不断推动救助管理服务

质量显著提升。近年来,我市救助管理机构积极顺应救助管理工作新形势,持续深入开展救助管理工作的专项行动,紧盯流浪乞讨人员寻亲返乡关键环节,建机制、强措施,108人寻亲成功,落户安置295人,流浪乞讨滞留人员落户率和公办福利机构托养率均达100%,实现受助人员滞留存量、增量双下降。



淮安书房生态文旅区富城店启用

近日,淮安书房生态文旅区富城店启用仪式举行。启用仪式后,开展了“凤凰姐姐共读一本书”绘本故事分享活动,并请作家苏宁作讲座。该项目占地760多平方米,包括图书售卖区、24小时自助借还区、少儿活动区和休闲区等功能区域,是全市面积最大的书房,也是集书店、沙龙活动、亲子阅读等于一体的城市文化会客厅。

■融媒体记者 孙婧 通讯员 鞠洁 耿昕 林皓

百里“上河图” 风光日日新

(上接A1版) 基本覆盖淮安全域的大运河百里画廊建设工程,聚力打造人文、生态、富民、宜居的综合性画廊。正如陈之常所说,市委市政府因势而谋作出建设大运河百里画廊的部署,是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动淮安跨越崛起、实现城市复兴梦想的重要举措。

借机而动 打造淮安样板

“打造大运河百里画廊,是淮安实现跨越发展的现实、可行、必然选择。”市委宣传部分副部长、市政府新闻办主任张建闯表示,无论从规划范围还是从纵深来看,大运河百里画廊都能支撑、带动整个淮安各层面发展,在全国上下的发展竞速中凸显淮安优势。

按照规划,大运河百里画廊东起淮安船闸,经里运河、京杭运河至五河口,向南经二河、洪泽湖大堤、蒋坝、马坝、官滩至老子山镇屯山村,沿水城长约125公里,重点规划范围为沿线涉及的街道、镇、村辖区。目前,委托省规划设计集团编制的大运河百里画廊市级战略规划,以及同步启动的沿线各县区专项规划已基本完成。

“在现场调研中,淮安丰厚的运河遗存和璀璨的运河文化令人叹为观止。”近年来,因参与编制《淮安市大运河文化保护传承利用实施规划》《淮安历史文化名城保护规划》《淮安市大运河百里画廊战略规划》,江苏省规划设计集团城市更新规划设计院高级城市规划师孔孝云对淮安作为“运河之都”的历史有了更实质、更深入的认识。

历史学专家指出,纵观中国运河的发展史,沿岸之名都大邑指不胜数,然以长盛不衰论,非淮安莫属。无论东西

走向的隋唐运河还是南北走向的明清运河,淮河以北的河段始终以淮安为转轴,以一地而牵动运道全身。特别是明清时期,淮安因“南船北马、九省通衢”的枢纽地位,成为全国漕运指挥、河道治理、漕船制造、漕粮运输、淮盐集散“五大中心”。

“在江苏省八个运河城市中,淮安的资源、地位、作用非常突出。”孔孝云说,打造大运河百里画廊,正是淮安抢抓机遇,充分发挥自身资源禀赋优势,推动城市复兴、提升淮安人民幸福指数的重要抓手和空间载体。

孔孝云介绍,打造大运河百里画廊的价值意义主要体现在六个维度。政治维度,是落实习近平总书记“把周总理的家乡建设好,很有象征意义”和大运河文化带建设的重要指示批示精神的淮安作为;现实维度,能够推动长三角一体化发展、淮河生态经济带、大运河文化带等国家战略落地转化,并协调地方各项工作,实现“全市一盘棋”;

生态维度,打造大运河百里画廊是践行绿色发展理念,走特色发展之路,推动生态经济化、经济生态化,构筑淮河、大运河生态廊道纵横交错的“绿色枢纽”;发展维度,可形成中心城市特质彰显、城乡区域协调发展的现代化空间格局,全面提升物质和精神文明同步提升、全体人民共同富裕的长三角北部现代化中心城市;历史维度,能够充分彰显地域特色,全景展示淮安历史文化底蕴;空间维度,大运河百里画廊沿线包括城市集中建成区(中心城区、洪泽城区)和大量农村村区,因而可实现统筹美丽宜居城市和美丽田园乡村建设。

“淮安是大运河文化带重要标志性城市,国家规划纲要十余次提及淮安,将淮安定位为‘千秋淮扬’文化高地。规划建设大运河百里画廊,就是要系统全面、区域联动、集中力量做好这份‘国

考’答卷,打造大运河文化带建设淮安样板。”全市大运河文化带重点项目拉练暨大运河百里画廊建设动员会上,陈之常为大运河百里画廊建设立定了方向。

连卷成篇 擘画一廊千面

现代版百里“上河图”怎么画?严整构图、巧妙布局、散点透视、连卷成篇。

“通过前期工作,经过深入思考,我们认为大运河百里画廊建设,绝不是就‘大运河’谈‘大运河’,更重要的是以文化的保护传承利用为引领,抓项目、壮产业、促转型、谋发展,最终实现致富淮安百姓,造福淮安人民。我们将从更高的平台、更宽的视野、更深的层次来发现、发掘、发挥其所蕴含的巨大价值,以此来引领认知、增强认同、深化认识。”市大运河办主任王冰表示。

根据淮安市大运河百里画廊战略规划,大运河百里画廊是按照“江苏大运河文化带精华空间、美丽淮安高质量发展示范区、大运河沿线最美旅游目的地”的功能定位,围绕“文兴、水清、岸绿、业盛、人和”的规划思路进行打造。大运河百里画廊被赋予多重使命。王冰介绍,大运河百里画廊重点打造包括清口枢纽、洪泽湖大堤、清江大闸、总督漕运公署、里运河、高家堰在内的大运河国家文化公园,并结合沿线地域人文特征,精心绘制“如意安澜”“泱泱治水”“传世古堰”“湖山胜境”的“淮上四卷”,聚力打造“古今辉映的运河人文画廊、蓝绿交织的运河生态画廊、转型升级的运河富民画廊、美好幸福的运河宜居画廊”。

其中,作为彰显水韵人文之美的运河人文画廊,建设内涵包括保护以大运河文化为主体的各类历史文化遗产,加强传承与利用,依托“城-河-湖”共生

关系,塑造特色水域景观空间。

在凸显自然生态之美的运河生态画廊建设方面,主要以沿线生态资源保护及生态修复为目标,构建连续贯通的蓝绿生态网络体系,将城乡环境中多样生态基质、廊道、斑块连接成网络,优化生态格局和维护生物多样性,加强水源涵养,实施环境污染综合治理。

运河富民画廊是深化绿色发展之美的硕果,旨在加快形成绿色发展方式,大力发展生态经济和绿色产业,构建特色鲜明的绿色农业产业体系,推动制造业转型升级,利用沿线文化生态旅游资源建设西部旅游廊道。

营造城乡宜居之美的运河宜居画廊建设,以人民为中心,推进中心城区城市更新,引导沿线小城镇多元特色发展,全面实施乡村振兴战略,推动城乡区域协调发展,提升城乡人居环境品质,构建串联城乡的绿色交通网络,深入推进美丽宜居城市和美丽田园乡村建设。

“目前各项工作有力有序推进,一批重大标志性项目进展顺利。”王冰表示,市大运河办将进一步健全“1+1+N”规划体系(第一个“1”指《淮安市大运河保护传承利用实施规划》,第二个“1”指《淮安市大运河百里画廊战略规划》,“N”是指文旅融合发展、交通建设工程、河道水系治理管护、乡村振兴、景观风貌和配套服务设施规划等5个专项规划和沿线“四区一县”5个所属区段规划),完善大运河百里画廊重点项目建设,强化统筹协调、区县联动,加快推动一批基础性、全局性、产业带动性强的重大项目落地生根,持续打响“运河之都、百里画廊”城市形象品牌。

“一年搭框架、两年出形象、三年创标杆、五年展盛景”,随着大运河百里画廊的徐徐铺展,满载淮安人民城市复兴梦想的发展巨轮风劲帆满。

市住建局开通“欠薪投诉直通车”小程序

■通讯员 李平 席树兵 融媒体记者 陈金鑫

本报讯 为切实保障广大农民工朋友的合法权益,畅通维权渠道,做到线上线下同时受理,市住建局联合市人社局研发了工程建设领域农民工“欠薪投诉直通车”小程序,小程序开通仪式近日在市区垵杏西苑项目部举行。

据介绍,“欠薪投诉直通车”的开通是市住建局系统践行全心全意为人民服务宗旨,创新开展的为民办实事重要项目之一。农民工朋友有工程建设领域的欠薪维权需求时,只要拿出手机,通过微信扫一扫二维码,打开小程序,填写个人身份证信息并上传,有关

信息便会自动上传至市、县两级主管部门,各部门会根据投诉信息,第一时间进行受理和反馈,从而真正做到了“欠薪投诉不用跑,只要拿出手机扫一扫”。



欠薪投诉直通车

“云”研讨 架起民族团结互助桥梁

■融媒体记者 孔雷 通讯员 袁丽

本报讯 为进一步深化课堂教育改革,深化民族团结进步,铸牢中华民族共同体意识,近日,我市与新疆生产建设兵团第七师教育学会开展教学“云”研讨活动。

活动中,淮安生态文旅区沁春路小学和新疆生产建设兵团第七师129团中学的老师分别授课,我市小学英语教研员、淮安生态文旅区英语名师工作室领衔人丁海英老师作主题讲

座。此次活动为两地教育搭建了沟通的桥梁,增进了两校的交往、交流、交融,推动教师队伍、科研水平共同提升,同时增强了民族团结意识,厚植民族团结情怀。

两地将在学校管理、教师队伍、教学研究、学生发展等方面,以大教研、观摩课、讲座、班级结对等路径,通过直播连线、视频共享等方式开展更深入的交流互动,强化两校教师队伍建设,不断更新教学理念,提高课堂教学质量,共谋发展,提升办学品质。

金湖县社保缴费基数申报工作启动

■通讯员 王妍 王佳颖

本报讯 近日,金湖县2022年度社会保险缴费基数申报工作全面启动,申报时间自即日起至3月6日,申报对象为在金湖县参加社会保险的用人单位及其职工。

用人单位应于2022年12月在职工人数为申报人数,2022年1月1日后进入单位或1月6日前离职的职工不在此次申报范围之内;用人单位

以职工2021年月平均工资收入为依据申报缴费基数。用人单位未按规定申报缴费工资基数的,今年3月7日-10日,社保中心将按该单位2021年12月缴费工资的110%确定2022年缴费基数。

为方便用人单位申报,金湖县社保中心开通线上线下申报双通道,线上可通过省人社厅网上办事服务大厅进行申报,线下携带相关资料至社保中心进行申报。